



经济简报

# CAREC 地区通胀压力分析

作者：

中亚区域经济合作学院

高级经济专家 陈立宏

2021 年 12 月 14 日

免责声明：本文所载观点仅代表作者个人观点，不代表中亚区域经济合作学院及其资助机构或管理委员会的观点或政策。中亚区域经济合作学院不对本文所含数据的准确性做出任何保证，对于使用此等数据产生的任何后果，中亚区域经济合作学院概不负责。本文所用术语不一定与中亚区域经济合作学院官方术语一致。本文引述具体公司名称或具体制造商的产品名称，不代表中亚区域经济合作学院认可或推荐此等公司或产品，亦不代表此等公司或产品优先于其他类似性质、在本文中未引述之公司或产品。

中亚区域经济合作学院

地址：中华人民共和国新疆乌鲁木齐市南昌路 376 号

传真： +86-991-8891151

[LinkedIn](#)

[km@carecinstitute.org](mailto:km@carecinstitute.org)

[www.carecinstitute.org](http://www.carecinstitute.org)

# CAREC 地区通胀压力分析

## 简介

2021 年，在需求复苏、投入不足、运输成本急剧上升和大宗商品价格迅速上涨等因素的推动下，很多国家通胀压力不断积聚，通胀规模和幅度都超出了大多数观察人士的预期。CAREC 地区的平均年通胀率也从 2020 年 12 月的 5.9% 上升到 2021 年 9 月的 9.2%<sup>1</sup>，部分国家的通胀率维持在两位数以上，如吉尔吉斯斯坦 9 月 CPI 同比上涨 13.5%<sup>2</sup>。由于供应中断、大宗商品价格高企、食品价格上涨、房价飙升和通胀预期等因素，通胀前景存在相当大的不确定性。长期通胀预期仍处于良好控制之下，全球通胀压力最终有望得到缓解，但通胀前景将出现明显分化。在一些发展中经济体，主要受食品价格上涨和货币贬值等因素影响，高通胀可能会持续更长时间。本文简要回顾了 CAREC 地区的通货膨胀情况，就其内外部主要原因以及可能的影响进行了分析。

## 全球通胀持续走高

近期，全球通胀持续上升。10 月份，美国的年通胀率为 6.2%，连续第六个月保持在 5% 以上，创下 1990 年 12 月以来的 30 年最高值。能源价格同比上涨 24.8%，食品价格上涨 4.6%，不包括食品和能源的通胀率仍高达 4%。由于原材料短缺、运输瓶颈和企业招聘困难，供应受到限制。与此同时，需求快速增长，商业成本上升，商品和服务价格也随之上涨。欧元区年通胀率从 9 月份的 3.4% 上升至 10 月份的 4.1%，为 2008 年 9 月以来的最高值，德国 10 月份 CPI 同比上涨 4.5%，也是近 30 年来的最高水平。能源价格飙升，成为欧元区通货膨胀的重要驱动因素，荷兰 TTF 天然气价格自今年年初以来上涨了近 400%。新兴市场和发展中经济体的通货膨胀水平普遍明显高于发达经济体水平。国际货币基金组织 (IMF) 发布《世界经济展望》(World Economic Outlook) 预计，发达经济体的年通胀率今年将达到平均 3.6% 的峰值，并在 2022 年上半年回到 2%<sup>3</sup>。新兴市场和发展中经济体的通胀上升速度更快，平均增长年率将达到 6.8%，随后恢复到 4%。发达经济体和发展中经济体的住房成本飙升、供应长期短缺，以及新兴市场的食品价格压力和货币贬值，将是主要驱动因素。

## CAREC 地区面临通胀压力<sup>4</sup>

今年以来，在全球通胀不断上升的背景下，CAREC 地区的通胀总体上处于高位。到 2021 年 9 月，CAREC 地区平均通胀率已升至 9.2%，为 2011 年以来的最高水平。

---

<sup>1</sup> 数据来源：CEIC，作者计算。

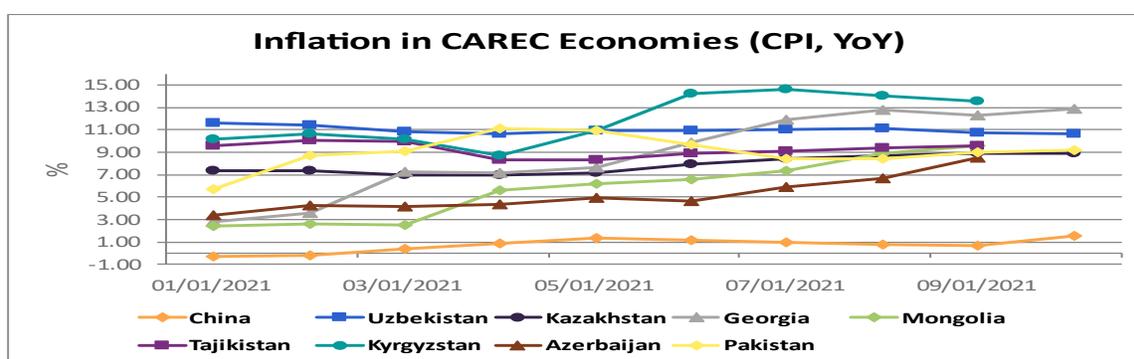
<sup>2</sup> 数据来源：CEIC。

<sup>3</sup> IMF (国际货币基金组织)：《世界经济展望》，2021 年 10 月。

<sup>4</sup> 以下 CAREC 经济体通胀数据，主要来源于各国中央银行和政府统计机构。其中，阿富汗和土库曼斯坦，因无法从其政府官方网站上获得公开、完整和及时更新的系列数据，本文未具体分析两国通胀情况。

与此同时，CAREC 成员国之间通胀水平差异很大。自年初以来，除中国以外，CAREC 成员国的通货膨胀率普遍上升，部分成员国的年通胀率持续达（百分比）两位数。中国 1 月份 CPI 同比下降 0.3%，5 月份上升 1.3%，10 月份回升至 1.5%。在其他 CAREC 经济体中，吉尔吉斯斯坦、格鲁吉亚、蒙古和阿塞拜疆等国的通货膨胀持续加速，1 月份通胀率分别为 10.1%、2.8%、2.4%和 3.3%，9 月份的通胀率则分别涨至 13.5%、12.3%、9.6%和 8.5%。在乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦和塔吉克斯坦等一些国家，通货膨胀则持续在较高水平上下波动，1 月份年通胀率分别为 11.6%、7.4%和 9.5%，9 月份的年通货膨胀率分别为 10.8%、8.9%和 9.6%。美国和欧元区 9 月份的年通胀率分别为 5.4%和 3.4%，相比之下，CAREC 地区的通胀水平要高出很多。

图 1:CAREC 经济体消费者价格指数年增长率



来源: CEIC, 经作者计算

**哈萨克斯坦。**在全球食品价格上涨、主要贸易伙伴进口通胀以及国内需求明显复苏等因素影响下，哈萨克斯坦通货膨胀率持续在较高水平波动，1 月、6 月和 10 月年通胀率分别为 7.4%、7.9%和 8.9%。零售营业额恢复增长，2021 年 9 月年增长达到了 5.6%。食品价格是哈萨克斯坦通胀上升的主要驱动因素，10 月份食品价格同比上涨 11.3%，非食品价格同比上涨 7.8%，付费服务价格同比上涨 6.9%。该国本币汇率相对保持稳定，今年前 9 个月，美元对哈萨克斯坦坚戈月平均汇率一直在 418-430 之间波动，对其国内通胀没有重大影响。

**巴基斯坦。**今年以来，巴通胀率一直在高位波动，1 月、4 月和 10 月的年通胀率分别为 5.7%、11.0%和 9.2%。食品和能源价格在推高通胀方面是重要影响因素，汇率贬值加速了通货膨胀进程。巴基斯坦卢比对美元月平均汇率从 4 月份的 1 美元兑 153.1 卢比下降到 10 月份的 171.7 卢比。自 7 月份以来，巴国内需求强劲复苏，但由于基数效应以及石油产品消费税和销售税下调后受控能源价格缓慢上涨，通胀率从 6 月份的 9.7%降至 8 月份的 8.4%。进口小麦和糖价格下降在一定程度上抑制了食品价格上涨势头，6 月份食品和非酒精饮料价格环比下降 1.8%，CPI 环比下降 0.3%，反映进口食品价格对巴基斯坦 CPI 的显著影响。巴基斯坦央行认为，该国的通胀压力只是由供应驱动的暂时现象，通胀前景在很大程度上取决于国内需求、燃料和电力等受管制大宗商品价格以及全球大宗商品价格走势。基于供应链中断和能源价格上涨带来的价格压力、通胀面临的需求压力和通胀预期因素，

央行在 11 月 19 日决定将其政策利率上调至 8.75%<sup>5</sup>。

**吉尔吉斯斯坦。**1 月份 CPI 同比上涨 9.7%，7 月份上涨 14.6%，为 2011 年 8 月以来最高水平，9 月和 10 月分别回落至 13.5%和 12.5%。消费者需求快速上升，全球食品价格不断上涨，导致吉年通胀率从 2020 年 12 月的 9.7%加速上行至 2021 年 8 月的 14.1%。7 月和 10 月，食品和非酒精饮料价格同比分别上涨 23.4%和 17.4%。汇款大量流入，强劲支撑了国内需求，2021 年前六个月，国外汇款较 2020 年同期增长了 41.0%<sup>6</sup>。为抑制通胀压力，吉尔吉斯共和国国家银行分别于 2021 年 4 月和 7 月将政策利率分别上调至 6.5%和 7.5%。

**塔吉克斯坦。**1 月份 CPI 同比涨幅为 9.5%，4 月份为 8.3%，7 月份为 9.1%，8 月份为 9.4%，10 月份为 8.7%。4 月和 7 月，食品价格涨幅分别为 9.0%和 12.4%，非食品价格涨幅分别为 9.2%和 7.0%，服务价格涨幅分别为 5.3%和 3.9%。该国通货膨胀 2020 年下半年起开始加速，年通胀率从 9 月份的 6.7%快速上升至 11 月份的 9.8%，其后一直在高位波动。因此，塔吉克斯坦央行于 2021 年 2 月将基准利率从 10.8%上调至 11.0%，4 月份通胀率随之下降到 8.3%，但之后通胀再次回升，塔央行于 2021 年 10 月再次将基准利率上调至 13.3%，并表示将有效利用货币工具，实施均衡的货币政策，以应对通胀压力。<sup>7</sup>

**乌兹别克斯坦。**由于经济活动有所恢复，新冠疫情趋于缓和，乌国内外需求增加，2021 年前 9 个月零售销售额增加了 9.8%。与此同时，在全球通胀以及食品和能源价格不断上涨的情况下，该国通胀一直处于高位。1 月份、9 月份和 10 月份的年通胀率分别为 11.6%、10.8%和 10.6%，其中 9 月份食品价格同比上涨 14.4%，能源价格同比上涨 23.2%。非食品和服务价格同比分别上涨 7.7%和 8.8%，对通胀有一定抑制作用。除政府采取措施稳定食品价格、遏制输入性通胀外，央行表示将保持适度从紧的货币政策，以控制通胀，力争在年底实现 10%的通胀目标。

**蒙古。**在国内经济复苏，以及基准年效应和大宗商品价格上涨等临时性因素的推动下，蒙古今年以来通胀率持续快速上升，从 1 月份的 2.4%上升到 9 月份的 9.6%。食品和非酒精饮料是蒙古 CPI 中占比最高的组成部分(占 39.7%)，其次是服装和鞋类(15.3%)和住房、水、电、天然气和其他燃料(10.8%)。蒙古央行认为，通胀风险仍在，预计基准年效应等临时性因素还将进一步推高通胀。全球经济复苏超出预期，国际供应链和物流中断，全球食品和天然气价格上涨，将导致需求拉动型通胀和成本拉动型通胀同时发力。央行预计，到 2022 年下半年，蒙古通胀率可望稳定在 6%的目标水平附近。

**格鲁吉亚。**今年年初以来，格鲁吉亚通货膨胀持续加速，1 月、4 月、7 月 CPI 同比分别上涨 2.8%、7.2%、11.9%，10 月份 CPI 同比上涨达 12.8%，为 2011 年 5 月以来的最高水平。格央行表示，高通胀主要由于一次性因素，包括年初以来国际食品价格、石油价格和国际运输成本的快速上涨<sup>8</sup>。虽然汇率温和上升，但 8 月份进口价格同比涨幅(18.7%)仍远高于国内价格上涨幅度(8.2%)。央行预计，本年度直到年底，通胀率都将保持在较高水平，但到 2022 年春季通胀可望大幅下降。

<sup>5</sup> 货币政策声明 (2021 年 7 月 27 日、9 月 20 日、11 月 19 日)，巴基斯坦国家银行货币政策委员会。

<sup>6</sup> 区域经济展望报告 (2021 年 11 月)，欧洲复兴开发银行 (EBRD)。

<sup>7</sup> 月度通胀回顾(2021 年 7 月)：塔吉克斯坦国家银行

<sup>8</sup> “格鲁吉亚国家银行将货币政策利率保持不变于 10.0%”(2021 年 10 月 27 日)，格鲁吉亚国家银行。

**阿塞拜疆。**阿通胀率从年初以来持续上升，1月、4月、7月和10月CPI同比分别上升3.3%、4.4%、5.9%和10.0%，同期食品和非酒精饮料通胀率分别为4.6%、4.4%、6.3%和13.0%。食品通胀走高，主要由于全球食品价格上涨导致。阿通货膨胀从6月份(4.68%)开始加速，10月通胀率上升至10.0%，导致通胀持续上升的主要因素包括：全球食品和非食品价格上涨，需求延后有所加剧，政府放松价格和关税管制。由于通胀压力仍未缓解，全球市场价格仍在上涨，贸易伙伴的高通胀率和通胀预期上升，央行10月29日决定加息，将政策利率（再融资利率）从9月份的6.5%进一步上调至7%<sup>9</sup>。

## **CAREC 地区通货膨胀为何居高不下？**

新冠肺炎疫情发生后，主要经济体纷纷出台大规模财政刺激计划，实施宽松的货币政策。此后，全球经济步入复苏，消费逐步回升，需求迅速反弹。然而，供应链仍未恢复到疫情前水平，出现全球供需错配，加上流动性过剩，导致大宗商品价格和部分经济体劳动力成本迅速上升。如据路透社(Reuters)和哥伦比亚广播公司(CBS)报道，衡量美国劳动力成本的最广泛应用指标——就业成本指数(Employment Cost Index)今年第三季度飙升1.3%，工人工资在过去一年中上涨了近5%。大规模通货膨胀从发达经济体蔓延到包括 CAREC 地区在内的世界其他地区。

**发达经济体的大规模刺激措施影响波及全球。**世界各国特别是美国等主要发达经济体为应对新冠肺炎疫情，纷纷实施大规模财政刺激计划和超宽松货币政策，导致全球流动性严重过剩。根据国际清算银行的数据，自2020年1月以来，各国已宣布总计16.91万亿美元的财政支持措施，以应对疫情流行，约占这些国家国内生产总值的16.4%<sup>10</sup>。国际货币基金组织第一副总裁冈本杰弗里(Geoffrey Okamoto)表示，在疫情期间，各国政府已花费逾16万亿美元提供财政支持，2020年3月至2021年6月间，全球央行资产负债表总计增加了7.5万亿美元<sup>11</sup>。

**供需不匹配推高了通胀。**随着疫苗接种覆盖增加和感染下降，加上较为宽松的政策环境，全球需求快速恢复，但受疫情影响大多数经济体仍未解决供应链中断问题。需求恢复速度快于供给，导致供需不匹配，推动价格持续上升。芯片短缺和货运成本飙升等因素对大宗商品和耐用品价格形成上行压力。以美国为例，由于劳动力短缺限制，8月份非农就业人数仅增加23.5万人，远低于市场预期的75万人。

**大宗商品价格持续上涨。**在主要发达经济体实施财政和货币双重刺激政策的推动下，食品、石油等大宗商品价格持续上涨。联合国粮农组织食品价格指数连续12个月上涨，9月份平均为130.0点，同比上涨32.8%。由于运输行业复苏，原油需求急剧上升，但供应增长相对缓慢，加上极端天气的影响，油价重现增长势头，自8月下旬以来进一步上涨。铜和铝等国际大宗商品的价格也在原本较高的水平之上继续上涨。大宗商品价格的飙升通常是通胀的先兆，而不断上涨的油价已体现在CPI数据中。欧元区8月份CPI同比上涨3.0%，

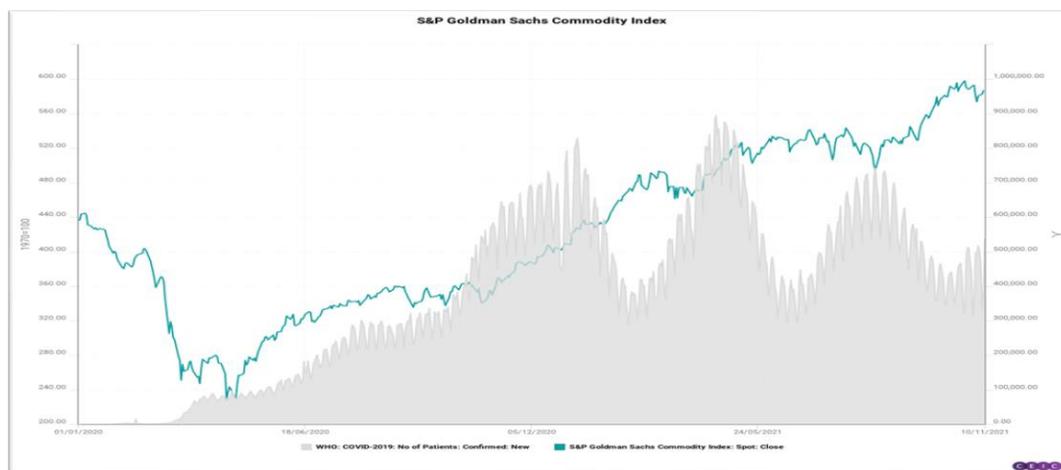
<sup>9</sup> “货币政策决定”：阿塞拜疆中央银行。

<sup>10</sup> 国际清算银行(BIS)统计范围包括：从2020年1月至2021年9月27日，二十国集团发达经济体和新兴经济体、26个非二十国集团发达经济体、82个非二十国集团新兴经济体和59个低收入经济体为应对新冠肺炎疫情而宣布、实施或即将实施的主要财政措施。

<sup>11</sup> <https://blogs.imf.org/2021/07/20/seizing-the-opportunity-for-a-pro-growth-post-pandemic-world/>

为 2011 年 11 月以来的最高水平，欧洲央行称，去年年中以来油价持续上涨是重要因素。  
12

图 2:标普高盛商品指数<sup>13</sup>



资料来源：CEIC，标普普尔。

### CAREC 成员国通货膨胀加剧也受到区域各国具体经济结构的影响。

当大宗商品价格全面上涨时，发展中国家的通胀水平往往高于发达国家，也更容易受到通胀冲击影响。这是因为，在生产价格上涨的情况下，发展中国家对通胀的承受力相对较弱，因为其产业结构往往不够平衡，供应链也欠发达。在 11 个 CAREC 成员国中，除中国之外，大多数国家都以矿业、农业和第三产业为经济支柱，不断上涨的货运成本和进口商品价格，以及库存难以满足复苏中的消费需求，导致这些国家通胀程度高于发达经济体。另一方面，部分 CAREC 国家，如哈萨克斯坦、蒙古、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦作为石油、天然气、金属矿石和谷物出口大国，则从全球大宗商品价格上涨中获益。吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦依赖黄金和园艺产品等自然资源出口，同时也相当依赖来自俄罗斯的侨汇，汇款激增在提振消费需求的同时，也加剧了通胀压力。俄罗斯的经济也受大宗商品价格影响较大。

CAREC 地区食品价格涨幅快于 CPI 涨幅，成为 CPI 持续走高的重要推动因素。阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、巴基斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦 9 月份食品和非酒精饮料价格同比分别上涨 10.3%、15.9%、11.5%、19.9%、15.4%、10.2%、10.4%和 14.4%，普遍高于同期 CPI 涨幅。以哈萨克斯坦为例，9 月份通胀年率 8.9%，其中 4.5 个百分点由食品价格上涨贡献<sup>14</sup>。

<sup>12</sup> 欧洲央行经济公报（2021 年 6 月）。“经济、金融及货币动向”，欧洲央行。

<sup>13</sup> 标准普尔于 2007 年 2 月自高盛收购 GSCI(高盛商品指数)，并将其更名为标准普尔 GSCI。该指数主要作为大宗商品市场投资的基准指标，以及衡量大宗商品市场长期表现的指标。

<sup>14</sup> 央行新闻发布第 20 期，哈萨克斯坦国家银行。

## CAREC 地区的通胀走向及其可能带来的挑战

近期 CAREC 地区的通胀压力主要是由新冠疫情相关因素和暂时性供需不匹配造成的，未来通胀走向将受到一系列因素影响，包括贸易伙伴通胀、财政刺激力度、全球供需态势以及食品和燃料价格上涨情况等。

部分 CAREC 国家可能面临由通胀引发的相关挑战，如粮食安全问题和粮食通胀导致的债务负担加重。疫情导致粮食价格上涨，对发展中国家的粮食安全和营养状况造成了严重负面影响。以塔吉克斯坦为例，7 月份主食价格大幅上涨，动植物油、糖、蛋、蔬菜、肉类及肉制品价格分别上涨 66.1%、43.1%、20.2%、18.6%和 15%，基本消费支出大幅增加。一些国家的政府债务可能因疫情而恶化。吉尔吉斯斯坦、蒙古、塔吉克斯坦等 CAREC 国家纷纷出台相关财政支持政策，应对疫情影响，促进经济复苏。然而，由于公共债务水平上升，这些财政状况脆弱的国家可能面临更大的债务风险。

各国应对通胀的措施可能会对经济复苏带来负面影响。CAREC 成员国的中央银行面临提高利率以对抗通货膨胀和缓解本币贬值势头的压力。继哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦之后，塔吉克斯坦央行最近年内第三次上调基准再融资利率至 13%，以遏制通胀。但加息也带来副作用。收紧货币政策将不可避免地推高融资成本，使得疫情后的复苏过程更加艰难。另一方面，保持宽松的货币政策有可能放任甚至加剧通货膨胀，打击消费者购买力并加剧滞胀局面。此外，面对全球通货膨胀，美国等主要经济体的中央银行或调整其货币政策，预期将出现政策利率上调和债券收益率上升，包括 CAREC 成员国在内的发展中国家将面临资本外流、金融环境收紧、债务成本上升、债务负担加重等一系列挑战。

## 如何应对地区通胀？国内政策和国际合作都很重要

鉴于 CAREC 地区的高通胀态势可能会持续较长一段时间，CAREC 成员国政府应采取相应应对措施。国际货币基金组织(IMF)最近警告称，全球通胀的持续时间可能会超过预期，各国央行应采取积极措施来抑制通胀<sup>15</sup>。主要发达经济体货币政策的任何重大转变都可能带来显著的溢出效应，可能导致全球金融突然收紧、金融市场修正、市场脆弱性增加和大规模资产泡沫，引发发展中经济体和新兴经济体资本外流、货币贬值压力加大、偿债和再融资成本和风险上升，削弱发展中国家为疫情防控和经济复苏提供可持续财政支持的能力。在短期内，一些国家可以采取先发制人的措施，如通过临时采取资本流动管理措施(CFMs)来管控资本流动，限制居民对外投资和转移资金，以及要求上交和汇回出口收益<sup>16</sup>。从长远来看，应考虑采取更加稳健的财政政策，以及更有针对性的措施，例如通过政府支出刺激特定经济活动，通过征税减少特定经济活动或重新分配财富和收入，以维护价格水平稳定，抑制顺周期性，为弱势部门提供必要支持，并通过社会安全网最大程度保护弱势群体。此外，还应采取措施解决投资不足、贸易逆差等结构性失衡问题，如改善营商环境、促进人力资本开发和增加对基础科学的投入，以便在较长时期内提高劳动生产率。对于高度依赖汇款、可能受全球通胀等外部冲击较为严重的经济体，政府还可以通过促进金融教育、鼓励

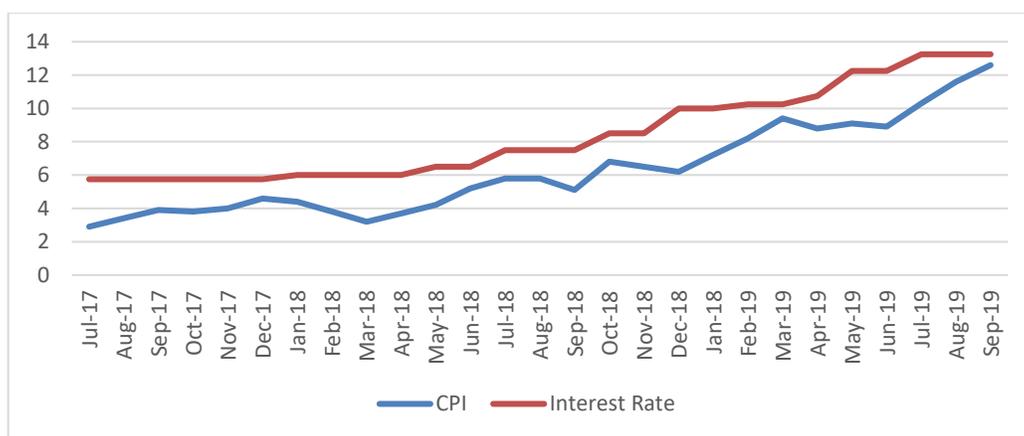
<sup>15</sup> IMF: [Inflation scares in an Uncharted Recovery](#).

<sup>16</sup> “新兴市场和发展中经济体货币与金融政策”，Thomas Harjes, David Hofman, Erlend Nier, and Thorvardur Olafsson

汇款收款方增加储蓄和利用汇款进行投资等方式，在风险规避方面发挥更加积极作用。

与此同时，监管当局通过货币政策来调节通胀仍存在困难。央行是否实施相关措施，如提高政策利率来稳定通胀某种程度是两难选择。央行往往更关注利率对经济增长和创造就业的影响，而非其对通胀压力的抑制作用。此外，在政策利率传导渠道较为薄弱的地方，加息的影响可能并不明显。例如，在巴基斯坦，政策利率走势对通胀率变化似乎并未产生明显政策效应。

图 3: 巴基斯坦通胀率与政策利率



资料来源:通货膨胀和利率展望, Ghulam Samad(发展经济研究所经济学家), Muhammad Zeshan(发展经济研究所高级研究员)

此外，国际协调合作也可发挥重要支持作用。在货币政策方面，鉴于政策溢出的影响，发展中经济体应考虑调整其储备货币构成。对于非常规资本流动，应在发达经济体和国际金融机构的支持和帮助下，协调流动性安排，如通过货币互换安排、新的短期流动性额度(SLL)等快速融资工具及时获取必要流动性，得到相关政策咨询和能力建设支持，并通过赠款和债务减免提升财政空间，抗击新冠疫情，满足社会关键需求，加速经济复苏进程。

在区域合作方面，CAREC 区域经济走廊可发挥重要作用，特别是考虑到大多数 CAREC 经济体属于内陆国家，走廊有助于释放本地区在跨境贸易、国内及外国投资、创造就业和降低运输成本等方面的潜力。政府应在基础设施、服务、流程等方面采取措施，提升区域贸易走廊沿线的贸易和物流便利化，包括加强基础设施投资、贸易便利化政策法规修订、政府基础设施和货物流动管理能力建设，以及私营部门服务能力提升等<sup>17</sup>。

## 结语

年初以来，在全球通货膨胀加剧的背景下，大多数 CAREC 经济体都处于持续的高通胀压力下。政策刺激效应、能源和大宗商品价格上涨、疫情引发的供需错配、货币贬值、部分经济体产业结构失衡等国际国内因素共同推动区域通胀上行。

<sup>17</sup> “一体化、物流及贸易便利化”，世界银行。

近期 CAREC 地区通胀压力主要是由疫情相关因素和暂时性供需不匹配造成的，未来通胀走势将主要受贸易伙伴国通胀、财政刺激力度、全球供需动向以及食品和燃料价格等因素综合影响。需要警惕的是，新冠疫情有所反弹和 Delta、Omicron 等新病毒变体的出现极大地增加了 CAREC 地区各经济体通胀、经济复苏以及全球经济前景的不确定性。

CAREC 地区高通胀态势预期可能持续相当一段时间，成员国管理当局应针对通胀压力先发制人，采取措施控制通胀，应对主要发达经济体货币政策转向可能带来的溢出效应。长期来看，需制定更具针对性的政策措施，以确保价格水平稳定，防范顺周期性，为弱势部门提供必要的支持，并通过社会安全网最大限度地保护弱势群体。协调一致的国际努力也可发挥重要的支持作用。