



经济简报

# 阿富汗 — 经济现实政治 亟待解决严峻粮食和健康危机，抓住 经济与社会进步机遇

作者：  
中亚区域经济合作学院  
首席经济学家 **Hans Holzacker**

**11 October 2021**  
**2021年10月11日**

免责声明：本文所载观点仅代表作者个人观点，不代表中亚区域经济合作学院及其资助机构或管理委员会的观点或政策。中亚区域经济合作学院不对本文所含数据的准确性做出任何保证，对于使用此等数据产生的任何后果，中亚区域经济合作学院概不负责。本文所用术语不一定与中亚区域经济合作学院官方术语一致。本文引述具体公司名称或具体制造商的产品名称，不代表中亚区域经济合作学院认可或推荐此等公司或产品，亦不代表此等公司或产品优先于其他类似性质、在本文中未引述之公司或产品。

中亚区域经济合作学院

地址：中华人民共和国新疆乌鲁木齐市南昌路 376 号

传真：+86-991-8891151

[LinkedIn](#)

[km@carecinstitute.org](mailto:km@carecinstitute.org)

[www.carecinstitute.org](http://www.carecinstitute.org)

## 阿富汗 — 经济现实政治亟需解决严峻的粮食和健康危机、紧握经济与社会进步机遇

塔利班接管阿富汗政权，从根本上改变了阿富汗和中亚区域经济合作区域（“CAREC 区域”）的政治、社会和经济环境。本《经济简报》提供了阿富汗人口统计、就业、GDP 和涉外部门相关数据。数据表明，若无国际支持，阿富汗人民在生活各方面均将出现严重短缺。由于外国援助资金和外汇储备被冻结，阿富汗进口开始缩减。即使解冻，阿富汗进口也不可能恢复至之前的水平。为避免发生饥荒，同时防止新冠肺炎疫情引发的健康危机进一步恶化，阿富汗新政权和国际社会需要寻求解决方案，保障民众的基本需求。联合国、上海合作组织、中亚区域经济合作计划和其他国际组织也应积极参与，在这方面发挥重要作用。

世界粮食计划署发出警告：“在阿富汗，失业率攀升、资金紧张和物价飞涨，可能引发饥荒。1400 万阿富汗人（阿富汗总人口的三分之一）已陷入严重饥荒，同时，95%的家庭食物摄入不足.....在阿富汗全国 34 个省中，27 个省的急性营养不良人口比例已超过紧急阈值，预计情况还将进一步恶化。未来 12 个月内，近一半 5 岁以下的儿童和四分之一的孕妇与哺乳期妇女将需要营养支持，方能得以生存。<sup>1</sup>

长远来看，要紧握机遇，帮助阿富汗人民摆脱贫困，必须寻求一套适用解决方案，提高阿富汗生产能力，大力发展出口，进而增强进口。但前提是，阿富汗必须有力保障国内投资和外国投资安全，加强国际和国内的互联互通，提供接受过充分教育的劳动力从事经济和国家管理相关工作。目前，阿富汗国内就业率较低，女性就业率尤为低下；国内失业率较高，年轻人失业问题突出。旱情对农业产生极大影响，但阿富汗仍有 75%的人口生活在农村。要促进阿富汗经济发展，提高人民生活水平，就必须加速阿富汗城市化进程、提供就业机会、加强学校教育。

建立一个稳定的新政权，成功保障阿富汗的经济和社会发展，任务异常艰巨。国家必须确保中央集权程度最低，同时考虑地方社区和不同族裔的作用。国家治理以及大型国家项目或国际项目必须建立相应的组织架构。阿富汗国内冲突、新权利集团内部冲突以及塔利班和国际社会的冲突，均在意料之中。然而，阿富汗新政权和国际社会的经济现实政治<sup>2</sup>，亟需解决严峻的粮食和健康危机、长期学校教育不足、生产力低下、气候变化和水资源匮乏、数字化程度低以及互联互通差等问题，进而应对迫在眉睫的挑战，紧握机遇，促进经济和社会进步。

### 人口：年轻人居多，大部分在农村地区

阿富汗人口一直保持快速增长，且年轻人居多。1988—2020 年期间，阿富汗人口翻了三倍，从 1100 万增长至 3300 万（图 1）。由于苏联—阿富汗战争期间死亡人数和出境移民人数极高，1980—1988 年期间，阿富汗人口有所缩减。此后，由于出生率较高，人口快速增长，目前约一半

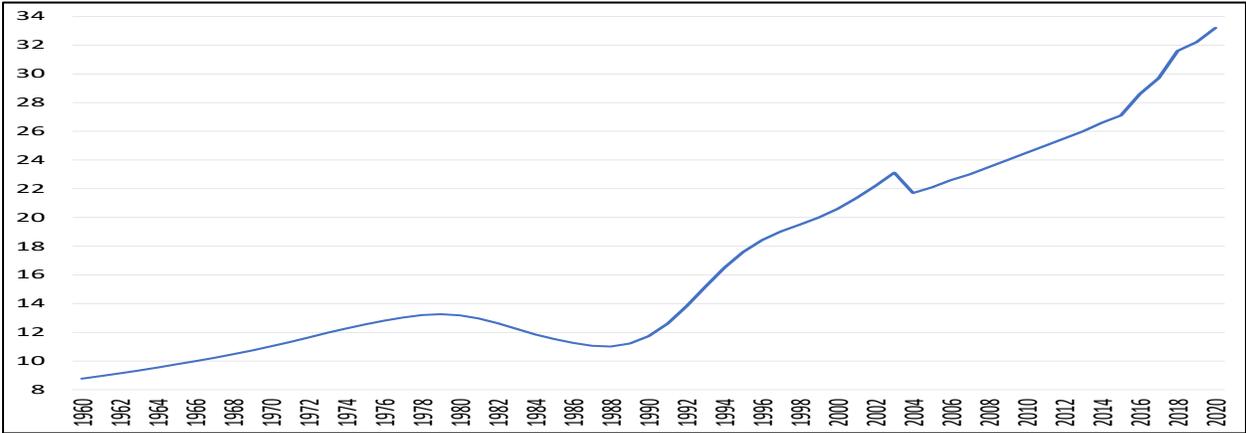
<sup>1</sup> <https://www.wfp.org/emergencies/afghanistan-emergency>

<sup>2</sup> “现实政治.....是指主要基于给定环境和因素考虑的政治或外交，而非明确的意识形态概念或道德伦理前提。就此而言，现实政治的哲学思路在某些方面与现实主义和实用主义相一致。”

<https://en.wikipedia.org/wiki/Realpolitik>

的人口在 15 岁以下（表 1）。这些年轻人迫切需要更优质的教育、更多高等教育机会和更明朗的就业前景。

图 1：人口（百万人）



来源：全球经济指标，作者制图。

表 1：15 岁以下人口占比（%）

	2018 年	2019 年	2020 年
合计	47.8	47.7	47.2
城市	42.9	42.9	42.9
农村	49.0	49.0	48.5
游牧地区	53.7	52.2	51.5

来源：阿富汗国家统计和信息管理局。

表 2：人口（%）

	2018 年	2019 年	2020 年
合计	100.0	100.0	100.0
男性	50.6	50.9	51.1
女性	49.1	49.1	48.9
城市	23.7	24.2	24.3
农村	71.5	71.4	71.1
游牧地区	4.7	4.7	4.6

来源：阿富汗国家统计和信息管理局。

**阿富汗农村人口比例仍然非常高。**阿富汗 70%以上的人口居住在农村地区，约 5%为游牧民（表 2）。城市居民仅占人口的四分之一左右。阿富汗国家统计和信息管理局数据显示，2019 年，阿富汗首都、全国最大城市喀布尔的人口约为 420 万。其他主要城市的人口数均不足 100 万：坎大哈（614300 人）、赫拉特（556200 人）、马扎里沙里夫（469200 人）、贾拉拉巴德（356500 人）、昆都士（263200 人）、塔洛坎（253700 人）、普勒胡姆里（237900 人）、加兹尼（183000 人）和霍斯特（153300 人）。

为了满足大量年轻人和不断增长人口的粮食需求，阿富汗必须提高农业生产力。然而，过去二十年，阿富汗干旱频发，2021 年也不例外。阿富汗一半左右的农业用地依赖春季降雨。但是，

受气候变化影响，降雨量具有极大不确定性。自 1950 年以来，阿富汗年平均气温上升了 1.8°C<sup>3</sup>。因此，迫切需要在水利经济领域和提高抗旱能力方面投资。同时，无论是在现在还是未来，推进城市化建设、提供城市就业机会都迫在眉睫。

阿富汗是一个多民族国家，这在很大程度上影响了其管理结构、政治忠诚度和政治动态。各种估测结果显示，普什图族约占总人口的 42%，塔吉克族占 27%，哈扎拉族占 9%，乌兹别克族占 9%，艾马克族占 4%，土库曼族占 3%，俾路支族占 2%，其他民族约占 4%（如帕夏族、努里斯坦族、阿拉伯族、布拉灰族、帕米尔族、古贾尔、齐兹巴什族等）。<sup>4</sup>塔利班政权和阿什拉夫·加尼政府分别在 2001 年和 2021 年垮台，主要原因在于他们未能成功地在国家中央集权权利中纳入地方社区领袖，维护族裔间的平衡。阿富汗要实现政治和社会稳定，就需要找到所有民族均可接受的平衡。

**移民：**鉴于阿富汗国内和国外的生活条件与法律法规，现已有（未来可能持续存在）大规模出境移民和移民遣返。

出境移民对阿富汗的人口动态产生了重大影响。在 1975—1990 年，苏维埃战争期间，阿富汗净移民数激增，在 1980—1985 年达到高峰（图 2）。在 1990—1995 年期间，大量出境移民返回阿富汗。根据联合国经济和社会事务部（UN DESA）数据，净移民流入达 310 万人。<sup>5</sup>1995 年，定居国外的阿富汗人数从 1990 年的 770 万人下降至 430 万人，随后在 2020 年再次增加至 590 万人。在此期间，该数据不断起伏波动。出境移民主要流向巴基斯坦和伊朗。截至 2020 年 12 月，巴基斯坦收容了 140 万已登记的阿富汗难民，伊朗收容了 780000 已登记的阿富汗难民。<sup>6</sup>据估计，除上述数据外，另有 100 万和超过 200 万的未登记阿富汗人分别生活在巴基斯坦和伊朗。欧洲也是阿富汗移民的主要目的地。但是，自 2002 年以来，庇护申请的审批变得非常严格。土耳其是阿富汗人向欧洲移民的重要中转国，但这些通常为非法移民。此外，土耳其本身也是阿富汗移民接受国。

在某些时期，受阿富汗国内政治和经济形势及接受国政策的影响，大量阿富汗移民被遣返回阿。阿富汗国家统计局和信管局数据显示，2011—2020 年期间，已登记的遣返人数共计 734000 人，其中巴基斯坦和伊朗分别遣返 675000 人和 58000 人（表 3）。

未来移民流动情况以及侨民对阿富汗发展的作用将取决于阿富汗和接受国的局势与条件。阿富汗国内和国外的生活条件与法律法规对移民流产生了极大影响。目前，阿富汗国内外将实施的政策还尚未可知。侨民可能为阿富汗发展做出贡献，并作为国际合作的桥梁，但这很大程度上取决于阿富汗新政权和接受国是否愿意提供有利条件、发掘这一潜力。

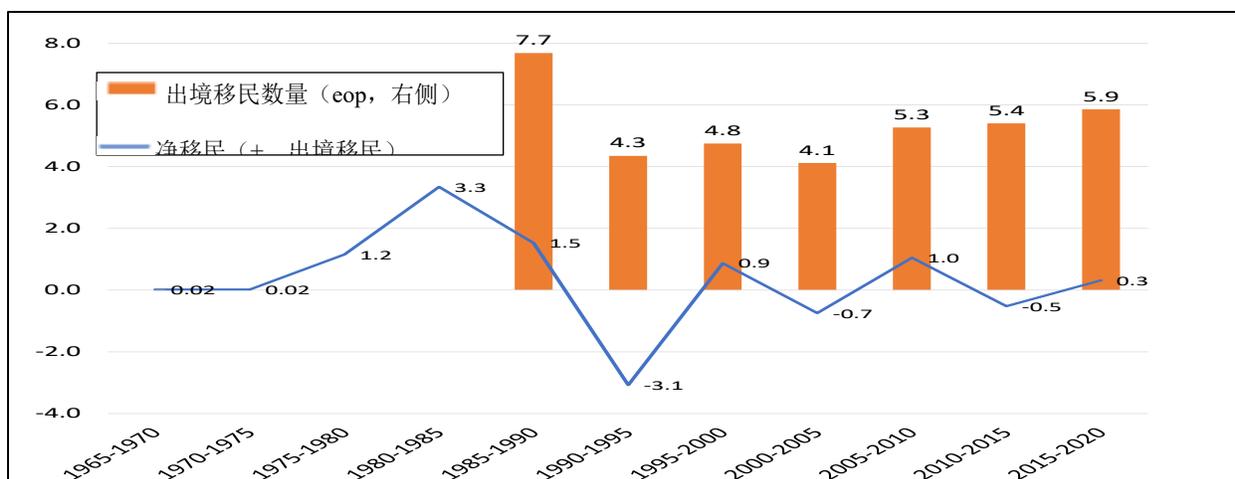
图 2：出境移民（百万人）

<sup>3</sup> [https://climate-security-expert-network.org/sites/climate-security-expert-network.com/files/documents/csen\\_climate\\_fragility\\_factsheet\\_-\\_afghanistan.pdf](https://climate-security-expert-network.org/sites/climate-security-expert-network.com/files/documents/csen_climate_fragility_factsheet_-_afghanistan.pdf)

<sup>4</sup> [https://en.wikipedia.org/wiki/Ethnic\\_groups\\_in\\_Afghanistan](https://en.wikipedia.org/wiki/Ethnic_groups_in_Afghanistan)

<sup>5</sup> <https://www.un.org/development/desa/pd/data/international-migration-flows>

<sup>6</sup> <https://www.migrationpolicy.org/article/taliban-takeover-new-refugee-crisis-afghanistan>



来源：联合国经济和社会事务部（UN DESA），作者制图。

表 3：各国合法移民的遣返情况（人）

	合计			巴基斯坦			伊朗			其他国家		
	合计	女性	男性	合计	女性	男性	合计	女性	男性	合计	女性	男性
合计	734,058	369,245	364,813	674,751	339,564	335,187	57,860	28,927	28,933	1,447	754	693
2011年	67,962	34,074	33,888	48,998	24,618	24,380	18,851	9,406	9,445	113	50	63
2012年	94,556	47,457	47,099	79,435	39,770	39,665	15,035	7,647	7,388	86	40	46
2013年	38,766	19,781	18,985	30,388	15,668	14,720	8,247	4,052	4,195	131	61	70
2014年	16,995	8,752	8,243	12,257	6,546	5,711	4,512	2,093	2,419	226	113	113
2015年	58,460	30,152	28,308	55,422	28,720	26,702	2,881	1,344	1,537	157	88	69
2016年	372,577	185,088	187,489	370,102	183,782	186,320	2,290	1,207	1,083	185	99	86
2017年	58,817	30,237	28,580	57,411	29,470	27,941	1,202	647	555	204	120	84
2018年	15,699	8,278	7,421	13,584	7,166	6,418	1,964	1,027	937	151	85	66
2019年	8,079	4,384	3,695	6,062	3,307	2,755	1,939	1,038	901	78	39	39
2020年	2,147	1,042	1,105	1,092	517	575	939	466	473	116	59	57

来源：阿富汗国家统计和信息管理局。

### 就业：参与率低，青年失业率高

阿富汗的就业率<sup>7</sup>极低，女性就业率极其低下且青年失业率非常高。2019—2020年期间，劳动力就业人员数<sup>8</sup>为 700 万，占 41.9%（表 4）。就业人员数仅占总人口的 34.1%，城市地区仅占 27.6%。在阿富汗 1610 万女性中，仅 140 万女性就业，城市地区仅有 232000 女性就业。因此，城市女性人口中就业率仅为 5.6%。不仅参与率低，而且估计有 21.8% 的就业人员未充分就业。<sup>9</sup>2019—2020

<sup>7</sup>调查前一周仍从事经济活动（就业、待业或未充分就业）的 14 岁以上人口。

<sup>8</sup>调查前一周有偿就业或个体经营，且工作至少八小时的 14 岁以上人口。

<sup>9</sup>阿富汗未充分就业相关国家标准为一周内工作时间不足 40 小时。

年期间，青年失业率为 23.7%。<sup>10</sup>城镇年轻劳动力中男性和女性劳动力的失业率分别高达 25.0%和 54.6%。

**表 4：就业指标（%）**

	2016—2017 年			2019—2020 年		
	合计	男性	女性	合计	男性	女性
<b>劳动力参与率</b>						
	53.9	80.6	26.8	41.9	68.4	41.9
	48.0	75.9	20.5	34.9	60.2	34.9
	54.9	81.5	27.6	43.9	71.0	43.9
	72.4	93.2	50.5	53.6	78.6	53.6
<b>就业—人口比率</b>						
合计	41.0	65.8	15.8	34.1	58.0	11.2
城市	35.3	61.9	8.9	27.6	50.1	5.6
农村	41.7	66.0	16.8	35.8	60.2	12.6
游牧地区	63.5	85.4	40.3	47.5	71.7	22.9
<b>未充分就业人口占就业人口百分比</b>						
合计	20.5	19.7	23.9	21.8	20.6	27.4
城市	11.9	23.2	10.3	10.7	9.3	23.1
农村	22.6	22.8	22.0	25.8	25.1	29.0
游牧地区	26.3	21.5	37.0	13.3	11.5	19.1
<b>青年失业率</b>						
合计	30.9	24.3	47.4	23.7	19.4	36.3
城市	39.1	30.2	62.3	31.3	25.0	54.6
农村	29.6	23.9	45.8	22.3	18.3	33.7
游牧地区	13.3	10.0	22.5	15.2	12.9	20.8

来源：阿富汗国家统计局和信息管理局（NSIA）；2016—2017 年阿富汗生活条件调查；2019—2020 年阿富汗收入与支出及劳动力调查。

**表 5：各行业就业人口（%）**

行业	2016—2017 年	2019—2020 年
合计	100.0	100.0
农业	44.6	45.7
公共、社会和个人服务业	19.7	16.7
批发和零售业、餐饮与酒店业	11.0	10.8
建筑业	9.7	9.5
工业	8.0	8.2
交通、仓储、通信和信息业	5.7	7.0
金融、保险、产权交易和商业服务业	1.0	1.2
采矿业	0.2	0.8
电力、燃气和水资源行业	0.1	0.1

来源：阿富汗国家统计局和信息管理局。

**农业从业人员仍占最大份额。**农业从业人员占劳动力的 45%（表 5）。其次是公共、社会和个人服务业，占 17%左右；第三是贸易和餐饮业，占 11%。农业、个人服务业、贸易和餐饮业中，

<sup>10</sup>没有工作或工作时间不足八小时，以及正在找工作的 14 岁以上人口。

小型企业的比例较高（工作条件通常较差）。为发展上述业务，提供新的就业机会（包括女性就业）并提高生产率，需要对上述行业提供各种支持，包括基本技术升级和电子商务等方面的支持。此外，还需为上述行业提供更优的融资方案，尤其是在塔利班的统治和伊斯兰银行的监管下，通过小额信贷和金融科技进行融资。塔利班政权允许、国际社会支持发展上述融资类型，将有助于促进阿富汗小微企业发展，产生非常积极的社会影响。

尤其是，国外援助资金枯竭可能对政府工作人员产生极大影响。阿富汗国家统计局和信息管理局数据显示，2020年，受雇或签约的政府工作人员共计415000人，包括107000名女性。在喀布尔工作的政府工作人员119000人，占政府工作人员总数的四分之一以上；其余人员在其他各省工作。

**教育：入学率和识字率低，以农村人口和游牧人口为甚**

阿富汗入学率较低，且呈下降趋势。中学总入学率为53.6%，世界银行数据表明，在2016—2019年数据可用的172个国家中，阿富汗排第145位。<sup>11</sup>2020年，男女实际入学率为39.9%，女性为29.5%，甚至更低（表6）。2020年，男女高等教育入学率为7.7%，女性为4.9%。2018年，在高等教育入学率数据可用的155个国家中，阿富汗排第141位。公办和私立高等院校的学生总数为388000人，男生279000名和女生109000名。

**表 6：教育指标（%）**

	2016年			2020年		
	合计	男性	女性	合计	男性	女性
中等教育的总入学率*						
合计	48.0	63.0	32.2	39.9	50.4	29.5
城市	69.2	79.5	58.8	56.9	62.3	51.3
农村	42.5	60.7	23.2	35.4	48.5	22.6
游牧地区	2.6	4.6	0.0	1.7	3.0	0.4
高等教育的总入学率*						
合计	14.1	20.6	8.0	7.7	10.9	4.9
城市	27.3	34.9	20.4	13.2	16.3	10.4
农村	9.6	16.1	3.3	5.8	9.1	2.8
游牧地区	0.2	0.5	0.0	0.7	1.4	0.0

\*参考学年期间，参与给定教育水平学习的学生人数（不计年龄），用同一教育水平对应的官方学龄人口百分比表示。对于高等教育，所用人口数据为从官方中学毕业年龄起5岁范围内的年龄组人口。  
来源：阿富汗生活条件调查；阿富汗收入与支出及劳动力调查；阿富汗国家统计局和信息管理局。

入学率低，导致识字率也较低。2020年，阿富汗成人识字率仅为36.1%，其中男性为50.4%，女性为21.7%（表7）。游牧人口的总体识字率为6.5%，女性为0.9%。青年识字率较高，但男女综合识字率仍仅为54.0%，女性为40.1%。

<sup>11</sup> <https://data.worldbank.org/indicator/SE.SEC.ENRR> “总入学率是指入学总人数（不计年龄）占官方所示教育水平对应年龄组人口的比率。中等教育完成了从小学开始的基础教育，旨在通过更专业的教师教授更多学科或技能，为学生终生学习和人类发展奠定基础。”

表 7：识字率指标（%）

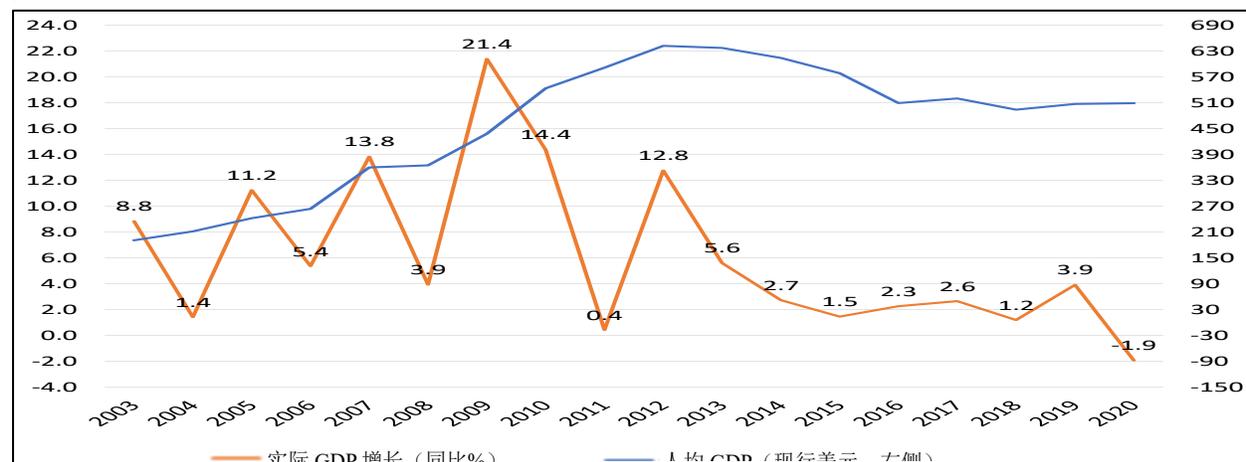
	2016 年			2020 年		
	合计	男性	女性	合计	男性	女性
成人识字率（15 岁及以上）						
合计	34.8	49.4	19.9	36.1	50.4	21.7
城市	53.7	66.8	40.8	53.6	67.2	40.1
农村	29.6	45.6	13.1	30.9	46.1	15.8
游牧地区	5.8	10.6	0.7	6.5	11.8	0.9
青年识字率（15—24 岁）						
合计	53.6	68.2	38.7	54.0	68.8	40.1
城市	75.1	83.0	67.3	74.3	83.7	65.3
农村	47.9	66.1	29.2	48.1	65.9	31.7
游牧地区	7.0	12.2	1.2	5.4	9.6	1.3

来源：阿富汗生活条件调查；阿富汗收入与支出及劳动力调查；阿富汗国家统计和信息管理局。

### GDP：过去十年增长缓慢，净进口极高，人均 GDP 极低

阿富汗生产率增长有限，汇率降幅率略高于价格涨幅，使得过去十年，阿富汗按现行美元计的 GDP 几乎无变化，同时人均 GDP 全球最低。2012 年以前，虽然波动较大，但实际 GDP 增长较高。此后，GDP 增长慢慢趋平，并在 2020 年变成负增长（图 3）。2020 年，按现行美元计的 GDP 为 198 亿美元，略低于 2012 年的 200 亿美元。世界银行数据显示，阿富汗人均 GDP 从 2012 年的峰值 630 美元降至 2020 年的 509 美元以下。人均 GDP 方面，阿富汗在全球 207 个国家中排第 201 位。

图 3：GDP 增长和人均 GDP

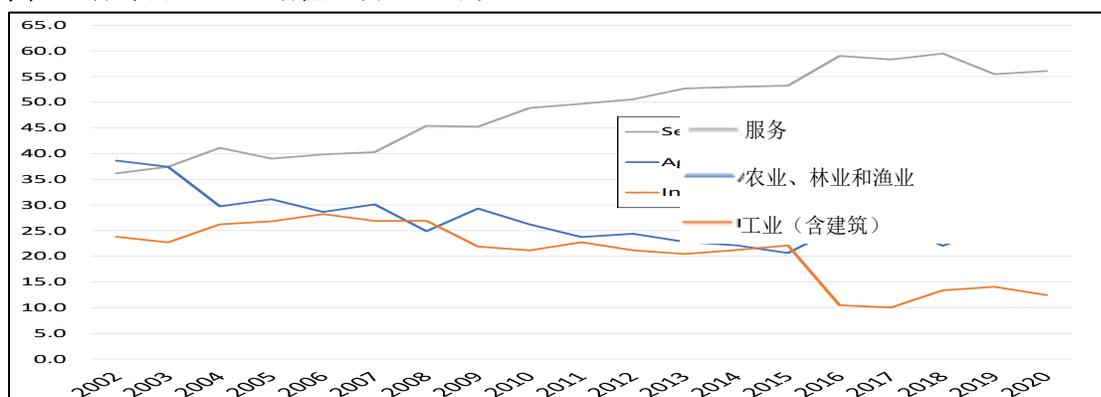


来源：世界银行；世界发展指数；作者制图。

直到 2016 年，随着农业和工业呈下降趋势，GDP 增长极转移到服务业，此后几乎无任何变化；采矿业的贡献仍不足 2%。目前，服务业增值占 GDP 的 56%（图 4）。服务业中，“其他服务”和贸易是最大的子行业（表 8）。2002 年，农业增值占 GDP 的 39%，直到 2015 年降至 21% 以下。2020 年，农业增值再次升至 GDP 的 27%（相比之下，农村人口占 75%，农业就业率占 45%）；但是，由于水资源匮乏，加之干旱频发，很难维持上述增长。在农业中，谷类种植最重要，其次是水果和畜牧养殖。自 2006 年以来，工业份额呈下降趋势，到 2020 年仅占 GDP 的 12.5%。

制造业是最大的工业部门，2020 年占 GDP 的 6%。尽管阿富汗拥有丰富的自然禀赋，但采矿业产生的 GDP 不足 2%。

图 4：各部门 GDP，增值（占 GDP 的%）



来源：世界银行；世界发展指数。

表 8：各行业的 GDP 贡献（现价，%）

	2018 年	2019 年	2020 年
<b>按市场价格计的 GDP</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
<b>农业</b>	<b>22.04</b>	<b>25.77</b>	<b>27.01</b>
谷类	7.96	9.43	9.92
水果	4.02	4.96	5.22
畜牧养殖	3.32	2.89	3.04
其他	6.74	8.49	8.84
<b>工业</b>	<b>13.39</b>	<b>14.06</b>	<b>12.47</b>
采矿和采石	1.91	1.89	1.56
制造业	6.16	7.04	5.96
食品与饮料	4.21	5.08	4.04
非食品制造	1.95	1.97	1.92
电力、燃气和水资源行业	1.71	2.04	1.79
建筑业	3.60	3.09	3.16
<b>服务业</b>	<b>59.48</b>	<b>55.47</b>	<b>56.07</b>
批发和零售	7.47	7.44	7.16
交通、汽车修理和仓储	5.74	5.34	6.83
餐饮与酒店	3.46	3.12	2.52
邮政和电信	3.55	3.03	3.70
金融和保险	1.89	1.85	1.46
房地产	7.61	6.43	6.24
教育	3.46	2.52	2.10
健康与社会服务	6.25	6.24	6.82
其他服务	20.06	19.51	19.23
<b>进口关税</b>	<b>5.09</b>	<b>4.70</b>	<b>4.45</b>

来源：阿富汗国家统计局和信息管理局。

阿富汗大部分消费和投资靠进口实现，进口创造的价值远超出口。2020 年，居民消费占 GDP 的 86.6%，政府和非营利组织消费分别占 18.0%和 2.5%，总最终消费相当于 GDP 的 107.1%（表 9）。投资占 GDP 的 11.9%，其中非政府投资仅占 6.7%。因此，国内吸收总量为 GDP 的 119%。

净进口相当于 GDP 的 19.0%，但必须弥补国内生产和吸收的差额。2019 年，净进口甚至弥补了更高的国内吸收份额，超过 30%。

**表 9：按支出计的国内生产总值（现价，占 GDP 的%）**

分类	2018 年	2019 年	2020 年
<b>国内生产总值</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>
<b>最终消费</b>	<b>108.4</b>	<b>119.9</b>	<b>107.1</b>
居民消费	85.9	91.3	86.6
政府消费	19.9	24.2	18.0
为家庭服务的非营利机构消费	2.6	4.3	2.5
<b>资本形成总额（GCF）</b>	<b>15.1</b>	<b>11.6</b>	<b>11.9</b>
GCF 一般政府支出	6.0	5.2	5.2
GCF 非政府支出	9.1	6.4	6.7
<b>净出口</b>	<b>-23.5</b>	<b>-31.5</b>	<b>-19.0</b>
按离岸价计的出口	16.7	12.2	13.4
按离岸价计的进口	40.2	43.6	32.5

来源：阿富汗国家统计和信息管理局。

**表 10：贫困指标（%）**

	2012 年	2016 年	2020 年
<b>贫困率（基本需求成本法）</b>			
合计	38.3	54.5	47.3
城市	24.6	41.6	46.9
农村	41.6	58.2	46.7
游牧地区	52.3	64.1	57.7
<b>总粮食不安全率</b>			
合计	32.8	44.6	36.9
城市	35.2	42.1	46.2
农村	32.4	46.2	33.8
游牧地区	27.8	32.3	35.2
<b>非常严重的粮食不安全</b>			
合计	9.5	13.4	14.0
城市	9.3	12.9	21.7
农村	9.6	14.0	11.5
游牧地区	7.8	8.1	11.6

来源：2012 年和 2016 年阿富汗生活条件调查；2020 年收入与支出及劳动力调查；阿富汗国家统计和信息管理局。

### 贫困率和粮食不安全率较高

**人均 GDP 极低，导致阿富汗普遍贫困。**世界银行数据表明，2016—2019 年，阿富汗平均贫困率<sup>12</sup>为 54%，是同时期数据可用的 103 个国家中排名第 5 的最贫困国家。<sup>13</sup>2020 年，阿富汗贫困率略有下降，但仍高达 47.3%，仍有一半左右的人口生活在国家贫困线以下（表 10）。超过三分

<sup>12</sup>食品和非食品支出在官方贫困线以下的人口百分比。根据 2020 年收入与支出及劳动力调查，国家贫困线为每人每月 2268 阿富汗尼。

<sup>13</sup> [https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.NAHC?locations=CO&view=map&year\\_high\\_desc=true](https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.NAHC?locations=CO&view=map&year_high_desc=true)

之一的人口（占 36.9%）经历粮食不安全，其中城市人口高达 46.2%。14%的人口经历非常严重的粮食不安全。如上所述，近几周，粮食不安全飙升至更高比例。

**政府财政：严重依赖外国资金**

近年来，阿富汗国内收入只能满足 1/3—1/2 的预算。阿富汗的国家预算分为运营预算和发展预算。2020 年，阿富汗的运营预算约占 GDP 的 20%，发展预算约占 GDP 的 10%（表 11）。2019 年，国内收入足以满足 1/2 的国家预算，到 2020 年只能满足约 1/3 的国家预算。剩余预算由外国援助款和赤字（2019 年和 2020 年分别占 GDP 的 0.9%和 3.4%）提供资金，上述款项由阿富汗中央银行从政府账户划拨。

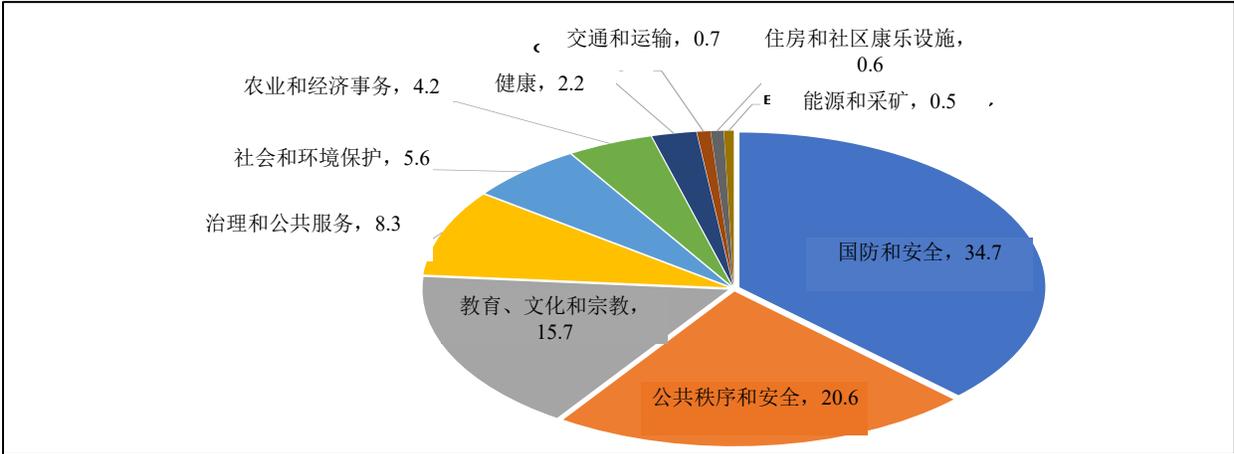
**表 11：国家预算（占 GDP 的%）**

	2018 年	2019 年	2020 年
<b>国家预算总额</b>	<b>30.5</b>	<b>28.9</b>	<b>30.2</b>
运营预算*	21.4	20.2	19.6
工薪	13.3	13.7	13.5
发展预算**	9.1	8.6	10.6
国内收入	12.4	14.2	11.7
国外融资***	17.6	13.8	15.1
国家预算总余额	-0.5	-0.9	-3.4

\*包括工薪、购买商品和服务、转账、补贴、养老金、资本支出和利息支付  
 \*\*包括基础设施建设、自然资源开发、教育、健康、农业和农村发展  
 \*\*\*包括阿富汗重建信托基金、阿富汗法律和秩序信托基金、北大西洋公约组织（NATO）训练任务—阿富汗项目及其他机构和项目提供的援助款  
 来源：阿富汗国家统计局和信息管理局。

超过一半以上的运营预算支出用于保障安全。2020 年，35%的运营预算支出用于“国防与安全”，21%用于“公共秩序与安全”（图 5）。尽管自新冠肺炎疫情爆发以来，阿富汗官方登记感染病例多达 156000 例，死亡 7000 人左右，且截至 2021 年 10 月 8 日，阿富汗每 100 人的疫苗接种率仅为 5.95 剂，但只有 2%左右的运营预算支出用于医疗保健。

**图 5：2020 年按支出类型计的运营预算（%）**



来源：阿富汗国家统计局和信息管理局，作者制图。

**国外资金紧缺引起的财政紧缩，将进一步缩减缓解困境和粮食不安全问题所需卫生支出和社会支出。**即使已大幅削减国防与安全支出，但国外资金损失将占国家预算的 50%左右，在某些年份，占比甚至更高。借助阿富汗中央银行印钞为公共服务提供资金，可能在一定程度上有所帮助，但鉴于外汇短缺和贸易赤字巨大，这可能进一步削弱汇率（官方汇率固定时为非官方汇率），加剧通货膨胀。公共服务部门为 40 万文职人员和公务员提供就业机会，相关费用由政府和援助机构承担。撤销上述人员的就业将进一步增加失业人数。

表 12：国际收支（百万美元）

	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
<b>经常账户</b>	<b>-2,708</b>	<b>-3,555</b>	<b>-3,897</b>	<b>-3,792</b>	<b>-3,136</b>
贷方	4,946	4,722	4,544	3,953	4,237
借方	7,654	8,277	8,441	7,745	7,373
<b>货物和服务账户</b>	<b>-6,191</b>	<b>-6,804</b>	<b>-6,374</b>	<b>-5,855</b>	<b>-5,507</b>
贷方	1,136	1,153	1,609	1,516	1,476
借方	7,327	7,956	7,984	7,371	6,983
<b>货物账户</b>	<b>-5,595</b>	<b>-5,932</b>	<b>-5,721</b>	<b>-5,294</b>	<b>-5,103</b>
贷方	614	784	875	864	777
借方	6,209	6,716	6,596	6,158	5,880
<b>服务账户</b>	<b>-596</b>	<b>-871</b>	<b>-654</b>	<b>-561</b>	<b>-404</b>
贷方	522	369	734	652	700
借方	1,118	1,240	1,388	1,213	1,103
<b>初次收入账户*</b>	<b>180</b>	<b>248</b>	<b>191</b>	<b>307</b>	<b>189</b>
贷方	240	300	289	353	240
借方	60	51	99	46	51
<b>二次收入账户</b>	<b>3,303</b>	<b>3,000</b>	<b>2,287</b>	<b>1,756</b>	<b>2,182</b>
贷方	3,570	3,270	2,645	2,085	2,521
借方	266	270	358	328	339
<b>经常转移（官方援助）</b>	<b>3,033</b>	<b>2,614</b>	<b>1,950</b>	<b>1,331</b>	<b>1,798</b>
贷方	3,033	2,614	1,950	1,331	1,798
借方	0	0	0	0	0
<b>私人转移（汇款）</b>	<b>422</b>	<b>555</b>	<b>501</b>	<b>570</b>	<b>531</b>
贷方	537	656	694	753	722
借方	115	101	193	184	191
<b>资本账户</b>	<b>1,293</b>	<b>1,306</b>	<b>1,314</b>	<b>1,194</b>	<b>752</b>
贷方	1,293	1,306	1,314	1,194	752
借方	0	0	0	0	0
<b>资本转移</b>	<b>1,293</b>	<b>1,306</b>	<b>1,314</b>	<b>1,194</b>	<b>752</b>
贷方	1,293	1,306	1,314	1,194	752
借方	0	0	0	0	0
<b>金融账户**</b>	<b>693</b>	<b>472</b>	<b>520</b>	<b>60</b>	<b>584</b>
<b>直接投资</b>	<b>-80</b>	<b>-40</b>	<b>-81</b>	<b>3</b>	<b>24</b>
金融资产收购净值	14	11	39	26	37
产生负债净值	94	52	119	23	13
<b>投资组合</b>	<b>99</b>	<b>-30</b>	<b>143</b>	<b>-15</b>	<b>63</b>
金融资产收购净值	99	-30	143	-15	63
产生负债净值	0	0	0	0	0
<b>其他投资</b>	<b>30</b>	<b>-50</b>	<b>254</b>	<b>-29</b>	<b>-334</b>
金融资产收购净值	36	18	159	-37	-35
产生负债净值	6	68	-95	-8	299
<b>储备资产增减***</b>	<b>643</b>	<b>592</b>	<b>204</b>	<b>101</b>	<b>830</b>
<b>净误差和遗漏****</b>	<b>2,108</b>	<b>2,722</b>	<b>3,103</b>	<b>2,658</b>	<b>2,967</b>

\* 职工报酬、投资收入，\*\*+...流出，-...流入（若为负债则相反），\*\*\*+...增加，\*\*\*\*+...流入

来源：阿富汗国家统计和信息管理局和阿富汗中央银行工作人员根据国际货币基金组织（IMF）数据统计计算。

涉外部门：贸易逆差较高，严重依赖官方援助，不明资金流动大

阿富汗国际收支的特点是，由官方援助款、汇款和不明来源资金流入提供资金的贸易逆差极高。2020年，货物和服务贸易差额赤字高达55亿美元（表12），相当于GDP的28%左右。阿富汗利用18亿美元的官方援助款、5亿美元的汇款、8亿美元的资本转移和3亿美元的其他投资资金流入（贷款，大部分来自国际货币基金组织）弥补上述赤字。新增外汇流入30亿美元，但原因不

明（误差和遗漏）。部分上述外汇流入可能涉及贩毒和其他非法活动。总之，上述资金流入不仅为贸易逆差提供了资金，同时使阿富汗 2020 年国际储备增加 8 亿美元。

**表 13：外债（百万美元）**

	2019 年	2020 年	份额 (%)
<b>外债总额</b>	<b>1,956.6</b>	<b>2,273.6</b>	<b>100.0</b>
<b>双边债务</b>	<b>924.4</b>	<b>949.6</b>	<b>41.8</b>
巴黎俱乐部	785.1	796.0	35.0
俄罗斯联邦	785.1	796.0	35.0
非巴黎俱乐部	139.3	153.6	6.8
<b>多边债务</b>	<b>1,032.2</b>	<b>1,324.0</b>	<b>58.2</b>
包括：国际开发协会（世界银行）	337.1	345.5	15.2
亚洲开发银行	563.3	576.9	25.4
国际货币基金组织	87.7	359.6	15.8
伊斯兰开发银行	42.7	40.5	1.8
石油输出国组织国际发展基金	1.5	1.5	0.1

来源：阿富汗外交部和阿富汗中央银行工作人员统计数据

**表 14：国际储备（百万美元）**

	2019 年	2020 年
<b>净国际储备</b>	<b>7,846</b>	<b>8,399</b>
<i>净国际储备（按货物和服务进口月份计）</i>	<i>12.8</i>	<i>14.4</i>
储备资产	8,502	9,478
储备负债	656	1,079
商业银行外币存款	600	694
资金来源使用	56	386
<b>国际储备总额</b>	<b>8,502</b>	<b>9,478</b>
<i>国际储备总额（按商品和服务进口月份计）</i>	<i>13.8</i>	<i>16.3</i>

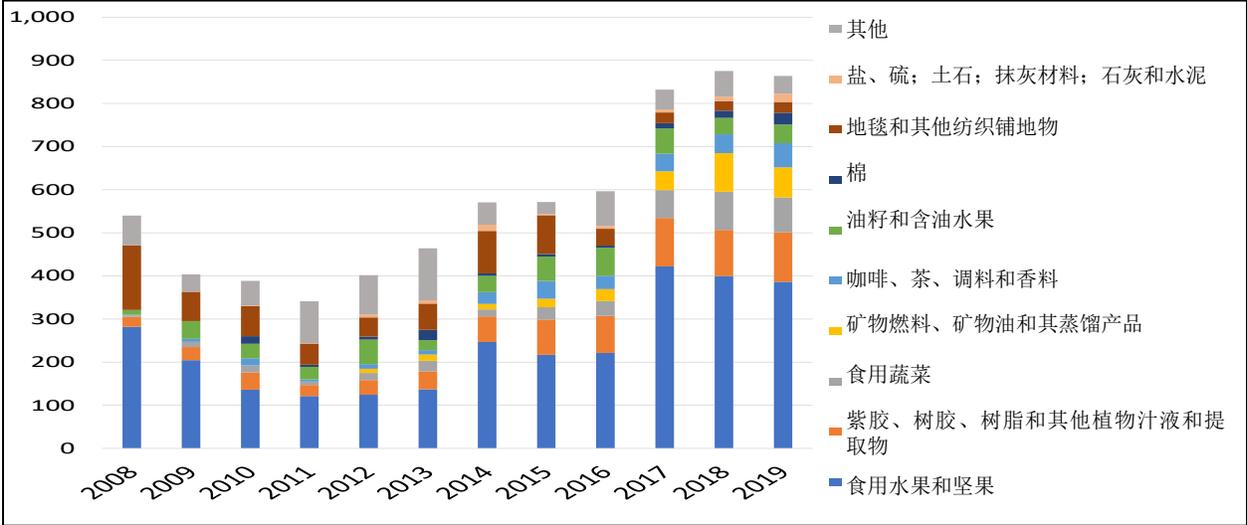
来源：阿富汗中央银行工作人员统计数据。

与国际储备相比，阿富汗外债相对较低，但未来进口资金来源问题仍有待解决。由于产生其他投资负债（表 12），阿富汗外债从 20 亿美元攀升至 2020 年的 23 亿美元。虽然这相当于 2020 年商品和服务出口的 154%（表 13），但与 84 亿美元的净国际储备相比，阿富汗的债务仍不算太高（表 14）。若现有储备未被冻结，将足以支付 14.4 个月的商品和服务进口。但是，约 95% 的储备由外国持有，大部分由美国和多边机构持有，且已被冻结。即使未被冻结，14.4 个月亦只有一年有余，且由于官方转账和资本转账可能停止，出口只能为小部分进口提供资金。若未找到新的进口资金来源，阿富汗的进口将急剧缩减，极大地影响经济和人民生活。

无充足的外部融资，进口萎缩将影响对经济运营和人民生活至关重要的基本产品、医疗用品或投资商品。2011—2019 年期间，阿富汗商品出口几乎翻番，主要归因于大量农产品出口，尤其是食用水果和坚果等（图 6）。但是，进口仍高出约七倍（图 7）。与出口相比，进口商品更加多样化，包括机械、车辆、药品、医疗设备、谷类和糖，在 2019 年及大部分其他年份，仅矿物燃料进口额就超过了出口总额。在大多数年份，轧制成品以及动物脂肪或植物油的进口额也超过了当

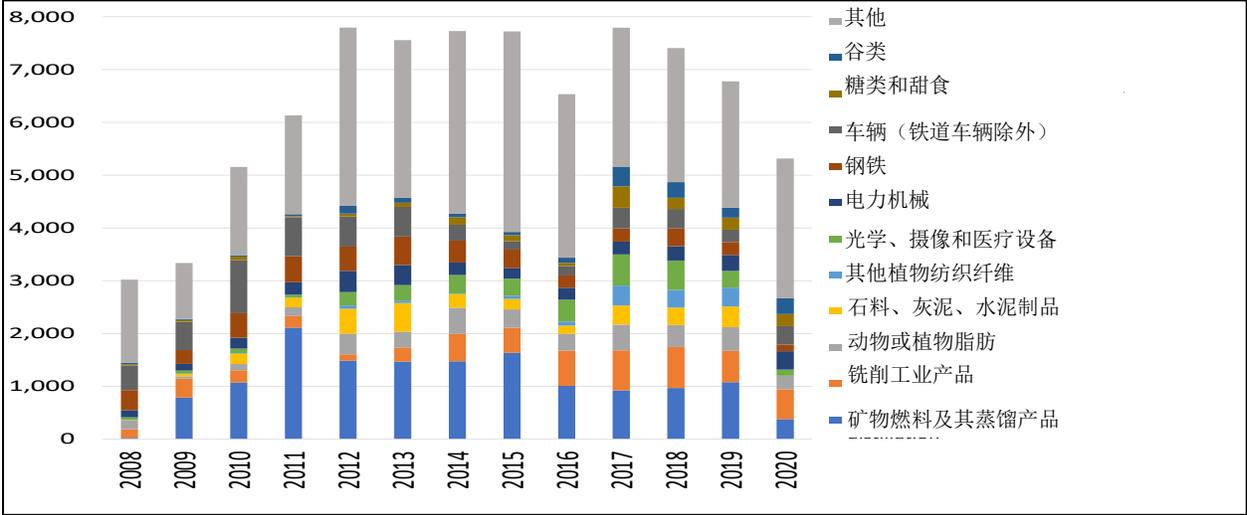
年出口总额。因此，外国援助在短期内不可或缺，可提供基本必需品，以避免阿富汗的贫困和粮食不安全问题进一步恶化。

图 6：各类产品出口额\*（百万美元）



\*2020 年镜像统计数据可信度不高，故省略，作者制图。  
来源：TradeMap；作者统计计算。

图 7：各类产品进口额（百万美元）

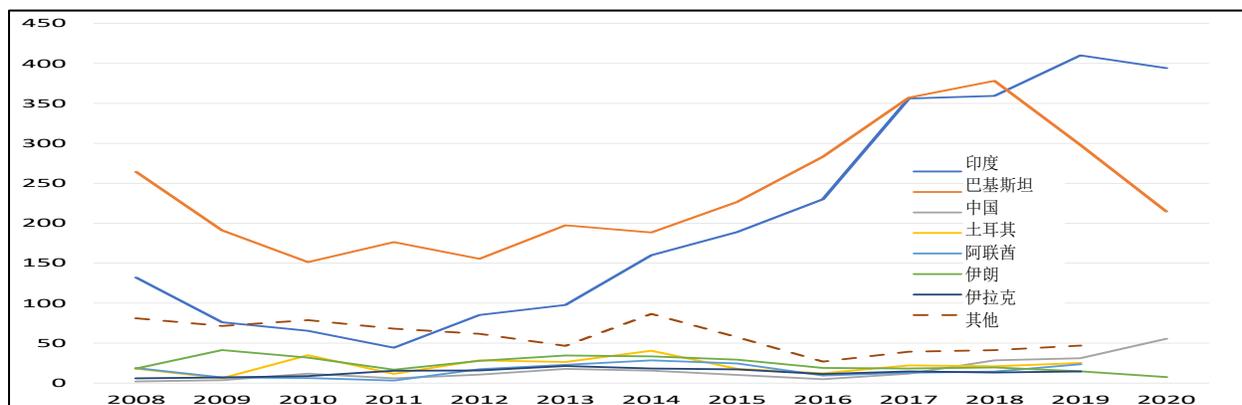


来源：TradeMap；作者统计计算，作者制图。

阿富汗的贸易高度集中在其邻国和印度。2019 年，阿富汗对印度和巴基斯坦的出口占阿富汗出口总额的 89%；2011—2019 年期间的出口增加，主要归功于对印度和巴基斯坦的出口较高（图 8）。2019 年，对印度、巴基斯坦、中国、土耳其、阿联酋、伊朗和伊拉克七国的出口额占阿富汗出口总额的 95%。与出口相比，进口不仅商品更加多样化，也涉及更多进口原产国（图 9）。尽管如此，在 2019 年进口额中，伊朗、中国和巴基斯坦三国的供应占进口的 50%以上，再加上哈

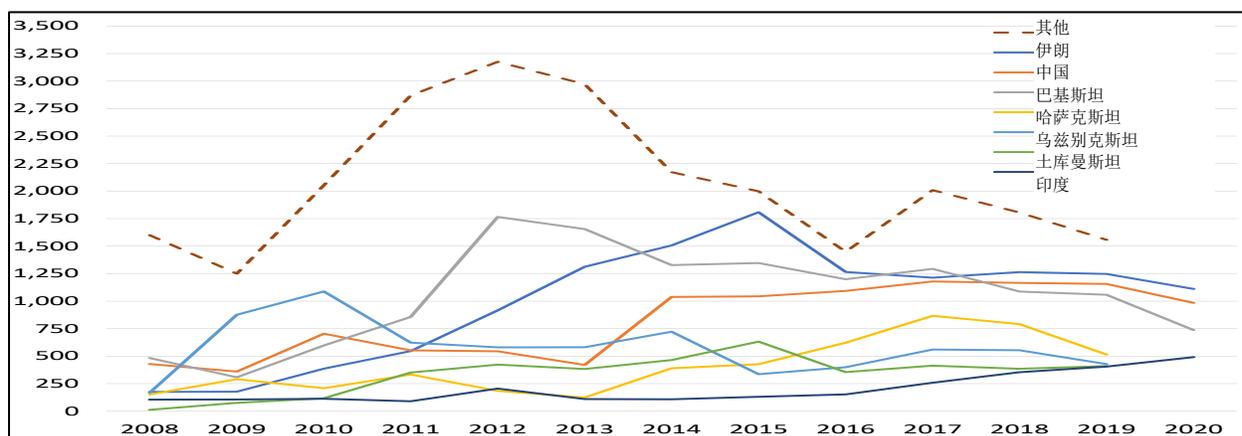
萨克斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦和印度，七国供应占阿富汗进口的 77%。从长远来看，为增强贸易弹性，阿富汗必须与更多国家建立贸易关系，在出口方面尤其是如此。

图 8：按进口国计的阿富汗出口额（百万美元）



来源：TradeMap；作者统计计算；作者制图。

图 9：按出口国计的阿富汗进口额（百万美元）



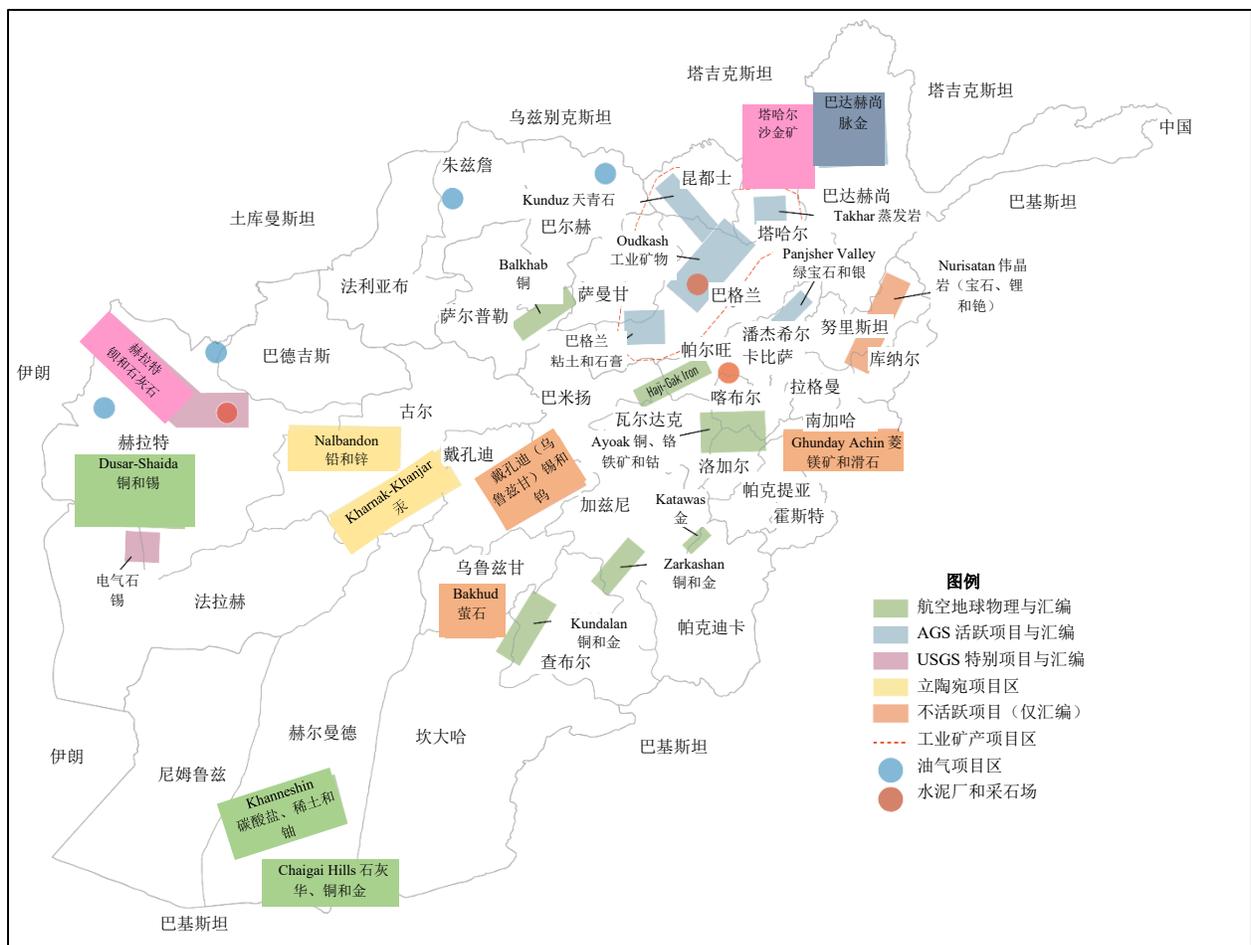
来源：TradeMap；作者统计计算；作者制图。

### 出口潜力：丰富的自然禀赋

阿富汗拥有极富前景的原生金属矿床。金矿床储量预计约为 2.7 吨，铁矿床预计含有 20 亿吨 63-69%铁矿石、1.78 亿吨 47-68%铁矿石，另有 3500 万吨矿藏正在勘探。已探明铜矿床储量 1230 万吨，可信储量 1690 万吨。铜矿床亦含有相关金属，如预计 77 亿吨银和 6 亿吨钴。同时，阿富汗拥有大量铅、锌、锡、钨和汞<sup>14</sup>。

图 10：自然资源项目

<sup>14</sup> [https://momp.gov.af/sites/default/files/2019-06/02%20-%20MoMP%20Roadmap%20%2B%20Reform%20Strategy\\_reduce\\_0.pdf](https://momp.gov.af/sites/default/files/2019-06/02%20-%20MoMP%20Roadmap%20%2B%20Reform%20Strategy_reduce_0.pdf)



来源：阿富汗伊斯兰共和国矿业和石油部，《采矿部门路线图》，2019年

**阿富汗盛产非金属非燃料矿物**，包括宝石、稀土矿物、铀、铬铁矿、硫和滑石等矿床。1979年前，宝石和半宝石是阿富汗的主要产业。阿富汗预计拥有 140 万吨稀土矿物和 10 亿吨氧化铬，已探明资源达 2 亿吨。阿富汗的预估硫储量，让阿富汗-塔吉克盆地总硫储量达到 600 万吨。位于贾拉拉巴德南部的阿钦变质滑石矿床含有 125 万吨滑石和 3.12 万吨菱镁矿。阿富汗亦具有其他矿藏，包括石棉（1340 万吨）、重晶石（1.5 亿吨）、天青石（100 万吨）、粘土（2.2 厘米砖粘土）、磷矾土（380 万吨氧化锂）和碳酸钾（2750 万吨）。

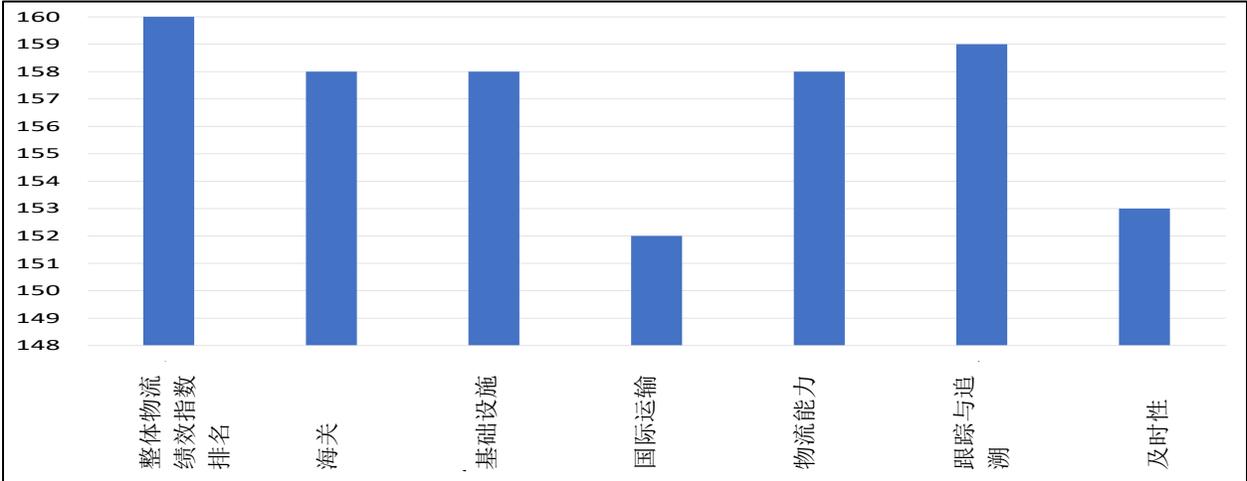
**虽然矿藏资源丰富，但阿富汗在开采方面受到了极大限制。**主要体现在运输及水电和人力资本可用性方面。最主要还是制度限制，例如：安全、法治和合同约束力不足；采购实践不完善；缺少社区参与框架，无法有效缓解不利社会影响；缺乏符合国际环境标准的影响评估框架。虽然存在上述限制，但目前已考虑或规划了大量项目（图 10）。目前，评估自然资源开采对阿富汗出口的贡献度以及在此期间的贡献，还为时过早。但是，看似具有巨大潜力。

**联通性：加强建设 CAREC 走廊将大有裨益**

**阿富汗的基础设施互联互通和物流绩效指数全球排名垫底。**《世界银行物流绩效指数（2018 年）》显示，阿富汗在 160 个国家中排名最后一位，而子指数排名也非常低（图 11）。主要原因

在于硬件基础设施和与边境和物流程序相关的软件基础设施。为提升阿富汗出口和运输潜力，亟需大幅提升阿富汗的运输和物流能力，加大基础设施投资，促进数字化进程。

图 11：《世界银行物流绩效指数（2018 年）》中阿富汗在 160 个国家的排名



Source: <https://lpi.worldbank.org/international/global?sort=asc&order=Country#datatable> , chart by the author  
 来源: <https://lpi.worldbank.org/international/global?sort=asc&order=Country#datatable> , 作者制图

**CAREC 走廊可发挥重要作用，帮助发掘阿富汗外贸及其作为交通枢纽的潜力。** 六条 CAREC 走廊中，有四条<sup>15</sup> 穿过阿富汗境内（图 12）。这些走廊沿线的贸易流向包括：1. 从卡拉奇港到贾拉拉巴德的集装箱运输，途经白沙瓦—托尔坎进入阿富汗，运输消费品和工业用品；2. 从卡拉奇港到坎大哈的集装箱运输，运输消费品和工业用品；3. 从白沙瓦到塔吉克斯坦杜尚别的过境运输；4. 从白沙瓦到乌兹别克斯坦塔什干的过境运输；5. 从奎塔（巴基斯坦）到阿什哈巴德（土库曼斯坦）的果蔬运输，途经杰曼—斯宾巴尔达克和 Torghondi—Serkhet Abad（阿富汗—土库曼斯坦）；6. 从中国到阿富汗的过境运输，途经 Karamyk（塔吉克斯坦）；7. 中国向塔吉克斯坦和阿富汗出口工业用品和消费品，途经库里玛口岸（本条线路并非沿 CAREC 走廊的官方线路，但备受货运代理欢迎）；8. 铁路运输，包括从巴基斯坦奎达到土库曼斯坦阿什哈巴德或乌兹别克斯坦塔什干的多式联运运输。

<sup>15</sup> 六条 CAREC 走廊让区域内的主要经济枢纽高效连接，是连接内陆 CAREC 国家与其他欧亚和全球市场的桥梁。六条 CAREC 走廊分别为：走廊 1：欧洲—东亚；走廊 2：欧洲—地中海—东亚；走廊 3：俄罗斯联邦—中东和南亚；走廊 4：俄罗斯联邦—东亚；走廊 5：东亚—中东和南亚；走廊 6：欧洲—中东和南亚  
[https://www.carecprogram.org/?page\\_id=20](https://www.carecprogram.org/?page_id=20)

图 12: CAREC 走廊



Source: [https://www.carecprogram.org/uploads/CAREC\\_DRC\\_map\\_February\\_2021.pdf](https://www.carecprogram.org/uploads/CAREC_DRC_map_February_2021.pdf)

来源: [https://www.carecprogram.org/uploads/CAREC\\_DRC\\_map\\_February\\_2021.pdf](https://www.carecprogram.org/uploads/CAREC_DRC_map_February_2021.pdf)

然而，具有挑战性的地形和复杂的程序（如车辆通行车和司机签证等），常常阻碍运输和贸易。诸多限制导致货物频繁转运，增加了时间和运输成本。例如，巴基斯坦向塔吉克斯坦出口热带水果，必须经过阿富汗，且货物必须在边境转运两次（每个边境预计耗时5至6小时）。首先，需在阿富汗贾拉拉巴德内陆海关仓库转运，随后在阿富汗—塔吉克斯坦边境的希尔汗班达尔过境点（阿富汗）转运至塔吉克斯坦货车上<sup>16</sup>。如此一来，运输时间长、成本高。进一步投资基础设施和搬运设备，尤其是简化繁冗流程、实现自动化，将有助于节约时间和成本。

中国和巴基斯坦将进一步加强在该地区的存在，将在阿富汗互联互通和国际贸易方面发挥愈加重要的作用。2015年，中国开始对阿富汗对华出口实施免税制度。2018年，一架松子货运航班标志了中国—阿富汗空中货运走廊的开通。中国企业获得了一些基础设施合同，包括巴米扬至萨曼甘公路修复与改造项目等。然而，项目仍然非常复杂。最终，中国暂停了其在阿富汗北部的油气项目。由于缺乏安全保障、供应链及能源问题等多重担忧，于2007年签订合同的梅斯·艾纳克矿山项目进展甚微<sup>17</sup>。然而，与此同时，巴基斯坦与塔利班领导的新政府讨论了阿富汗加入中巴经济走廊（CPEC）的问题，以期实现阿富汗和巴基斯坦（乃至更广的南亚和中亚）间基础设施和能源的互联互通<sup>18</sup>。若阿富汗能加入中巴经济走廊，主要项目得以实施，将极大地促进阿富汗融入 CAREC 区域，夯实其作为过境国的地位。

<sup>16</sup> <https://www.adb.org/publications/carec-cpmm-annual-report-2019>

<sup>17</sup> <https://jamestown.org/program/expanding-chinas-central-asia-playbook-to-afghanistan/>

<sup>18</sup> <https://www.dawn.com/news/1648845/pakistan-discussing-expansion-of-cpec-to-afghanistan-envoy>

**联通性：土库曼斯坦—阿富汗—巴基斯坦—印度（TAPI）天然气管道项目、中亚—南亚 1000 电力项目（CASA 1000）、马扎里沙里夫—喀布尔—白沙瓦铁路建设项目等项目正在推进**

土库曼斯坦—阿富汗—巴基斯坦—印度（TAPI）天然气管道项目将土库曼斯坦气田与南亚客户连接，一直以来都是备受关注的主要项目之一。塔利班发言人 Suhail Shaheen 表示，组织的主要优先事项之一，便是推进 TAPI 天然气管道项目<sup>19</sup>。天然气管道将土库曼斯坦高尔基尼什气田的天然气经过阿富汗输送至巴基斯坦，再输送至印度。土库曼斯坦境内项目于 2015 年 12 月 31 日开建，阿富汗境内项目于 2018 年 2 月开工。巴基斯坦境内项目原计划于 2018 年 12 月开工，但因为新冠肺炎疫情等原因，被迫推迟。印度已完成其境内的管道施工。

另一个主要项目是中亚—南亚 1000 电力项目（CASA 1000）。CASA-1000 项目旨在实现吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦能源系统与阿富汗和巴基斯坦能源系统的连接，并制定电力交易机制，允许吉尔吉斯共和国和塔吉克斯坦在夏季向巴基斯坦和阿富汗出口电力。项目拟实现电网现代化，并在塔吉克斯坦和巴基斯坦修建 1400 千米的输电线和换流变电站。各方于 2007 年开始项目谈判，同年在坎布尔签订谅解备忘录。2008 年，四国在伊斯兰堡举行首次政府间理事会会议，并启动可行性研究。2011 年，各方签订最终文件<sup>20</sup>。CASA-1000 项目塔吉克斯坦段预计于 2021 年底完工。2021 年 2 月，吉尔吉斯共和国宣布其已做好施工准备。项目计划支出共计 10 亿美元。其中，塔吉克斯坦、吉尔吉斯共和国、阿富汗和巴基斯坦分别支付 3.14 亿美元、2.09 亿美元、3.54 亿美元和 2.09 亿美元。世界银行（WB）、欧洲复兴开发银行（EBRD）、伊斯兰开发银行（IDB）等国际金融机构、英国政府和其他机构作为塔吉克斯坦段投资方。世界银行、伊斯兰开发银行和欧洲复兴开发银行分别承诺出资 4500 万美元、7000 万美元和 1.1 亿美元<sup>21</sup>。CASA-1000 项目可能 CAREC 区域产生深远影响。目前，塔吉克斯坦正在考虑通过一条 500 千伏输电线向中国新疆维吾尔自治区出口电力的可行性。塔吉克斯坦能源系统作为中亚唯一能源闭环的一部分与乌兹别克斯坦和吉尔吉斯共和国能源系统连接，而 500 千伏罗贡—白沙瓦输电线路建设也正在紧锣密鼓的讨论中<sup>22</sup>。

2021 年 2 月，乌兹别克斯坦、阿富汗和巴基斯坦签署了“马扎里沙里夫—喀布尔—白沙瓦”铁路建设项目实施“路线图”。铁路项目全长 600 公里，施工期约为 5 年。根据路线图，可行性研究将勘探阿富汗的大地、地质、水文地质和地形条件，并提供与阿富汗矿藏相关的潜在货物形成和货物吸收区域相关信息。同时，还将研究南亚—中亚—俄罗斯联邦—东欧线路（以阿富汗为过境国）沿线进出口货物的潜力。亚洲开发银行提出通过 CAREC 项目担任项目前期研究协调单位。世界银行早前提出为项目研发一套融资模式，并担任协调员，推广该模式。乌兹别克斯坦投资和对外贸易部<sup>23</sup>表示，项目全面实施后，乌兹别克斯坦至巴基斯坦的货物运输时间有望从 30-35 天缩短至 10-15 天，中亚国家与巴基斯坦间的运输成本有望缩减 30-35%。

## 数字化：手机赋能数字化进程

<sup>19</sup> <https://www.silkroadbriefing.com/news/2021/08/25/taliban-says-ok-for-afghanistan-tapi-gas-pipeline-work-to-continue-as-kabul-banks-reopen/>

<sup>20</sup> <https://casa-1000.kg/about-casa-1000>

<sup>21</sup> <https://eenergy.media/2020/07/16/raboty-po-proektu-casa-1000-v-tadzhikistane-zavershatsya-do-kontsa-2021-goda/>

<sup>22</sup> <https://eenergy.media/2019/03/28/elektroenergiya-iz-tadzhikistana-budet-postavlyatsya-v-kitaj/>

<sup>23</sup> <https://tashkenttimes.uz/national/6372-uzbekistan-afghanistan-and-pakistan-signed-roadmap-for-mazar-i-sharif-kabul-peshawar-railway-project>

在阿富汗，宽带连接较少，但手机使用率较高。2019年，阿富汗宽带用户数为每100人0.05个，在208个国家中仅排名第200位<sup>24</sup>。2019年，手机用户数方面，在有数据记录的179个经济体中，阿富汗仅排名第167位。2019年，每100人拥有59.4部手机，2020年该数字为58.3部，均低于2017年65.9部的峰值。但是，58.3意味着平均每两个阿富汗人就拥有一部手机。无论如何发展，手机都不可能再次从人们生活中消失。因此，手机可以赋能阿富汗经济和社会的数字化，包括电子商务、小额信贷及远程教育。这将对生产力、商业、资质机会及与外部世界的关系产生极大影响。当然，更好的宽带资源也会大有裨益。

## 结论：要解决燃眉之急，方方面面均需落实现实政治

塔利班接管阿富汗政权，迫使塔利班和国际社会推行现实政治，避免贫困和严峻的社会紧张局势进一步加剧，并在以下领域提出解决方案：

- 组织所需数量的援助和各方均可接受的渠道，立即采取措施应对食品和卫生危机。
- 向银行提供再融资和现金，长期来说，通过专业国际小额信贷机构倡议和金融科技解决方案，或可在伊斯兰银行规则监管下，提供资金便利和小额信贷，保障资金流量恢复。阿经济以现金为基础，只有15%人口可以获得传统的银行服务。
- 与能够提供帮助的国际组织或特定伙伴国家的组织合作，提供技术和职业教育与培训（TVET），提供更好的教育机会（涵盖女童/妇女等群体）；与外国学术机构和政府合作，在阿富汗或国外提供高等教育机会。
- 加强 CAREC 走廊建设、推进 TAPI、CASA-1000 和马扎里沙里夫—喀布尔—白沙瓦铁路建设项目等区域基础设施建设项目，增强阿富汗的出口能力（尤其是矿产产品）和创造过境收入机会；但是，基础设施和矿业项目应始终符合最低安全、社会和环境标准。
- 推动数字化，将其作为提高生产和服务生产力、推进金融科技和电子商务，以及提供远程培训和教育机会的重要手段；改善宽带连接也将有所帮助。
- 实现更好的水资源管理，提高用水效率，包括恢复社区为基础的灌溉系统，这些系统之前因冲突和不稳定带来的忽视和破坏，因而遭受严重负面影响。
- 阿富汗要成立新政府，困难重重；阿富汗国内新权利集团内部以及新政府和国际伙伴间将不可避免地存在分歧和冲突；因此，需要探索切实可行的机制，以务实和可接受的方式解决这些分歧和冲突，进而为大型国家和国际项目创造条件。

---

<sup>24</sup> <https://ourworldindata.org/grapher/broadband-penetration-by-country>