



Центрально-азиатское региональное экономическое сотрудничество
Краткое изложение обсуждений
Заседание высокопоставленных официальных лиц
Манила, Филиппины
16-17 апреля 2010 г.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Заседание высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) Программы Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) состоялось 16-17 апреля 2010 года в г. Манила, Филиппины. Повестка дня ЗВОЛ включала такие вопросы, как (i) предложения по празднованию предстоящего 10-летия институциональной структуры ЦАРЭС; (ii) отчет о прогрессе в ходе реализации стратегий и планов действий для секторов транспорта, содействия торговле, энергетики и торговой политики; (iii) одобрение индикаторов, определений и механизмов сбора данных Структуры результатов ЦАРЭС; (iv) запрос Пакистана на вступление в ЦАРЭС; (v) подготовка к Форуму делового развития (ФДР) в Урумчи; (vi) оценка результативности и новый рабочий план Института ЦАРЭС; и (vii) подготовка к 9-й Министерской Конференции.

2. Г-н Саид Мубин Шах, Исполняющий обязанности заместителя министра таможи и государственных доходов Министерства финансов Афганистана, выступил в роли председателя ЗВОЛ. Г-н Хуан Миранда, Генеральный директор Департамента Центральной и Западной Азии Азиатского банка развития (АБР), и г-н Клаус Герхёуссер, Генеральный директор Департамента Восточной Азии АБР выступили в роли сопредседателей.

3. Г-н Сяюю Жао, Вице-президент Группы операций 1, АБР, выступил с приветственной речью. Он поблагодарил страны ЦАРЭС за их доверие и поддержку в адрес АБР как секретариату Программы ЦАРЭС. Он заявил о приверженности АБР и отметил, что АБР продолжит служить странам ЦАРЭС. Он подчеркнул важность ЗВОЛ как возможности заострить акцент на стратегиях и планах действий в четырех приоритетных секторах ЦАРЭС.

II. 10-Я ГОДОВЩИНА ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ ЦАРЭС

4. На первой сессии ЗВОЛ были обсуждены юбилейные мероприятия по случаю десятилетнего юбилея Программы ЦАРЭС. Также были обсуждены институциональные вопросы по отношению к секторным комитетам. Участники ЗВОЛ согласились с празднованием столь важного события путем организации ряда юбилейных мероприятий во время 10-й Министерской конференции ЦАРЭС в 2011 году. ЗВОЛ одобрил

предложение о проведении исследования, направленного на подведение итогов проведенной работы и демонстрацию достижений в 2001 – 2010 годах. Ожидается, что исследование представит рекомендации в отношении будущих стратегических направлений и действий Программы на 2011-2020 годы.

5. Помимо исследования, ЗВОЛ рассмотрел предложение по Саммиту руководителей стран ЦАРЭС, автодорожному каравану вдоль одного из коридоров ЦАРЭС, проходящего через город проведения 10-й Министерской конференции, специальной встречи-диалогу с участием министров и лидеров деловых кругов региона, возможность подписания Соглашения о трансграничных перевозках ЦАРЭС (СТП), и возможное объявление по региональному проекту по улучшению пунктов пересечения границы и развитию системы единого окна.

6. Было отмечено, что общая институциональная структура ЦАРЭС (ОИС), принятая министрами ЦАРЭС (для одобрения) в 2002 году, обеспечила основу для чувства причастности стран и должна быть активизирована в 2011 году. Как отмечено в документе, устанавливающем ОИС ЦАРЭС, ЗВОЛ подтвердил, что функция председателя в органах ЦАРЭС (Министерская конференция, ЗВОЛ и секторные координационные комитеты) будет выполняться принимающими странами, а АБР, как секретариат ЦАРЭС, согласно мандату будет предоставлять координационную, техническую, финансовую и административную поддержку ОИС. Этот подход будет возобновлен начиная с 2011 года.

7. Идея проведения Саммита руководителей государств была обсуждена на ЗВОЛ, и Азербайджан заявил о своей готовности принять саммит у себя. Однако при этом участники согласились с необходимостью дополнительного изучения данного вопроса, прежде чем принимать решение по этому вопросу, а также о том, какие основные выводы собираются донести ЦАРЭС, на какие результаты ЦАРЭС будет сделан акцент, и какими могли бы быть соответствующие сроки и механизмы подготовки. Секретариат проведет изучение этих вопросов и предоставит дополнительную информацию на следующем ЗВОЛ. Было также согласовано, что решение о проведении саммита должно приниматься Министрами ЦАРЭС.

8. Рассматривались и другие предлагаемые мероприятия, включая автодорожный караван и СТП, однако было принято решение о том, что ЦАРЭС необходимо избегать дублирования со схожими инициативами в рамках других региональных программ. ЗВОЛ поддержало концепцию регионального инвестиционного проекта по пунктам пересечения границ и единому окну.

III. СЕКТОРНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

9. На заседании были сделаны презентации о прогрессе и ключевых вопросах по приоритетным секторам. Эти отчеты охватывали период с момента проведения Министерской конференции в октябре 2009 года. В общем, в ходе реализации соответствующих рабочих планов секторных координационных комитетов отмечается удовлетворительный прогресс.

A. Транспорт и содействие торговле

10. Участникам ЗВОЛ была предоставлена обновленная информация о прогрессе в ходе реализации Стратегии по транспортному сектору и содействию торговле (СТСТ) и

Плана действий по ее реализации. По состоянию на конец 2009 года в процессе строительства или модернизации находились 901 км дорог, что на 25% ниже запланированных 1 200 км. В отношении железных дорог к концу года были завершены 781 км, что на 35% ниже запланированного показателя. Пятнадцать транспортных проектов (5 авиационных, 3 портовых и 7 центров логистики) находятся в процессе реализации. Отмечается прогресс в ходе переговоров по СТП между Кыргызской Республикой и Таджикистаном, которые, как ожидается, будут завершены в рамках пятого раунда переговоров, который состоится в Маниле в мае 2010 года. Предполагается, что СТП будет готово к подписанию ко времени проведения 9-й Министерской конференции ЦАРЭС в октябре 2010 года.

11. Участники ЗВОЛ призвали к устранению основных препятствий для реализации СТСТ и Плана действий. ЗВОЛ призвало к коррективным действиям, включая большую мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов, наращивание потенциала и усиление координации на национальном уровне. ПРООН проинформировала собравшихся о том, что проведет изучение экономической и социальной деятельности вдоль коридоров в целях определения необходимых действий на уровне сообществ. Делегаты указали на необходимость гармонизации процедур пересечения границы и улучшения пограничной инфраструктуры.

12. Делегации Узбекистана и Азербайджана проинформировали участников ЗВОЛ о проекте развития Международного интермодального центра логистики на базе аэропорта Навои, и о ряде ключевых транспортных инвестиций и инициатив в Азербайджане, включая новый порт. Делегации запросили включить дополнительные инвестиционные проекты и внести поправки в отдельные проекты в Плана действий по реализации Стратегии по транспортному сектору и содействию торговле. Эти предлагаемые поправки будут рассмотрены на следующем заседании Координационного комитета по транспортному сектору.

13. Участники ЗВОЛ были проинформированы об усилиях, предпринимаемых в целях укрепления институциональных механизмов для успешной реализации СТСТ и Плана действий. Региональный объединенный комитет по транспорту и содействию торговле (РОК) провел свое первое заседание 24 февраля 2010 года в Ташкенте, Узбекистан. Ведутся работы по усилению национальных объединенных комитетов (НОК), которые были названы одним из ключевых требований. Еще одним недавним институциональным достижением стало создание Федерации ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС (ФАПЭЦ), которая будет играть важную роль в секторе содействия торговле ЦАРЭС.

14. После некоторых дискуссий участники ЗВОЛ одобрили планы для транспортного сектора и содействия торговле на 2010-2011 годы, включая:

- Мониторинг реализации транспортной составляющей СТСТ.
- Проведение промежуточной оценки прогресса в реализации.
- Проведение 10-го заседания Координационного комитета по транспортному сектору в июле 2010 года.
- Улучшение инфраструктуры и объектов на приоритетных пунктах пересечения границы.
- Проведение тренинга по упрощенным и гармонизированным процедурам на пунктах пересечения границы, соответствующему управлению дорожным имуществом и комплексному планированию развития.

- Более тесная работа с НОК в целях подготовки предложенного регионального проекта по пунктам пересечения границ и единому окну.
- Продолжение мониторинга и измерения результативности коридоров ЦАРЭС в рамках второго года его реализации.
- Семинары и курсы для членов РОК и НОК и других соответствующих официальных лиц.

В. Энергетика

15. Участники ЗВОЛ были проинформированы о прогрессе в рамках текущих проектов. Также были определены новые энергетические инвестиционные проекты. Некоторые из них уже находятся на стадии разработки. Помимо этого, были инициированы диагностические исследования для каждого из трех столпов Рамочного плана действий ЦАРЭС по энергетике, и участники ЗВОЛ согласились с тем, что данные исследования помогут добиться общего понимания возможностей для сотрудничества и совместных действий. Участники ЗВОЛ обсудили текущую деятельность в секторе энергетики, которая фокусируется в основном на Центрально-азиатском энергетическом коридоре и принесет инвестиции, наращивание знаний и потенциала и консультации по вопросам политики в трех областях Рамочного плана действий. Участники ЗВОЛ согласились с предложением о создании трех подкомитетов при ККЭС для работы над тремя столпами Рамочного плана действий по энергетике.

16. Некоторые делегации запросили включить в Рамочный план действий новые инвестиционные проекты, включая проект с участием Казахстана, Кыргызской Республики и Таджикистана общей стоимостью примерно 1 миллиард долларов, и проект стоимостью 5 миллиардов долларов, планируемый Монголией и КНР. Данные предложенные дополнения будут рассмотрены на следующем заседании Координационного комитета энергетического сектора (ККЭС).

17. ККЭС будет привлекать органы, регулирующие сектор энергетики в каждой из стран, для расширения сферы деятельности комитета согласно положениям Плана действий. Более того, разрабатываются планы по реактивации Форума электроэнергетических регулирующих органов ЦАРЭС.

18. Участники ЗВОЛ согласились с планами ККЭС в отношении двухэтапного процесса оценки региональных взаимосвязей между водными и энергетическими ресурсами, но при этом также было высказано предложение включить специалистов по экологии и водным ресурсам в состав соответствующего подкомитета или рабочей группы для выполнения данной задачи.

19. Таджикистан запросил включить обновленную информацию по текущей деятельности Центрально-азиатской системы электропередач в отчет о прогрессе и рассмотреть его более подробно в предложенном региональном мастер-плане по электроэнергетике. АБР объяснил, что данный вопрос будет изучен в рамках текущих диагностических исследований по двум столпам (спрос/предложение на электроэнергию, и региональное диспетчирование и регулирование), и обсужден на заседании ККЭС в июле 2010 года в Монголии.

20. Участники ЗВОЛ одобрили рабочий план энергетического сектора на 2010-2011 годы, состоящий из следующих компонентов:

- Завершение в 2010 году диагностических исследований по балансу спроса и предложения энергоносителей; взаимосвязь между водными и энергетическими ресурсами; и развитие региональной диспетчерской и регулятивной деятельности.
- График заседаний ККЭС в Алматы, Улан-Баторе и на Иссык-Куле на 2010 год и в трех других местах (подлежат определению) в 2011 году.
- Обучение по приоритетным вопросам энергетики, включая энергетическое регулирование.

С. Торговая политика

21. Участники ЗВОЛ были проинформированы о прогрессе, достигнутом Координационным комитетом по торговой политике (ККТП). Заседание ККТП состоялось 15 апреля 2010 года перед началом данного ЗВОЛ. Представители ККТП проинформировали ЗВОЛ о еще двух «мини-семинарах», проведенных экспертами из КНР и Всемирного банка по вопросам вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО). ККТП согласился подготовить двухлетнюю программу, состоящую из ряда мероприятий по обмену знаниями в области вступления в ВТО, согласно Стратегическому плану действий по торговой политике (СПДТП).

22. Участники ЗВОЛ также были проинформированы о статусе исследования институциональной среды в области торговли в странах ЦАРЭС и применения вопросника, предназначенного для мониторинга реализации СПДТП. Работы, будут продолжены по обоим направлениям, и с учетом предложений представителей стран из числа участников заседания ККТП делегаты заполняют вопросник за 2009 год к 30 апреля 2010 года, и представляют свою информацию и мнения в целях завершения исследования по институциональной среде к 15 июня 2010 года на основе перечня приоритетов, который должен быть направлен Азиатским банком развития к 15 мая 2010 год. ККТП также одобрил использование композитного показателя для мониторинга прогресса в области либерализации торговли.

23. Участники ЗВОЛ одобрили рабочий план ККТП на 2010-2011 годы, включая:
- Проведение не менее двух заседаний ККТП ежегодно.
 - Текущий мониторинг реализации СПДТП включая консолидированные ежегодные отчеты о прогрессе.
 - Двухлетнюю программу по обмену знаниями в области вступления в ВТО.
 - Завершение исследования институциональной среды.

IV. СТРУКТУРА РЕЗУЛЬТАТОВ ЦАРЭС

24. Участникам ЗВОЛ была предоставлена обновленная информация о прогрессе в отношении Структуры результатов ЦАРЭС. Секретариат ЦАРЭС и секторные координационные комитеты занимались разработкой механизма мониторинга результативности, который позволил бы Программе ЦАРЭС измерять достижения и выгоды от регионального экономического сотрудничества на проектной основе. С октября 2009 года работа концентрировалась на определении наборов индикаторов результативности, определений и механизмов сбора данных на всех трех уровнях структуры результатов. На сегодняшний день показатели находятся на различных этапах определения и подтверждения.

25. Участники ЗВОЛ выразили поддержку общей организации Структуры результатов ЦАРЭС и ее трех уровней индикаторов. Были сделаны предложения о пересмотре месторасположения некоторых из индикаторов в структуре и об улучшении индикаторов по гендеру, энергетической эффективности и энергосбережению. Также было предложено рассмотреть вопрос включения в Структуру результатов, по мере возможности, контрольных исходных показателей для измерения относительного прогресса ЦАРЭС по отношению к другим индикаторам. Участники ЗВОЛ также подчеркнули, что процесс сбора данных должен создавать минимальное бремя для стран и партнеров ЦАРЭС, и необходимо использовать существующие данные по мере возможности. Страны ЦАРЭС и многосторонние институты будут принимать активное участие в работе во время сбора данных. Обзор эффективности ЦАРЭС в области развития 2009 года будет подготовлен к 9-й Министерской конференции.

V. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

26. Участники ЗВОЛ рассмотрели просьбу Пакистана о вступлении в ЦАРЭС, и вопросы подготовки к Форуму делового развития (ФДР). Участники ЗВОЛ обсудили запрос Пакистана на вступление в ЦАРЭС в качестве девятой участвующей страны, полученный в январе 2010 года. Участники ЗВОЛ приветствовали просьбу Пакистана стать членом ЦАРЭС и согласились пригласить Пакистан сделать презентацию в отношении своего заявления о вступлении в ЦАРЭС на ЗВОЛ, предшествующем 9-й Министерской конференции.

27. Пока что каждая из стран ЦАРЭС проведет необходимые внутренние консультации по вышеуказанному заявлению Пакистана для решения на Министерской конференции. Участники ЗВОЛ подтвердили, что сохраняются существующие процедуры рассмотрения вопросов принятия новых членов или партнеров в ЦАРЭС.

28. КНР и АБР предоставили обновленную информацию о подготовке к ФДР, который предварительно запланирован на 29-30 июля в Урумчи, КНР. Принимающими сторонами ФДР выступают Министерство торговли КНР, Министерство финансов КНР, Правительство Синьцзянь-Уйгурского Автономного Региона и АБР. Участники одобрили предлагаемую тему ФДР: «Взаимодействие с деловым сообществом для нового процветания». Участники ЗВОЛ обсудили предложенный формат и программу мероприятия и попросили более подробную информацию по охвату, включая выставки, и подготовительным мероприятиям с тем, чтобы правительства и деловые круги могли максимизировать свое участие в форуме. Была сделана рекомендация рассмотреть результаты ФДР 2006 года для оценки его результатов и извлеченных уроков.

29. Также на данной сессии МВФ представил оценку текущей глобальной экономической ситуации и ее воздействия на страны ЦАРЭС. МВФ отметил, что глобальная экономика вновь переживает рост, темпы которого в 2010 году по прогнозам составят 3,9%. Однако можно ожидать, что восстановление экономических показателей будет идти разными темпами в разных странах. Были описаны некоторые из существующих вызовов, причем МВФ предоставил советы по приоритетам политики, таким, как продолжение политики фискальных стимулов до тех пор, пока экономическое восстановление не станет полностью очевидным.

30. Делегации стран рассказали о разных антикризисных мерах, которые они предпринимают, наряду с кратким изложением перспектив экономического

восстановления в текущем году. ЗВОЛ отметило ценность обмена опытом и действиями между странами ЦАРЭС.

VI. ИНСТИТУТ ЦАРЭС

31. Участникам ЗВОЛ была предоставлена обновленная информация о деятельности Института ЦАРЭС за последние шесть месяцев. В ноябре 2009 года в Астане и Бишкеке состоялся Курс по управлению в государственном секторе (КУГС), в котором приняли участие более 80 официальных лиц из числа представителей государственного сектора. С 28 марта по 3 апреля в Сингапуре состоялся курс Программы развития лидерства для руководителей (ПРЛД) для второго набора слушателей. Двадцать восемь высокопоставленных официальных лиц из стран ЦАРЭС приняли участие в данном шестидневном курсе, предназначенном для ознакомления руководителей из числа государственных служащих с новаторскими подходами к лидерству, и для улучшения их навыков управления изменениями и достижения результатов.

32. Также был отмечен прогресс в области постоянного развития веб-сайта Института ЦАРЭС на английском и русском языках (www.carecinstitute.org). Русскоязычная версия веб-сайта почти готова, в нее предстоит загрузить информацию лишь о нескольких мероприятиях и проектах.

33. Секретариат ЦАРЭС представил краткий обзор оценки, которая начнет процесс анализа деятельности Института ЦАРЭС по сегодняшний день и разработки второго рабочего плана. Участники ЗВОЛ обсудили текущую деятельность Института ЦАРЭС и следующую фазу его развития, включая финансирование и вопрос сохранения «виртуальности» института или создания физического института. ЗВОЛ одобрило предложения, и некоторые участники призвали к гибкости, включая обмен знаниями и охват высокоприоритетных тем, таких как торговая политика, сельское хозяйство и другие. Также в качестве темы было предложено обучение по переговорам в рамках торговых соглашений.

VII. СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ИНФЕКЦИОННЫМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ

34. Для того чтобы участники ЗВОЛ ознакомились с примером успешного сотрудничества в Центральной Азии в области борьбы с инфекционными заболеваниями, была организована специальная сессия. Два официальных представителя из Министерств здравоохранения Китайской Народной Республики и Казахстана рассказали об эффективной работе стран ЦАРЭС не только друг с другом, но и с другими Центрально-азиатскими региональными организациями и соседними странами в основном в области обмена знаниями, обучающих поездок и трансграничных пилотных проектов. Данное сотрудничество подразумевает координацию и совместные мероприятия между ведомствами в каждой отдельно взятой стране, а также с Туркменистаном и Российской Федерацией, с другими региональными организациями и несколькими многосторонними институтами и двусторонними донорскими агентствами. Были определены следующие факторы успеха и извлеченные уроки, полезные для других секторов ЦАРЭС:

- Эдвокаси (поддержка) на высоком уровне внутри министерств
- Сильное чувство причастности и собственности со стороны стран
- Построение взаимного доверия в работе с партнерами

- Наличие целостных, сфокусированных и осязаемых результатов
- Устойчивость

35. ЗВОЛ поддерживает инициативы, дальнейшая поддержка будет рассмотрена многосторонними институтами в ЦАРЭС.

VIII. ПОДГОТОВКА К 9-Й МИНИСТЕРСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

36. ЗВОЛ проинформировали о подготовке к 9-й Министерской конференции. Председатель из Афганистана на основе предпочтений государств-участниц и секретариата согласился с проведением Министерской конференции 31 октября – 2 ноября 2010 года в Себу, Филиппины. Высокопоставленные официальные лица согласились с темой для Министерской конференции “На пути к ЦАРЭС 2020”.

37. ЗВОЛ состоится 31 октября 2010 года в Себу, Филиппины, за ним последует день для двусторонних и многосторонних встреч среди стран ЦАРЭС и многосторонних институтов.

38. Ключевые результаты 9-й Министерской конференции будут включать:

- Согласование юбилейных мероприятий по поводу 10летия.
- Отчет по Исследованию к 10летнему юбилею ЦАРЭС.
- Отчеты по диагностическому исследованию ЦАРЭС по энергетике.
- Отчеты о прогрессе по всем приоритетным секторам.
- Систему результатов Программы ЦАРЭС и Обзор эффективности развития.
- Отчет по оценке эффективности Института ЦАРЭС.
- Соглашение о трансграничных перевозках людей, автотранспортных средств и товаров.
- Презентацию Пакистана по своей просьбе о присоединении.

39. Делегатов и многосторонние организации попросили обеспечить высокий уровень участия на предстоящем ЗВОЛ и Министерской конференции в связи с важностью празднования 10летнего юбилея.

IX. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ КОММЕНТАРИИ

40. Два сопредседателя выступили с заключительными комментариями, поблагодарив всех делегатов за участие. Участники выразили свою признательность Правительству Афганистана за председательство на ЗВОЛ и согласие с его проведением в штаб-квартире АБР.