



Доклад о ходе работ и план работ по Торговой политике (Ноябрь 2009—Март 2010)

**Заседание высокопоставленных официальных лиц по
Центральноазиатскому региональному экономическому
сотрудничеству
16 – 17 апреля 2010 год
Манила, Филиппины**

I. ОБЗОР ХОДА РАБОТ

1. Работа Координационного комитета ЦАРЭС по торговой политике (ККТП) основана на Стратегическом плане действий в области торговой политики (СПДТП), который был подписан на седьмой Министерской Конференции в ноябре 2008 года. План предусматривает меры по достижению ключевых целей: (i) поддержка вступления во Всемирную Торговую Организацию (ВТО); (ii) отменить оставшиеся количественные ограничения по экспорту и импорту; (iii) снижение и упрощение налогов на внешнюю торговлю; (iv) применение мер по развитию потенциала для облегчения вступления в ВТО и улучшение общей институциональной среды; и (v) снижение барьеров для транзитной и приграничной торговли.

2. Временные рамки для внедрения СПДТП привязаны к среднесрочной цели вступления в ВТО всех стран ЦАРЭС к концу 2013 года. В течение этого периода, предусмотрены гибкие временные рамки, учитывающие различия в потенциале правительств каждого государства произвести необходимые изменения в политике, нормативных документах и административных процедурах. Действия, содержащиеся в СПДТП и предусмотренные временные рамки для их реализации, не являются юридически обязательными и может возникнуть необходимость их пересмотра в будущем в зависимости от развития стран ЦАРЭС и изменений в глобальной экономике.

3. Данный отчет о ходе работ сосредоточен на ключевых достижениях в секторе торговой политики с момента проведения 8-й Министерской Конференции ЦАРЭС в октябре 2009, и предоставляет рабочий план действий на 2010 и 2011 года. Отчет подготовлен ККТП и предоставлен на подписание высокопоставленным официальным лицам.

4. В соответствии с СПДТП и выполняя действия, согласованные на 11-й встрече ККТП в октябре 2009 года, ККТП инициировал ключевые действия по завершению анкеты для мониторинга применения мер для либерализации торговли, предусмотренных в СПДТП; проводит изучение институциональной среды и соответствующих препятствий для торговли в странах ЦАРЭС; разрабатывает комплекс индикаторов хода работы для Структуры результатов ЦАРЭС; продолжает проведение коротких сессий переговоров по вступлению в ВТО и передача опыта от стран-членов ВТО странам-кандидатам; и начал планировать двухлетнюю программу по передаче знаний и опыта по ВТО. Эти и другие вопросы будут обсуждаться на 12-й встрече ККТП 15 апреля 2010 года.

II. КЛЮЧЕВЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

A. Обучение по вопросам вступления в ВТО

5. Ранее, страны ЦАРЭС просили о проведении форумов, на которых страны-кандидаты вступления в ВТО могли бы делиться знаниями и опытом со странами, не являющимися членами ВТО.

6. МВФ и АБР в начале 2010 года согласились предложить странам ЦАРЭС более систематический и надежный подход для передачи знаний и опыта по ВТО, чтобы подготовить и облегчить странам, не являющимся членами ВТО, процесс ведения переговоров по вступлению в ВТО. Обе организации составляют совместную двухгодичную программу по вступлению стран ЦАРЭС в ВТО. Данная программа

управления знаниями предусматривает сотрудничество между МВФ, АБР, Институтом АБР, Всемирным Банком и возможно другими институтами.

7. Основные темы и формат предложенной программы будут обсуждены и приняты делегатами 12-й встречи ККТП в апреле 2010 года. В соответствии с соглашением по описанию программы, необходимые официальные лица в сфере торговли из стран ЦАРЭС и специальные лица будут приглашены для участия в форумах.

8. Перед тем, как запустить данную двухгодичную программу по передаче знаний по ВТО, МВФ организовал два коротких семинара по ВТО для 12-й встречи ККТП. Первый семинар предложен в ответ на запрос делегатов на предыдущей встрече ККТП и включает в себя презентацию Китайской Народной Республики своего опыта по вступлению в ВТО. Второй семинар будет предложен Всемирным Банком и сосредоточен на последних достижениях в многосторонних сельскохозяйственных торговых переговорах в Доха раунде торговых переговоров, и рассмотрит ключевые вопросы по вступлению в ВТО в отношении сельского хозяйства. Также, во время встречи будет распространяться заметка информативного характера, подготовленная Монгольской делегацией, в которой рассказывается об опыте Монголии по вступлению в ВТО.

В. Мониторинг внедрения СПДТП

9. СПДТП содержит специальные меры по торговой либерализации, которые должны предпринять страны в течение 2009-2013 годов. К концу 2010 года ожидается, что страны ЦАРЭС отменят экспортные количественные ограничения; отменят или тарифицируют половину импортных количественных ограничений; внедрят единообразное применение налога на добавленную стоимость (НДС) и акцизных налогов; отменят различные сборы, платежи и налоги на импорт и экспорт; осуществят прогресс в сокращении средней и максимальной тарифных ставок; сократят количество ненулевых тарифных диапазонов; и сократят препятствия для транзитной торговли.

10. Страны ЦАРЭС в конце 2009 года обсудили анкету, подготовленную МВФ и предназначенную для сбора информации в основном по упрощению тарификации и по мерам сокращения препятствий для транзитной и приграничной торговли. Страны ЦАРЭС согласились на 11-й встрече ККТП предоставлять ежегодный отчет, а некоторые страны ЦАРЭС предоставили данные за 2009 год. Они также предоставят МВФ дополнительную информацию о ходе работ по торговой либерализации до 13-й встречи ЦАРЭС.

11. МВФ провел первоначальный анализ данных, и этот анализ будет основной темой обсуждения на встрече ККТП в апреле. Дополнительные данные поступают, и полный отчет о результатах будет готов к 9-й Министерской Конференции в конце 2010 года.

С. Индикаторы торговой политики для структуры результатов ЦАРЭС

12. Ряд индикаторов торговой политики для структуры результатов ЦАРЭС был предложен странам для рассмотрения и подписания во время апрельской встречи ККТП в 2010 году. Индикаторы точно следуют инструментам мониторинга применения торговой либерализации, которые содержатся в СПДТП. Для структуры результатов рекомендуется применение поэтапного подхода, начиная с 10 индикаторов, относительно торговой либерализации. Дополнительные индикаторы, извлеченные из СПДТП, могут быть включены после первого года применения структуры результатов. ККТП

предоставит согласованный им список индикаторов торговой политики для подписания на Заседании высокопоставленных официальных лиц 16-17 апреля 2010 года.

D. Документ по институциональным препятствиям для торговли в странах ЦАРЭС

13. Первоначальный проект документа по институциональным препятствиям для развития торговли в странах ЦАРЭС был подготовлен согласно графику. Целью документа является определение институциональных барьеров для торговли и рамок для принятия действий по их преодолению. Документ сфокусирован на:

- (i) Ключевых результатах и выводах последних исследований в отношении важности влияния институциональных барьеров на торговлю;
- (ii) Положении стран ЦАРЭС относительно других стран мира с точки зрения институционального качества; и
- (iii) Предложениях для плана действий по улучшению институциональной среды для торговли в странах ЦАРЭС.

14. Проект данного документа и необходимые дополнительные данные различных государств, будут обсуждаться на встрече ККТП в апреле, а окончательный отчет, который ожидается летом, будет завершен на 13-й встрече ККТП.

III. ПЛАН РАБОТ НА 2010-2011 ГОДЫ

A. Результаты для 9-й Министерской Конференции 2010 года

15. КТП предоставит Министерской Конференции результаты и анализ анкеты мониторинга реализации СПДТП за 2009 год, вместе с предварительным докладом о ходе работ за 2010 год.

16. Делегаты ККТП обещали предоставить МВФ необходимые данные по индикаторам торговой политики для своевременной подготовки Ориентировочных результатов ЦАРЭС за 2010 год. МВФ, при помощи Секретариата ЦАРЭС, подготовит итоговые результаты для включения в ежегодный Отчет по структуре результатов.

17. Основываясь на обсуждениях во время 12-й встречи ККТП, и на дополнительных данных от должностных лиц по торговой политике стран ЦАРЭС, ККТП завершит документ по институциональным препятствиям в торговле на 13-й встрече ККТП и предоставит окончательный вариант для подписания на Министерской Конференции. Окончательный вариант будет включать рекомендации по работе с институциональными барьерами, включая краткосрочный и среднесрочный план действий.

18. ККТП предоставит оценку первой учебной сессии по вопросам вступления в ВТО в соответствии с двухгодичной программой.

B. Рабочий план ККТП на 2010-2011 годы

19. ККТП будет проводить как минимум два ежегодных собрания в течение следующих двух лет. Ожидается, что эти встречи будут проведены совместно со ЗВОлами и Министерскими Конференциями.

20. Ключевая программа для ККТП в течение 2010-2011 годов будет сфокусирована на мониторинге СПДТП и на внедрении серии форумов по передаче знаний по ВТО. Торговые представители будут предоставлять МВФ ежегодные данные по инструментам мониторинга выполнения СПДТП. Своевременное предоставление анкет также обеспечит необходимые данные для структуры результатов ЦАРЭС. МВФ будет сопоставлять и анализировать информацию, и предоставлять отчеты ККТП, ЗВОЛ и МК. МВФ также будет оказывать поддержку для ККТП в подготовке рекомендуемых мер для Старших должностных лиц и Министров, чтобы обеспечить успешное применение ЦАРЭС.

21. Программа по передаче знаний по ВТО будет утверждена вскоре после 12-й встречи ККТП в апреле 2010 года, и ожидается, что форумы начнут свою работу в середине 2010 года или к 3-му кварталу 2010 года. Ориентировочно, для передачи знаний по ВТО будет запланировано три ежегодных события, а место этих событий будет определено после утверждения партнеров и ресурсов. Участниками такой программы будут должностные лица по торговле, участвующие (из числа текущих стран, не являющихся членами ВТО) в переговорах и процессе вступления в ВТО, а также те, кто уже имел опыт вступления в ВТО.

IV. КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ

22. Мониторинг реализации СПДТП зависит от своевременного предоставления данных странам ЦАРЭС. По состоянию на март 2010 года, не все страны предоставили данные по инструментам мониторинга на 2009 год. Высокопоставленным официальным лицам необходимо обеспечить, чтобы их соответствующие министры торговли предоставили МВФ необходимую информацию за 2009 год, сразу же после ЗВОЛ в 2010 году. Предварительные данные за 2010 года и ключевые показатели в отношении растущей торговой либерализации должны быть предоставлены МВФ на второй встрече ККТП в 2010 году.

23. Для утверждения исследования по институциональной среде для торговли в странах ЦАРЭС также нужна более детальная и всесторонняя информация. Данные от стран, предоставленные на данный момент, были минимальными и не достаточными для определения соответствующих и специальных рекомендаций в отношении институциональных барьеров. Необходимо, чтобы высокопоставленные лица обеспечили, чтобы министры торговли их стран вовремя предоставляли необходимые данные для исследования в соответствии с вопросами, которые будут обсуждаться на встрече ККТП в апреле 2010 года.

24. Также от стран ЦАРЭС требуется, чтобы в программах по передаче знаний по ВТО в 2010-2011 годах участвовали должностные лица, которые в действительности вовлечены в процесс вступления в ВТО. Обмен опытом и знаниями по вступлению в ВТО должен происходить между должностными лицами стран-членов ЦАРЭС, которые прошли через процесс и те должностные лица стран ЦАРЭС, не являющихся членами ВТО, которые в настоящий момент участвуют в процессе вступления в ВТО.