



Отчет о ходе работ и Рабочий план по совместному региональному содействию развитию транспорта и торговле (ноябрь 2009 г.–март 2010 г.)

**Заседание высокопоставленных официальных лиц по
Центральноазиатскому региональному экономическому
сотрудничеству
16 – 17 апреля 2010 г.
Манила, Филиппины**

Содержание

Страница

I. ВВЕДЕНИЕ	1
II. КЛЮЧЕВЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ	1
A. Транспорт.....	1
1. Коридор 1 (Европа-Восточная Азия).....	2
2. Коридор 2 (Средиземноморье-Восточная Азия).....	2
3. Коридор 3 (Российская Федерация–Ближний Восток и Южная Азия)	2
4. Коридор 4 (Российская Федерация–Восточная Азия).....	3
5. Коридор 5 (Восточная Азия–Ближний Восток и Южная Азия).....	3
6. Коридор 6 (Европа–Ближний Восток и Южная Азия)	3
7. Порты, авиация и логистика	3
8. Прогресс в части Соглашения о перевозках между странами	4
B. Содействие торговле	4
III. ВОПРОСЫ	7
IV. РАБОЧИЙ ПЛАН	8
A. Транспорт.....	8
B. Содействие торговле	9

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНЫХ МОМЕНТОВ

А. Ключевые достижения

1. Транспорт:

- Дороги: К 2009 г. было построено или улучшено 901 км участков дорог (10% от участков в плане) — на 25% меньше целевого показателя в 1 200 км. Осуществляется строительство около 5 470 км дорожных участков, из которых 1 669 км будет завершено в 2010 г.
- Ж/д: Завершено 781 км ж/д линий (14% от ж/д линий в плане) — на 35% меньше целевого показателя. Осуществляется строительство около 310 км, из которых 227 км будет завершено в 2010 г.
- Авиация, порты и логистические центры: Пятнадцать проектов (5 в авиации, 3 порта и 7 логистических центров).
- Соглашение о перевозках между странами (СПМС): Кыргызская Республика и Таджикистан согласовали большую часть Соглашения. СПМС, которое будет доработано на 5ом заседании по проведению переговоров в мае 2010 г., и будет подписано на 9-ой Министерской конференции ЦАРЭС в октябре 2010 г. Вспомогательные мероприятия по ускорению реализации СПМС на пунктах пересечения границы будут определены на 5ом заседании по проведению переговоров

2. Содействие торговле:

- Значительный прогресс был достигнут в области налаживания различных институциональных механизмов для успешной реализации Стратегии по транспортному сектору и содействию торговле (СТСТ) и ее Плана действий. Региональный совместный комитет по транспорту и содействию торговле (РСК) был создан на Заседании РСК 24 февраля 2010 г. в Ташкенте, Узбекистан. На этом же заседании страны-члены ЦАРЭС подчеркнули срочную необходимость восстановления и усиления Национальных совместных комитетов по транспорту и содействию торговле (НСК) или схожих структур для обеспечения эффективной реализации СТСТ на страновом уровне.
- Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС (ФАПЭЦ), группа представителей частного сектора, от которой ожидается активное участие в программе ЦАРЭС по содействию торговле, 1 марта 2010 г. ратифицировала свою Конституцию и положения, и выбрала свою администрацию.
- Комитет по таможенному сотрудничеству (КТС) продолжает играть роль основной платформы для инициатив по таможенному сотрудничеству и обеспечивает лидерство и поддержку для общих усилий ЦАРЭС по интегрированному содействию торговле. Региональный инвестиционный проект по Улучшению пунктов пересечения границы и развитию единого окна (ППГЕО) предлагается в целях улучшения инфраструктуры и объектов на пунктах пересечения границы и сокращения административного бремени по представлению, сбору и обмену данными по международной торговле.

В. Вопросы

- Прогресс ниже намеченного. Основные причины - это слабый институциональный потенциал, недостаток средств и слабое чувство причастности стран, и ограниченная координация между донорами. Необходимо рекомендовать среднесрочные действия по решению вопроса замедления прогресса в реализации.
- Недостаточная инфраструктура и объекты на границе. Недостаточная пограничная инфраструктура и объекта, а также сложные процедуры пересечения границы значительно подрывают потенциал транспортного улучшения торговли.
- Твердые и мягкие аспекты необходимые для ППГЕО: Стратегический региональный подход необходим для максимизации региональных общественных благ в разработке регионального проекта ППГЕО. Это будет включать не только инвестиции в инфраструктуру, но также и скоординированную политику и законодательные реформы
- Слабый институциональный потенциал: Слабый потенциал стран приводит к частичному планированию, ограниченной координации и недостаточному регулированию. Усиление потенциала критически важно для эффективной реализации Плана действий СТСТ.
- Необходимость разработки системы наращивания потенциала по содействию торговле: для рационализации и синхронизации развития устойчивых навыков на национальном и региональном уровнях в целях оптимизации ресурсов
- Эффективная роль и функции новых институтов по содействию торговле (РСК, НСК и ФАПЭЦ):
 - Необходимость поддержания импульса за счет последовательных и направленных на поддержку мер.
 - Необходимость в сильных НСК с учетом их важной роли в РСК и реализации на национальном уровне
 - Эффективная ФАПЭЦ станет эффективным "адвокатом" частного сектора в процессе ЦАРЭС и будет служить интересам своих членов

I. ВВЕДЕНИЕ

1. **Транспорт.** Стратегия по транспортному сектору и содействию торговле (СТСТ) направлена на развитие шести транспортных коридоров в регионе ЦАРЭС, а также упрощение и гармонизацию положений о торговле между странами. В рамках скоординированной инвестиционной программы на 2008–2017 гг. с 65 приоритетными проектами в Плане действий, запущенном в 2008 г., планируется строительство или улучшение 7 974 км автодорожных участков, 5 569 км ж/д линий, 7 аэропортов, 3 портов и 7 логистических центров.

2. **Содействие торговле.** Значительный прогресс был достигнут в области налаживания различных институциональных механизмов для успешной реализации Стратегии по транспортному сектору и содействию торговле (СТСТ) и ее Плана действий. Региональный совместный комитет по транспорту и содействию торговле (РСК) был создан на Заседании РСК 24 февраля 2010 г. в Ташкенте, Узбекистан. На Заседании Заявление РСК, включающее техническое задание для Комитета и его план работ на 2010-2011 гг., было утверждено для представления на Заседании высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ). На этом же заседании страны-члены ЦАРЭС подчеркнули срочную необходимость восстановления и усиления Национальных совместных комитетов по транспорту и содействию торговле (НСК) или схожих структур для обеспечения эффективной реализации СТСТ на страновом уровне. Тем временем Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС (ФАПЭЦ), группа представителей частного сектора, от которой ожидается активное участие в программе ЦАРЭС по содействию торговле, 1 марта 2010 г. ратифицировала свою Конституцию и положения, и выбрала свою администрацию. Комитет по таможенному сотрудничеству (КТС) продолжает играть роль основной платформы для инициатив по таможенному сотрудничеству и обеспечивает лидерство и поддержку для общих усилий ЦАРЭС по интегрированному содействию торговле.

II. КЛЮЧЕВЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

A. Транспорт

3. К 2009 г. было построено или улучшено 901 км участков дорог (10% от участков в плане) — на 25% меньше целевого показателя в 1 200 км. Осуществляется строительство около 5 470 км дорожных участков, из которых 1 669 км будет завершено в 2010 г.¹ Также было завершено 781 км ж/д линий (14% от ж/д линий в плане) — на 35% меньше целевого показателя. Осуществляется строительство около 310 км, из которых 227 км будет завершено в 2010 г. Осуществляется реализации пятнадцати проектов (5 в авиации, 3 порта и 7 логистических центров). В Приложениях 1 и 2 представлены карты коридоров ЦАРЭС и таблицы, отражающие прогресс в реализации. Далее представлено обобщение статуса реализации по автомобильным дорогам, железным дорогам и другим секторам:

¹ К февралю 2010 г. из 26 дорожных инвестиций по 19 осуществляются работы, 1 завершена и 6 планируются на 2011-2017 гг. Из 22 железнодорожных инвестиций по 11 осуществляются работы, 2 завершены и 9 планируются.

1. Коридор 1 (Европа-Восточная Азия)

4. Было улучшено около 108 км участков дорог² и осуществляется строительство 3 380 км. К участкам, на которых осуществляются работы, относятся казахстанский Западная Европа-Западный Китай; кыргызстанский Бишкек-Торугарт; и китайский Корла-Куча, Гуожигоу-Кин Шиу Хе и подъездная дорога на Жинхе-Алашанкоу. В 2010 г. будет дополнительно завершено 1 021 км участков (501 км в КАЗ, 400 км в КНР и 120 км в КГЗ)³, будет улучшено около 30% участков на коридоре 1.

5. В КНР было завершено около 668 км ж/д линий: Жинхе-Юнинг-Хоргас и Вукси-Жинхе. Будут начаты строительные работы на ж/д линии Коргас-Жетиген в КАЗ, осуществляется электрификация линии Урумчи-Алашанкоу в КНР.

2. Коридор 2 (Средиземноморье-Восточная Азия)

6. Было улучшено около 271 км участков дорог⁴ и осуществляется строительство 731 км. Казахстанский автодорожный проект Актау-Бейнеу готовится для финансирования от АБР, строительные работы по нему начнутся в 2010 г. К участкам, на которых осуществляются работы, относятся азербайджанская магистраль Восток-Запад и кыргызстанский Ош-Сарыташ-Иркештан. В 2010 г. будет дополнительно завершено 231 км участков (131 км в АЗЕ, 61 км в КГЗ и 40 км в УЗБ), будет улучшено около 36% участков на коридоре 2.⁵

7. Было завершено около 113 км узбекистанской ж/д линии Навои-Учкудук-Султаниздаг-Нукус. Осуществляется модернизация азербайджанской ж/д линии Восток-Запад и улучшение узбекистанских ж/д.

3. Коридор 3 (Российская Федерация–Ближний Восток и Южная Азия)

8. Было улучшено около 137 км участков дорог⁶ и осуществляется строительство 406 км. К текущим участкам относятся: Бала Мургаб-Кайсар, Бала Мургаб-Леман и Леман-Армалык в АФГ; и Сарыташ-Карамык в КГЗ. В 2010 г. будет завершено 82 км участков (41 км в АФГ, 41 км в КГЗ), будет улучшено около 43% участков на коридоре 3.⁷

9. Строительные работы по афганской ж/д линии Хайратан-Мазар-и-Шариф только начались в 2010 г. и будут завершены в начале 2011 г. В 2010 г. будут завершены узбекистанские линии Янгиер-Джизак и Янгиер-Фархад общей протяженностью 68 км.

² Это включает 80 км казахстанской Западная Европа-Западный Китай и 28 км китайской магистрали Лианюнганг-Хоргас.

³ Это включает 501 км казахстанской Западная Европа-Западный Китай, 120 км кыргызстанской Бишкек-Торугарт, 50 км китайской Жинхе-Алашанкоу, 51 км китайской магистрали Лианюнганг-Хоргас и 299 км китайской Корла-Куча.

⁴ Это включает 37 км азербайджанской магистрали Восток-Запад и 34 км кыргызстанской Ош-Сарыташ-Иркештам.

⁵ Это включает 130 км азербайджанской магистрали Восток-Запад и 61 км кыргызстанской Ош-Сарыташ-Иркештам и 40 км в УЗБ.

⁶ Это – 20 км на Бала Мургаб-Кайсар, 55 км на Найбабад-Хайратан и 62 км на Сарыташ-Карамык.

⁷ Это – афганский Бала Мургаб-Кайсар (20 км), Бала Мургаб-Леман (20 км) и Леман-Армалык (21 км) и 41 км кыргызстанской Сарыташ-Карамык.

4. Коридор 4 (Российская Федерация–Восточная Азия)

10. К 2009 г. было завершено 48 км от монгольского автодорожного участка протяженностью 748 км. Участок протяженностью 12 км будет завершен в 2010 г., будет улучшено около 4% участков на коридоре 3.

5. Коридор 5 (Восточная Азия–Ближний Восток и Южная Азия)

11. Было улучшено около 100 км таджикостанских участков Нуробод-Нимич-граница КГЗ и осуществляется строительство 185 км. К участкам, на которых осуществляются работы, относятся таджикостанские Нуробод-Нимич-граница КГЗ и Душанбе-граница АФГ, и афганские участки Пуль-э-Кумри-Доши. В 2010 г. будет завершено 190 км участков (26 км в АФГ, 164 км в ТДЖ), будет улучшено около 85% участков на коридоре 5.⁸

6. Коридор 6 (Европа–Ближний Восток и Южная Азия)

12. К 2009 г. было завершено 237 км от таджикостанского участка Душанбе-граница УЗБ (Чанак). 113 км участков будет завершено в 2010 г., будет улучшено около 98% участков на коридоре 6.

13. В 2010 г. начнется электрификация узбекистанских ж/д линий, включая три линии общей протяженностью 465 км (Мароканд-Карши, Карши-Ташгузан и Ташгузар-Кумкурган) и 84 км линии Тукимачи-Ангрен. Строительные работы по 68 км узбекистанской ж/д линии Янгиер-Джизак начнутся в 2010 г.⁹

7. Порты, авиация и логистика

14. Проект по аэропортам Синцяня в КНР (Международный аэропорт Урумчи и расширение аэропорта Каши) был почти завершен в 2009 г. Строительные работы по аэропорту Шымкента в КАЗ и аэропорту Бухары в УЗБ начались в 2009 г. Аэропорты Олгий и Ховд в МОН были почти завершены (около 80% земельных работ и подготовка взлетно-посадочной полосы), и оставшиеся 20%, в основном работы по нанесению бетонного покрытия, будут завершены в 2010 г. Осуществляется строительство нового Международного аэропорта Улан-Батора. Модернизация системы контроля воздушного движения КГЗ начнется в 2010 г.

15. Два портовых проекта (северное расширение порта Актау в КАЗ и Международного морского торгового портового комплекса Баку в АЗЕ) начались в 2009 г. Модернизация паромов Каспийского судоходства в АЗЕ начнется в 2010 г.

16. Три текущих проекта в КНР включают развитие грузового логистического парка (примыкающего к аэропорту), расширение существующего грузового логистического парка (примыкающего к пунктам пересечения границы) и строительство крупного логистического центра в Хоргосе, СУАР. Развитие трех зон свободной торговли в МОН начнется в 2010 г.

⁸ Это –26 км афганской Пуль-э-Кумри-Доши, 89 км таджикостанской Нуробод-Нимич-граница КГЗ and 75 км Душанбе-граница АФГ.

⁹ Электрификация 250 км Ташгузар-Бойсун-Кумкурган в УЗБ (текущий) не включена, так как данные не были представлены.

8. Прогресс в части Соглашения о перевозках между странами

17. Соглашение о перевозках между странами (СПМС) было разработано в целях облегчения перевозок между странами по коридорам ЦАРЭС. К ключевым элементам СПМС относятся упрощение и гармонизация процедур и положений о торговле между странами. Во время 4-го заседания по проведению переговоров в марте 2010 г. КГЗ и ТДЖ согласовали большую часть Соглашения. СПМС, которое будет доработано на 5ом заседании по проведению переговоров в мае 2010 г., будет подписано на 9-ой Министерской конференции ЦАРЭС в октябре 2010 г. Вспомогательные мероприятия по ускорению реализации СПМС на пунктах пересечения границы будут определены на 5ом заседании по проведению переговоров.

В. Содействие торговле

18. В период с октября 2009 г. по апрель 2010 г. программа содействия торговле фокусировалась на создании и усилении сотрудничающих институтов и механизмов, необходимых для успешной реализации Плана действий СТСТ, таких как РСК, НСК и ФАПЭЦ. Также успешно продолжалось осуществление работы в рамках программы Мониторинга и измерения эффективности коридоров (МИЭК) и пилотной апробации совместного таможенного контроля (СТК) и региональных транзитных схем.

19. Команда ЦАРЭС по содействию торговле (СТ) начала подготовительную работу по созданию РСК в начале 2009 г. На заседании РСК 24 февраля 2010 г. в Ташкенте, Узбекистана, было официально утверждено Заявление РСК¹⁰. Несколько стран направили на данное заседание представителей министерского уровня. Задача РСК заключается в обеспечении регионального лидерства в координации реализации Плана действий СТСТ, а также решении представляющих общий интерес вопросов касательно устранения барьеров для торговли и транспорта в регионе ЦАРЭС. РСК состоит из представителей национальных совместных комитетов по транспорту и содействию торговле (НСК) и связанных с этим региональных объединений под эгидой ЦАРЭС.¹¹ Так как успех РСК будет сильно зависеть от успеха НСК на уровне страны рекомендуется, чтобы отдельные страны работали с АБР над возобновлением работы и усилением своих соответствующих НСК. На заседании также было согласовано рекомендовать ЗВОЛ следующие четыре показателя для компонента по содействию торговле в Системе результатов ЦАРЭС: (i) время на прохождение пограничного контроля; (ii) расходы на очистку на границе; (iii) скорость перемещения по участкам коридоров; и (iv) расходы по перемещению по участкам коридоров.

20. Ожидается, что ФАПЭЦ привлечет к процессу содействия торговле в рамках ЦАРЭС голос частного сектора. Ее первое заседание состоялось 1 марта 2010 г. в Алматы, Казахстан, на котором была одобрена ее Конституция и Регламент,¹² а также были выбраны официальные лица и члены Исполнительного совета. Большинство членов ФАПЭЦ также участвуют и в мероприятиях по МИЭК. Г-н Н.К. Иссингарин, Председатель Казахской ассоциации экспедиторов и бывший Заместитель Премьер-министра и Министр транспорта Казахстана был избран председателем. Заместителем председателя был избран г-н Лин Жонг, Заместитель генерального секретаря Ассоциации международных экспедиторов КНР.

¹⁰ Заявление РСК в Приложении 1.

¹¹ Такие как Комитет по таможенному сотрудничеству (КТС), Координационный комитет по торговой политике (ККТП), Координационный комитет по транспортному сектору (ККТС) и ФАПЭЦ.

¹² Протокол заседания и Конституция в Приложении 2.

21. В рамках программы ЦАРЭС по МИЭК осуществляется регулярный сбор и анализ данных по транспорту и пересечению границы в части времени и издержек на шести транспортных коридорах ЦАРЭС в целях выявления и устранения узких мест. Третий семинар по МИЭК состоялся в Алматы 2 марта 2010 г. и был направлен на улучшение качества сбора данных и на получение детальных отзывов по некоторым специфическим статистическим результатам. На семинаре также были обсуждены показатели для использования в части содействия торговле в Системе результатов ЦАРЭС и план по усилению потенциала партнерских ассоциаций в проведении самостоятельного анализа на уровне страны. МИЭК начался в апреле 2009 г. Первый отчет, охватывающий данные, собранные за второй квартал 2009 г., был издан до ЗВОЛ в октябре 2009 г. Отчет за 3ий квартал 2009 г., охватывающий период июль-сентябрь 2009 г., был доработан. Некоторые основные выводы следующие:¹³

- Ожидание на пунктах пересечения границы (ППГ) является основной причиной задержек, около 14 часов для автомобильных перевозок и 11 часов для железнодорожных.
- Транспортные издержки для автомобильных перевозок составляют около 58 процентов от общей стоимости, а стоимость мероприятий составляет 42. Основной позицией в расходах являются услуги по сопровождению как для автомобильных, так и для железнодорожных перевозок.
- Использование книжек МДП значительно сокращает время на таможенные процедуры, но за более высокую стоимость.

Таблица 1: Сравнение результатов МИЭК за 2ой и 3ий квартал

	3 ^{ий} квартал 2009 г.	2 ^{ой} квартал 2009 г.
Кол-во представленных данных по Времени Стоимости Расстоянию (ВСР)	574	345
Сокращение общей скорости в связи с остановками	14%-75%	32%-49%
Средняя чистая скорость	39 kph	21.6 kph
Средняя стоимость автомобильной перевозки (на 500 км/20 тонн груза)	\$375.05	\$405.58
Средняя стоимость мероприятий (на 500 км/20 тонн груза)	\$270.63	\$236.99

МИЭК будет продолжаться как минимум 5 лет, и ежеквартальные результаты будут использованы для отражения сезонных колебаний и составления годовых средних показателей для внесения своего вклада в Систему результатов.

22. АБР предложил региональный инвестиционный проект по **“Улучшению пунктов пересечения границы и развитию единого окна (ППГЕО),”** который был включен в План действий СТСТ, в ответ на предварительные выводы МИЭК, который определил ППГ как основное узкое место в транспорте и торговле в регионе ЦАРЭС. Значительная доля задержек связана с плохой физической инфраструктурой, плохим использованием технологий досмотра и ИКТ, и недостаточно развитыми объектами по содействию торговле на ППГ. Предлагаемый проект будет включать улучшения инфраструктуры ППГ, развитие вспомогательных служб по торговой логистике недалеко от ППГ, поддержку развитию Национального единого окна (НЕО) и поддержку развитию региональной

¹³ Основные выводы и более детальный отчет будут представлены отдельно на ЗВОЛ.

платформы для достижения взаимодействия между НЕО. Проект направлен на максимизацию региональных общественных благ от развития ППГ и ЕО через региональный подход.¹⁴ Предусматривается, что в проекте будут участвовать, по крайней мере 7 стран-членов ЦАРЭС.¹⁵

23. Таможенное сотрудничество является еще одним ключевым компонентом программы ЦАРЭС по содействию торговле. На 8-ом заседании КТС в Душанбе, Таджикистан, 15-16 сентября 2009 г., была отмечена необходимость улучшения ППГ на определенных транспортных и торговых коридорах ЦАРЭС и было предложено расширить пилотный проект по Совместному таможенному контролю. Также было рекомендовано распространять успешные региональные транзитные схемы для более широкого применения в регионе, и была выражена поддержка принятию передовой международной практики и стандартов в развитии НЕО, в основном через использование стандартизированных данных и усиление обмена информацией между членами ЦАРЭС.

24. Значительный прогресс был достигнут в области СТК. Пилотная программа между таможнями Монголии и КНР, которая была официально запущена 15 декабря 2009 г, осуществляется на данный момент, и 12 декабря 2009 г. был подписан меморандум о взаимопонимании (МОВ) о гармонизации грузовых манифестов. Тем временем пилотный проект по "сейф пакетам", который был внедрен на трех пограничных постах между Кыргызской Республикой и Казахстаном, дал положительные результаты, и было предложено расширить использование "сейф пакетов," которые являются более эффективным по расходам методом перевозки груза для малых перевозчиков и экспедиторов. Для измерения воздействия пилотных проектов по СТК АБР привлек международного консультанта для разработки средств оценки количественных улучшений в рамках пилотных проектов, а также для разработки схожего механизма мониторинга для пилотного проекта по "сейф пакетам" в региональной транзитной системе.

25. Семинар по выработке улучшенного подхода к наращиванию потенциала на основе оценки потребностей в обучении для таможни, интегрированного содействия торговле и транспорта состоялся в Ташкенте 25 февраля 2010 г. Новые подходы будут направлены на рационализацию и синхронизацию усилий по развитию навыков в данных связанных подсекторах. Рабочая программа по наращиванию потенциала на 2010 г. будет фокусироваться на развитии нескольких отобранных приоритетных курсов для достижения максимального эффекта.

26. Усиливается координация с другими партнерами по развитию. Всемирная таможенная организация (ВТамО) участвовала в мероприятиях ЦАРЭС по таможенному сотрудничеству и выразила интерес в формально оформлении сотрудничества с АБР посредством МОВ. Агентство США по международному развитию (ЮСАИД) запускает региональный проект по содействию торговле и модернизации таможенной службы в Казахстане, Кыргызской Республике и в Таджикистане. Потенциал сотрудничества для АБР в данной инициативе лежит в области усиления НСК и улучшения политики и рабочей среды НЕО в трех странах. ЭСКАТО и ЕЭК ООН также консультировали и участвовали в различных мероприятиях ЦАРЭС в области СТ. В сентябре или октябре

¹⁴ ППГ должны скоординировано развиваться на обеих сторонах границы вдоль коридоров ЦАРЭС. Для обеспечения максимальной выгоды для транспортного и торгового сообщества ЕО должно обеспечить связь и взаимодействие на региональном уровне.

¹⁵ Азербайджан отметил, что он может не будет принимать участия в проекте.

2010 г. АБР будет совместно с ЭСКАТО организовывать Азиатско-тихоокеанский форум и выставку по содействию торговле 2010 (ARTFF 2010).

III. ВОПРОСЫ

27. **Транспорт.** Ниже представлены ключевые вопросы в области транспорта:

- **Прогресс ниже намеченного.** Только 32% от дорожных участков в Плане действий будет завершено в 2010 г. Ход работ отличается по коридорам, завершено 98% участков на коридоре 6 и 4% на коридоре 4. Улучшение ж/д линий осуществляется медленно: только 4% от ж/д плана будет завершено в 2010 г. Самые медленные – это линии, использующие частные инвестиции. Основные причины - это слабый институциональный потенциал, недостаток средств и слабое чувство причастности стран, и ограниченная координация между донорами. Необходимо рекомендовать среднесрочные действия по решению вопроса замедления прогресса в реализации.
- **Недостаточная инфраструктура и объекты на границе.** Содействие торговле требует сбалансированного улучшения инфраструктуры, управления и технологий. Недостаточная пограничная инфраструктура и объекта, а также сложные процедуры пересечения границы значительно подрывают потенциал транспортного улучшения торговли. Для реализации воздействия инвестиций в транспортную инфраструктуру на торговлю между странами необходимо капитальное улучшение инфраструктуры и объектов на 29 пунктах пересечения границы.
- **Институциональный потенциал.** Потенциал по реализации Стратегии и Плана действий остается слабым. Это приводит к частичному планированию, ограниченной координации и недостаточному регулированию.

28. **Содействие торговле.** Для обеспечения успешной рабочей программы на 2010-2011 гг. необходимо надлежащим образом и эффективно рассмотреть и решить следующие ключевые вопросы:

- Последовательные и оказывающие поддержку меры необходимы для поддержания импульса вновь созданных институтов, таких как РСК/НСК и ФАПЭЦ.
- НСК важны для только для представленного на надлежащем уровне и эффективного РСК в региональном масштабе, но что более важно, также и для эффективной координации и реализации инициатив в области транспорта и содействия торговле на национальном уровне в рамках Плана действий СТСТ ЦАРЭС, и следовательно должны быть возобновлены и усилены.
- Стратегический региональный подход необходим для максимизации региональных общественных благ в разработке регионального проекта ППГЕО. Это будет включать не только инвестиции в инфраструктуру, но также и скоординированную политику и законодательную реформу.

- ФАПЭЦ должна стать эффективным представителем голоса частного сектора в процессе ЦАРЭС и, одновременно, быть устойчива и служить интересам своих членов.
- Система наращивания потенциала, которая рационализирует и синхронизирует устойчивое развитие навыков на национальном и региональном уровнях, необходима для оптимизации ресурсов.

IV. РАБОЧИЙ ПЛАН

A. Транспорт

29.

Приоритетные области на 2010 г.:

- Среднесрочные действия по транспортному компоненту в реализации СТСТ,
- Улучшение инфраструктуры и объектов на пунктах пересечения границы и гармонизация процедур по торговле между странами в целях визуализации торговых эффектов от улучшения транспортной инфраструктуры.

30. Мероприятия в приоритетных областях для достижения ключевых результатов:

- Создать систему мониторинга для транспортного компонента реализации СТСТ
- Провести промежуточную оценку прогресса в реализации
- Подготовить отчет о ходе работ по транспортному сектору и провести 10-ое заседание Координационного комитета по транспортному сектору в июле 2010 г.
- Расширить применение СПМС в других странах ЦАРЭС
- Улучшить инфраструктуру и объекты на пунктах пересечения границы: ТДЖ-АФГ (коридор 5), КГЗ-ТДЖ (коридор 5), КГЗ-КНР (коридор 1), КАЗ-УЗБ (коридор 6)
- Изыскивать внешнее финансирование для заполнения пробела в финансировании
- Провести обучение по упрощенным и гармонизированным процедурам на пунктах пересечения границы, адекватному управлению дорожными активами и интегрированному планированию развития.

31. Результаты для 10-ой Министерской конференции:

- Промежуточная оценка и среднесрочные меры по реализации Стратегии по транспортному сектору и содействию торговле
- Подписание СПМС между КГЗ и ТДЖ
- Инвестиции в инфраструктуру и улучшение объектов на пунктах пересечения границы
- Подписание по 55 км участку Найбабад-Хайратан в АФГ

В. Содействие торговле

32. Приоритеты в области содействия торговле на 2010 следующие:¹⁶

- Тесная работа АБР с РСК и соответствующими НСК на уровне стран в части подготовки предлагаемого регионального проекта ППГЕО. Как ожидается, займы по проекту будут одобрены в 2011 г.
- Переход программы МИЭК на второй год реализации, в течение которого будет осуществлен обзор эффективности партнерских ассоциаций; будут приглашены дополнительные ассоциации перевозчиков или экспедиторов; будут приложены усилия по рационализации сбора данных и повышению качества анализа, в особенности на уровне стран. В дополнение в целях поддержки в формулировании проекта ППГЕО на отдельных ППГ будет осуществлено исследование ВТамО по времени очистки.
- Семинары по улучшению потенциала членов НСК/РСК будут проведены в координации с партнерами по развитию. Технические и специфические курсы по таможенному делу и содействию торговле будут проведены в сотрудничестве с международными таможенными учебными заведениями.
- Поддержка мероприятий на уровне стран по возобновлению деятельности, консолидации и усилению национальных органов по транспорту и содействию торговле в форме НСК.
- Проведение регулярных и специальных заседаний РСК, ФАПЭЦ и КТС для рассмотрения статуса реализации соответствующих рабочих программ и представления обновленной информации на ЗВОЛ.
- Проведение ряда семинаров и мероприятий по наращиванию потенциала, запланированных на 2010 г., включая:
 - Семинар по **"Построению непрерывных сообщений для нового благосостояния – видение ЦАРЭС"** в привязке к 43му Ежегодному заседанию АБР в Ташкенте, Узбекистан;
 - Обзор пилотной апробации Совместного таможенного контроля и "сейф пакетов";
 - Семинар по Единому электронному окну: изучение опыта Азербайджана; и
 - Семинар по ППГ и торговой логистике: Метод по времени очистки, Индекс эффективности логистики и Планирование и инвестиции в логистику.

33. Меры, рекомендуемые для решения вышеуказанных вопросов, следующие:

- Продвижение и поддержка политической воли, сильного лидерства, эффективной организационной структуры, конкретных и достижимых рабочих программ с целевыми показателями эффективности, и устойчивое финансирование для РСК/НСК и ФАПЭЦ. Предлагаемый региональный проект

¹⁶ С Обновленной информацией и Рабочей программой в области таможни и содействия торговле в ЦАРЭС на 2008 г. можно ознакомиться на веб-сайте ЦАРЭС: <http://www.adb.org/documents/events/2008/7th-CAREC-Ministerial-Conference/default.asp>

ППГЕО станет хорошим объектом работы для данных институтов и даст возможность построить доверие среди их соответствующих членов. Успех регионального проекта ППГЕО будет в значительной степени зависеть от эффективного функционирования РСК и НСК.

- Консолидация и усиление существующих объединений, схожих с НСК, в странах-членах ЦАРЭС. АБР и другие доноры-партнеры должны будут разработать специальные программы для обеспечения действительной консолидации, оживления, усиления и функционирования НСК.
- Обзор и координация на уровне стран в части инвестиционных планов по ППГ и НЕО со стороны соответствующего НСК в целях обеспечения учета мнений всех заинтересованных сторон, а на региональном уровне со стороны РСК в целях обеспечения скоординированных инвестиций и развития с обеих сторон границы и на соответствующих коридорах. РСК также может быть использован в качестве платформы для разработки соглашений о свободной торговле, разрешающих взаимное признание электронного перевода данных, что необходимо для разработки региональной платформы, связывающей НЕО.
- Оказание достаточной поддержки со стороны АБР в адрес ФАПЭЦ, в особенности в части их участия и вклада в процесс ЦАРЭС. Однако, АБР будет необходимо держаться на соответствующем расстоянии от организации в целях ее поощрения на разработку своей рабочей программы и нахождение модели выручки, отличающейся устойчивостью и одновременно с этим полезной для пользователей.
- Создание рабочих групп на уровне НСК для разработки национальных рабочих планов по наращиванию потенциала и координации с РСК в части региональных учебных мероприятий и развития навыков.