

(Окончательный вариант)



Отчет о статусе Координационного комитета по торговой политике

**Заседание высокопоставленных официальных лиц по
Центральноазиатскому региональному экономическому
сотрудничеству
28 – 29 мая 2009 год
Улан-Батор, Монголия**

**Отчет о статусе Координационного комитета по торговой политике ЦАРЭС
для Заседания высокопоставленных официальных лиц,
проводимого в мае 2009 года**

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В апреле 2004 года Заседание высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) обсудило задачи, мандат, техническое задание и план работ для Координационного комитета по торговой политике ЦАРЭС (ККТП). Достигнуто согласие, что ККТП должен оказать помощь всем странам ЦАРЭС с внедрением более открытых торговых режимов, чтобы содействовать как внутрирегиональной, так и межрегиональной торговле. ККТП является единственным комитетом ЦАРЭС, деятельность которого фокусируется исключительно на политиках, а не на проектах. МВФ играет ведущую роль в организации работы ККТП.

2. Со времени своего создания ККТП провел десять заседаний, Отчеты девяти предыдущих заседаний были кратко обобщены в Отчетах о статусе Координационного комитета по торговой политике, которые были представлены Заседанию высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ). Данный отчет фокусируется на десятом заседании ККТП.

II. ДЕСЯТОЕ ЗАСЕДАНИЕ ККТП

3. Десятое заседание ККТП было проведено в Улан-Баторе 25 мая 2009 года. Во время заседания делегаты обсудили (i) реализацию Стратегического плана действий по торговой политике (СПДТП); (ii) документ о торговле через каналы, вовлекающие базары; и (iii) документ о широком трансграничном сотрудничестве. Они также предоставили руководство по приоритетам в программе работ ККТП.

A. Реализация Стратегического плана действий по торговой политике

4. СПДТП, который был доработан на девятом заседании ККТП, был одобрен на 7-ой Министерской конференции в ноябре 2008 года. СПДТП предусматривает конкретные действия в области политики для осуществления своих ключевых задач: (i) решительное продвижение в проведении переговоров по вступлению в ВТО, в то же время обеспечивая соответствие региональных механизмов торговли этой задаче; (ii) отмена оставшихся количественных ограничений по экспорту и импорту; (iii) сокращение и упрощение торговых налогов, включая посредством единообразного применения НДС и акцизных налогов на внутренние и рыночные товары; (iv) деятельность по наращиванию потенциала для содействия вступлению в ВТО и улучшения общей институциональной среды для оказания поддержки внутрирегиональной и международной торговле; и (v) тесное согласование деятельности между ККТП и Комитетом таможенного сотрудничества (КТС) с целью реализации рекомендаций по сокращению барьеров для транзита и приграничной торговли, которые были одобрены ЗВОЛ в 2006-2007 гг.

5. Временные рамки для реализации СПДТП определяются среднесрочной задачей вступления в ВТО для всех стран ЦАРЭС к концу 2013 года. В течение этого срока предусматриваются гибкие временные рамки для действий в области политики, которые

признают различия в способности каждого правительства вносить изменения в политику, положения и административные процедуры и позволяют странам приоритезировать действия в области политики, учитывая свои национальные обстоятельства. Предлагаемые рамки ориентированы на результаты и устанавливают контрольные показатели для мониторинга действий в области политики. Действия в области политики содержатся в СПДТП, а предусмотренные сроки для их реализации не являются юридическим обязательством и может возникнуть потребность их пересмотра в будущем, чтобы отражать изменения в странах ЦАРЭС и в глобальной экономике.

6. В отношении действий в области политики, предусмотренных в СПДТП на 2009 год, делегаты указали на свое намерение продвигаться в соответствии с планами. На сегодняшний день конкретные предпринятые шаги связаны с продолжающимися обсуждениями по вступлению в ВТО и, в случае с ЗВОЛ, дальнейшим снижением тарифов. Меры в других областях были ограничены в силу незначительного времени, которое прошло со времени принятия СПДТП, и в течение этого срока страны фокусировали внимание на мерах реагирования на глобальный финансово-экономический кризис. Страны-кандидаты ВТО обратились с просьбой, чтобы семинары, на которых страны ЦАРЭС - члены ВТО будут делиться своим опытом по вступлению, были перенесены с 2010 года на 2009 год. В ответ на эту просьбу делегаты согласились ускорить подготовку, чтобы начать проведение двухсторонних семинаров в 2009 году. Делегаты от стран-кандидатов на вступление в ВТО также указали на то, что им потребуется обучение по вопросам, связанным с торговлей услугами, а также навыками по ведению переговоров. Делегаты считают, что важно осуществлять мониторинг реализации мер политики, заложенных в СПДТП. С этой целью они рекомендовали, чтобы была разработана анкета, охватывающая каждую меру в области политики, предусмотренную в СПДТП на период 2009-13 гг., которая может заполняться странами-членами один раз в год. С этой целью к концу июня МВФ разработает и распространит официальным лицам ЦАРЭС простую и сфокусированную анкету. К концу июля делегаты предоставят комментарии по методике и содержанию анкеты. Анкета, которая учитывает комментарии от стран-членов, будет доработана до проведения следующего заседания ККТП.

В. Торговля через каналы, вовлекающие базары

7. Делегаты обсудили документ, подготовленный Всемирным банком, о роли базаров в Центральной Азии в продвижении торговли и увеличении уровня экономического благосостояния населения. Документ обнаруживает, что базары (i) представляют собой крупные бизнес ассоциации с инфраструктурой, содействующие как национальной, так и международной торговле; (ii) играют основную роль в региональных и национальных цепочках производства и распределения, и вносят большой вклад в поддержание развития экономических связей между странами ЦАРЭС; (iii) делают вклад в снижение затрат на ведение торговли и цен на товары, в увеличение объемов торговли и улучшение благосостояния; (iv) делают вклад в смягчение бедности; и (v) являются источником очень значительных положительных факторов внешнего порядка, таких как создание возможностей для развития навыков в области логистики и маркетинга.

8. Документ пришел к выводу, что правительства должны содействовать развитию базаров с точки зрения их характеристик роста, генерирования трудоустройства и борьбы с бедностью. Также рекомендуется, чтобы государственные органы противостояли искушению создания дополнительного регулятивного и налогового бремени на базары, устраняли факторы, которые ограничивают возможности для рыночных продуктов в

местном масштабе, снижали ставки тарифов для стран, пользующихся статусом наибольшего благоприятствования, и улучшали бизнес среду в целом.

9. В целом делегаты приветствовали документ и высказали мнение, что он является очень информативным. Они отметили, что базары играют значимую роль в генерировании производимых услуг и трудоустройства, особенно для женщин, и в интеграции приграничных экономик. Они согласились, что политики должны быть направлены на улучшение бизнес климата, содействие торговле и поддержание регулятивного бремени на минимальном уровне, необходимого для того, чтобы базары продолжали гибко функционировать. Также важно поддержание инфраструктуры, чтобы сократить издержки, связанные с ведением торговли. Более того, необходимо повысить стандарты, особенно санитарные, также требуется дальнейшее изучение и решение вопросов, связанных с налогообложением, валютным режимом и поддельными товарами, продаваемыми через базары. Будущее изучение должно также охватывать торговлю через каналы, вовлекающие базары в Афганистане, Азербайджане и Монголии. Некоторые делегаты указали, что они могут направить дальнейшие комментарии по документу.

С. Углубление интеграции в приграничных регионах в рамках ЦАРЭС: «Азиарегион»

10. Делегаты обсудили другой документ, подготовленный Всемирным банком, по углублению интеграции в приграничных регионах в рамках ЦАРЭС. Основываясь на обсуждениях с официальными лицами в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, документ обнаружил, что на местном уровне существует сильный спрос на более глубокое сотрудничество при значительных различиях в подходах в области политики к экономическому развитию и внешней торговле между странами, несмотря на культурные и этнические сходства, общую историческую основу и существующие функциональные взаимозависимости между ними. Исходя из опыта «Еврорегионов», документ отметил важность расширения приграничных механизмов, выходящих за рамки торговли.

11. Документ сделал вывод о существовании значительного потенциала для получения выгод, с точки зрения благосостояния от создания рамок для приграничного сотрудничества между соседними регионами, включая в области туризма, культуры, окружающей среды и энергетики. Документ призвал к созданию более четких законодательных механизмов и отметил, что передача полномочий местным органам власти существенно важна для эффективного приграничного сотрудничества. Более конкретно, документ рекомендовал создать межрегиональный комитет ЦАРЭС, ответственный за (i) разработку законодательных рамок, который устранил юридические препятствия и будет содействовать региональным инициативам с целью увеличения приграничного сотрудничества; (ii) проведение оценки выгод от более тесного приграничного сотрудничества, выходящего за рамки торговли; и (iii) координацию и поощрение разработки стратегий на основе сотрудничества между приграничными городами и между городской и сельской местностью.

12. Делегаты выразили мнение, что сотрудничество между странами ЦАРЭС должно выходить за рамки торговли, чтобы расширить диапазон деятельности в области развития, при этом торговля будет играть ведущую роль. Они отметили, что важные шаги на пути к региональному и приграничному сотрудничеству могут быть предприняты в области туризма, окружающей среды, государственных услуг, содействия бизнесу, и поддержали работу в направлении создания необходимых юридических и

организационных структур. Имеются хорошие примеры существующих механизмов сотрудничества, которые могут развиваться дальше. В этой связи на основе договоренностей между двумя соседними регионами заседаниями ЗВОЛ могут быть разработаны новые пилоты. Делегаты посчитали, что это является многообещающей областью для дальнейшей работы, но прогресс требует истинной политической воли. В настоящее время было бы слишком амбициозно рассматривать обширные «Азиарегионы» или создание межрегионального комитета для этой цели.

III. БУДУЩАЯ ПРОГРАММА РАБОТ ККТП

13. ККТП согласился, что его программа для дальнейшего продвижения вперед должна включать:

- (i) *Обучение по вступлению в ВТО.* Делегаты выразили предпочтение практическим семинарам по сравнению с общими учебными сессиями. С этой целью было предложено, чтобы эксперты из стран ЦАРЭС, которые уже являются членами ВТО, посетили заинтересованные страны ЦАРЭС - кандидаты в члены ВТО, возможно в сопровождении официального лица ВТО, чтобы поделиться своим опытом по вступлению в ВТО. Ожидается, что АБР и страны-получатели будут совместно финансировать затраты на проведение этих семинаров. Помимо этого, Всемирный банк рассмотрит возможность предоставления обучения для кандидатов в ВТО в форме семинара, смоделированного на основе его справочника по ВТО.

К концу июня делегаты от стран, стремящихся вступить в ВТО, определяют три основные интересующие темы для двухсторонних семинаров и две – для учебного семинара, который будет проведен Всемирным банком. На основе этих вкладов МВФ и АБР разработают предложение по обучению и распространят его делегатам для предоставления комментариев в июле с тем, чтобы начать проведение семинаров до конца года.

- (ii) *Подготовка документа по институциональной среде и торговле, предусмотренного в СПДТП.* МВФ, с вкладами от стран ЦАРЭС, возьмет на себя руководящую роль по подготовке этого документа. Краткое изложение документа будет подготовлено для обсуждения на следующем заседании ККТП.
- (iii) *Мониторинг реализации СПДТП.* С целью мониторинга процесса к концу июня МВФ разработает и распространит официальным лицам ЦАРЭС простую и сфокусированную анкету. К концу июля делегаты предоставят комментарии по методике и содержанию анкеты. Анкета, которая учитывает комментарии от стран-членов, будет доработана до проведения следующего заседания ККТП.