



Отчет о статусе Координационного комитета по торговой политике

**8-ая Министерская конференция по
Центральноазиатскому региональному
экономическому сотрудничеству
14 – 16 октября 2009 год
Улан-Батор, Монголия**

Отчет о статусе Координационного комитета ЦАРЭС по торговой политике для Заседания высокопоставленных официальных лиц, октябрь 2009 г.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Данный отчет фокусирует внимание на одиннадцатом заседании Координационного комитета ЦАРЭС по торговой политике (ККТП), проведенном в Улан-Баторе 13 октября 2009 года, и рассматривает будущую программу работ. В соответствии со своим мандатом, ККТП преследует цель оказания помощи всем странам ЦАРЭС по внедрению более открытых торговых режимов, чтобы содействовать как внутри-региональной, так и межрегиональной торговле. ККТП является единственным комитетом ЦАРЭС, внимание которого фокусируется исключительно на политиках, а не на проектах. Организация работы ККТП осуществляется под руководством МВФ.

2. Стратегический План действий по торговой политике (СПДТП), который был одобрен на седьмой Министерской конференции в ноябре 2008 года, предусматривает конкретные действия в области политики для достижения его главных целей: (i) интенсивное проведение переговоров по вступлению в ВТО, в то же время, обеспечивая соответствие региональных механизмов торговли этой цели; (ii) устранение оставшихся количественных ограничений на экспорт и импорт; (iii) сокращение и упрощение торговых налогов, включая посредством единого применения НДС и акцизов на внутренние товары и товары, поступающие во внешнюю торговлю; (iv) деятельность по наращиванию потенциала для содействия вступлению в ВТО и улучшения общей институциональной среды для поддержания внутрирегиональной и международной торговли; и (v) тесная координация между деятельностью ККТП и Комитета таможенного сотрудничества (КТС) для реализации рекомендаций по сокращению барьеров для транзитной и приграничной торговли, которые были одобрены Заседанием высокопоставленных официальных лиц в 2006-07 гг.

3. Временные рамки для реализации СПДТП привязаны к среднесрочной цели членства в ВТО для всех стран ЦАРЭС к концу 2013 года. В рамках этого срока предусмотренные гибкие временные рамки для действий в области политики, которые признают различия в потенциале каждого правительства для внесения изменений в политику, положения и административные процедуры, и позволяют странами приоритизировать действия в области политики, учитывая свои национальные обстоятельства. Действия по политике, содержащиеся в СПДТП, и предусмотренные временные рамки для их реализации не являются юридическими обязательными обязательствами, и может возникнуть необходимость их пересмотра в будущем, чтобы они отражали события, происходящие в странах ЦАРЭС и в глобальной экономике.

II. ОДИННАДЦАТОЕ ЗАСЕДАНИЕ ККТП

4. Одиннадцатое заседание ККТП было прекрасной возможностью для принятия дальнейших действий по СПДТП. Во время заседания делегаты обсудили (i) анкету, предназначенную для измерения прогресса в реализации мер по либерализации торговли, предусмотренные в СПДТП; (ii) соответствующие вопросы по вступлению в ВТО в соответствии со справочником Всемирного банка; и (iii) краткое содержание документа

по институциональным препятствиям для торговли в странах ЦАРЭС. Делегаты также предоставили руководство по приоритетам программы работ ККТП.

А. Анкета для мониторинга реализации Стратегического плана действий по торговой политике

5. СПДТП содержит конкретные меры по либерализации торговли, которые страны ЦАРЭС взяли на себя обязательство осуществить в течение периода с 2009 по 2012 гг. В течение оставшегося времени в 2009 году и в 2010 году ожидается, что страны ЦАРЭС отменят экспортные количественные ограничения, отменят или тарифицируют половину импортных количественных ограничений; внедрят единообразное применение НДС и акцизных налогов; отменят различные сборы, платежи и налоги на импорт и экспорт; осуществят прогресс в сокращении средней и максимальной тарифных ставок; сократят количество ненулевых тарифных диапазонов; и сократят препятствия для транзитной торговли.

6. Делегаты обсудили общий формат и содержание проекта анкеты, подготовленной МВФ. Анкета зеркально отображает СПДТП и предназначена для сбора информации, уместной для мониторинга действий в области политики, согласованных в рамках СПДТП.

7. В то время как некоторые делегаты попросили сделать формат более дружелюбным к пользователям, а некоторые делегаты обратились с просьбой пересмотреть определенные вопросы, в целом делегаты поддержали анкету. Делегаты согласились направить свои предложенные изменения к середине ноября и доработать анкету к концу 2009 года.

8. Делегаты сочли, что предлагаемые временные рамки для заполнения анкеты к концу января каждого года являются приемлемыми. Было согласовано, что ответы, представленные делегатами, будут компилироваться и представляться на первом заседании ККТП каждого года, начиная с 2010 года.

В. Обучение по вопросам вступления в ВТО

9. Заседание ККТП выделило полдня вопросам по вступлению в ВТО, в соответствии с вопросами, согласованными в СПДТП. Деятельность включала две часовые презентации, смоделированные на основе *Справочника по вступлению в ВТО* Всемирного банка, а также обсуждения по будущим семинарам и обучению, проводимым странами-членами ВТО для стран-кандидатов в членство ВТО.

10. Эксперт от Всемирного банка, который являлся одним из основных авторов *Справочника по вступлению в ВТО*, выступил с презентациями. Первая презентация представила обзор по обязательствам, связанным с вступлением в ВТО, на основе практических примеров нескольких стран. Вторая презентация использовала практический пример России, иллюстрирующий потенциальные издержки и выгоды от вступления в ВТО с определением источников этих потенциальных потерь и выгод. Делегаты посчитали, что подробные презентации были очень информативными и полезными. Делегаты рекомендовали, чтобы темы для будущих сессий серии семинаров, проводимых Всемирным банком, определялись на основе приоритетных областей, определенных ранее в 2009 в ответ на обследование, проведенное с этой целью МВФ.

11. Делегаты также обсудили планы по проведению семинаров, на которых страны ЦАРЭС-члены ВТО поделятся своим опытом по вступлению. Все страны-члены ВТО выразили свою готовность предоставлять как двухстороннюю, так и многостороннюю поддержку странам-кандидатам в ВТО. Страны-члены ВТО согласились определить главную тему из предлагаемого списка стран-кандидатов и сообщить об этом ККТП к середине ноября. Они также согласились представить краткие документы, описывающие их опыт по вступлению в ВТО. Некоторые делегаты выразили заинтересованность в презентации от государственных органов Китая относительно их опыта вступления в ВТО. Делегация из Китая любезно приняла это предложение, и выступит с презентацией по своему опыту вступления на семинаре, который будет проведен на следующем заседании ККТП. Предусматривается, что после семинара Китая будут представлены аналогичные презентации представителями Монголии и Кыргызской Республики, и будет оказана помощь в определении графиков для проведения двухстороннего обучения, предусмотренного в СПДТП.

С. Документ по институциональным препятствиям для торговли в странах ЦАРЭС

12. С целью подготовки документа по институциональным препятствиям для расширения торговли в странах ЦАРЭС, как предусмотрено в СПДТП, был нанят консультант. Цель документа – определить институциональные факторы, которые оказывают воздействие на торговлю, и рамки для принятия действий по улучшению институциональной среды. МВФ возьмет на себя ведущую роль в проведении анализа проекта документа консультанта, и АБР также внесет вклад в подготовку документа.

13. Консультант представил краткое содержание документа, в котором содержится подход к определению институциональных препятствий для расширения торговли, и описание вариантов для рассмотрения делегатами стран. Делегаты поддержали подход к исследованию, в частности в предоставлении анализа, отталкивающегося от общего глобального опыта и азиатского опыта и учитывающего специфичную среду ЦАРЭС. Они одобрили необходимость подготовки конкретных рекомендаций по действиям в области политики, конкретизированным с учетом обстоятельств каждой страны. С этой целью делегаты согласились к началу декабря 2009 года предоставить дальнейшую информацию в отношении того, что они считают приоритетными институциональными действиями в своих странах. Делегации также предложили, чтобы документ рассмотрел два связанных вопроса: первый, как институциональные усовершенствования соотносятся с историческим опытом более широких политик по продвижению экспорта; и второй, как текущий глобальный кризис повлиял на торговые перспективы зарождающихся рынков.

14. Было согласовано, что первый проект документа будет распространен делегатам стран к началу апреля для его обсуждения на 12-ом заседании ККТП весной 2010 года.

III. БУДУЩАЯ ПРОГРАММА РАБОТ ККТП

15. ККТП согласился, что его программа для дальнейшей деятельности должна включать:

- (i) *Мониторинг реализации СПДТП.* С целью доработки анкеты, разработанной для мониторинга прогресса по исполнению действий, согласованных в рамках СПДТП, к 15 ноября 2009 года делегаты направят МВФ свои предложения для пересмотра ее формата и содержания. К 1 декабря 2009 года МВФ распространит доработанную анкету, отражающую комментарии участников ЦАРЭС, для окончательного утверждения. К концу декабря 2009 года анкета будет окончательно доработана. Делегаты будут заполнять анкеты, и направлять их в МВФ к концу января каждого года. Первый набор ответов должен поступить к 31 января 2010 по вопросам в отношении действий в области политики, предусмотренным в 2009 году. МВФ будет представлять обобщенную информацию по ответам на первом заседании ККТП каждого года. Резюме ответов на вопросы, связанные с действиями в области политики в 2009 году, будет представлено на следующем заседании ККТП.
- (ii) *Обучение по вопросам вступления в ВТО.* Делегаты предложили, чтобы тема следующей сессии серии семинаров, проводимых Всемирным банком, и которые смоделированы на основе *Руководства по вступлению в ВТО*, в соответствии с СПДТП, была определена на основе приоритетных областей, которые делегаты стран указали в своих ответах на обследование МВФ по этой теме. Формат сессии – или региональный семинар, или сессия на следующем заседании ККТП – будет определен на основе альтернатив финансирования, включая от многосторонних организаций, таких как ПРООН. Делегаты также согласились с тем, чтобы государственные органы Китая провели сессию по своему опыту вступления на следующем заседании ККТП. Другие страны ЦАРЭС-члены ВТО, Монголия и Кыргызская Республика согласились распространить делегатам стран краткие документы по своему опыту вступления до проведения следующего заседания ККТП. Ожидается, что презентация Китая и краткие документы других стран-членов будут способствовать двустороннему обучению и поддержке по вопросам вступления, предоставляемым странами-членами кандидатам, как предусмотрено в СПДТП.
- (iii) *Подготовка документа по институциональной среде и торговле, предусмотренного в СПДТП.* Краткое содержание было одобрено на заседании ККТП. Чтобы разработать документ, соответствующий взглядам официальных лиц стран, делегаты направят свои комментарии МВФ и консультанту к 1 декабря 2009 года. Консультант включит эти комментарии и подготовит первый проект документа, определяющего основные институциональные препятствия для расширения торговли в странах ЦАРЭС, акцентируя внимание на общих и индивидуальных сдерживающих факторах стран, и рекомендует пути их устранения, включая в рамках краткосрочных и среднесрочных политик. Проект будет распространен делегатам стран к 1 апреля 2010 года и будет обсуждаться на следующем заседании ККТП.