



# **Региональная программа по содействию торговле и таможенному сотрудничеству**

**Отчет о прогрессе  
ноябрь 2008 г. - октябрь 2009 г.**

**8-ая Министерская конференция по  
Центральноазиатскому региональному экономическому  
сотрудничеству  
14-16 октября 2009 г.  
Улан-Батор, Монголия**



## I. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Программа ЦАРЭС по содействию торговле включает два компонента: таможенное сотрудничество и интегрированное содействие торговле.

Комитет таможенного сотрудничества (КТС) рассматривает вопросы в пяти приоритетных областях: (i) упрощение и гармонизация таможенных процедур и документации, (ii) информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), модернизация таможенных служб и обмен данными, (iii) управление рисками и пост-таможенный аудит, (iv) совместный таможенный контроль (СТК), и (v) развитие регионального транзита.

Работа по интегрированному содействию торговле включает создание Национальных совместных комитетов по содействию транспорту и торговле (НСК) и Регионального совместного комитета (РСК) и измерение и мониторинг эффективности коридоров. Она также вовлекает продвижение схем "единого кона", развитие региональных рамок по наращиванию потенциала, государственно-частные партнерства для торговой логистики (см. Рисунок 1).

Рисунок 1. Программа ЦАРЭС по содействию торговле



## II. ОТЧЕТ О ПРОГРЕССЕ: НОЯБРЬ 2008 Г. - СЕНТЯБРЬ 2009 Г.1

Основные события, имевшие место со времени проведения 7-ой Министерской конференции в ноябре 2008 года, включают:

### A. Таможенное сотрудничество

Восьмое ежегодное заседание КТС было проведено в Душанбе, Таджикистан, 15-16 сентября 2009 года, и участники одобрили программу работ на 2010-2011 гг.

#### 1. Упрощение и гармонизация таможенных процедур и документации

- Комитет таможенного контроля Казахстана представил проект закона с целью упрощения таможенных процедур и внедрения электронной документации по контролю доставки, и, в конечном итоге, устранения форм на границе.
- Узбекистан создал межведомственную рабочую группу под руководством председателя Государственного таможенного комитета для изучения законодательных аспектов "единого окна" (Постановление Кабинета министров № 02/34 -1015).
- Азербайджан начал реализовывать подход "единого окна" и делегировал функции всех пограничных контрольных ведомств Государственному таможенному комитету Азербайджана (Указ Президента № 12).
- Кыргызская Республика внесла поправки в Таможенный кодекс, позволяющий внедрение новых технологий для усовершенствования процедур таможенного контроля (Закон № 90).
- Таджикистан продолжал усовершенствование таможенных процедур и сократил количество форм на основе подхода единого административного документа. Страна была оценена как одна из первой десятки стран, демонстрирующих улучшения в рамках обследования Всемирного банка "Ведение бизнеса".

#### 2. ИКТ для модернизации таможенных служб и обмена данными

- Афганистан осуществляет реализацию транзитного модуля системы ASYCUDA<sup>2</sup> на четырех основных транзитных маршрутах. Система обработки деклараций внедрена в Герате, Джалалабаде и Кабуле. Проводятся обсуждения по проекту по обмену данными с Пакистаном.
- Азербайджан планирует проект по интеграции сети в министерствах сельского хозяйства, здравоохранения, транспорта и ветеринарной службе через электронную таможенную систему. Это дополняет осуществляемый подход "единого окна".

<sup>1</sup> Полная информация по Региональной Программе по содействию торговле и таможенному сотрудничеству доступна на веб-сайте [www.carecinstitute.org](http://www.carecinstitute.org).

<sup>2</sup> Автоматизированная система для таможенных данных.

- Казахстан осуществляет модернизацию своей таможенной автоматизированной информационной системы (ТАИС) и разработку веб-портала для улучшения доступа к информации, формам и заявлениям.
- Узбекистан занимается усовершенствованием единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) Государственного таможенного комитета с целью мониторинга таможенных доходов и их воздействия на национальный бюджет.
- Кыргызская Республика устанавливает ЕАИС и планирует внедрить единый административный документ.
- Монголия занимается установкой ТАИС и ее соединением с программой электронного правительства.

### **3. *Управление рисками и пост-таможенный аудит***

- Афганистан создал отделы пост-таможенного аудита в восьми региональных таможенных домах.
- Казахстан разрабатывает систему выборочного контроля и управления рисками с целью автоматизации процедур управления рисками для всех импортных и экспортных деклараций. В настоящее время изучается вопрос применения модуля по анализу пост-таможенных рисков к выборочным компаниям, подлежащим аудиту, и ожидается, что пилотная программа начнется в 2010 году.
- Государственный таможенный комитет Кыргызской Республики разработал прототип Автоматизированной системы управления рисками.
- Узбекистан утвердил внедрение системы управления таможенными рисками и связанный план действий.
- Учебный курс по управлению таможенными рисками для Генеральной администрации таможни Монголии (ГАТМ), который охватывал усовершенствованные методы управления таможенными рисками, в частности, управление информацией о рисках и анализ рисков, был проведен совместно с Шанхайским таможенным колледжем.

### **4. *Совместный таможенный контроль***

- Семинар по СТК для высокопоставленных официальных лиц таможенных служб ЦАРЭС предоставил возможность обменяться опытом и методами СТК, и предложил обучение по дизайну и реализации схем СТК. Страны ЦАРЭС предоставили обновленную информацию по пилотным проектам СТК на пунктах пересечения границы Дулаты (КНР) – Калжат (КАЗ), и Чон-Капка (КЫР) – Айша-Биби (КАЗ). Китайская Народная Республика (КНР) выступила с презентацией по своему трансграничному транспортному соглашению с Вьетнамом.

- Китайская Народная Республика и Казахстан разработали единый грузовой манифест, первый шаг в направлении к СТК, который улучшил таможенное оформление в пилотных пунктах пересечения границы (ППГ).

#### **5. Развитие регионального транзита**

- Государственный таможенный комитет (ГТК) Кыргызской Республики и Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан подписали протокол "О внедрении совместной технологии по использованию запечатанных "сейф-пакетов" 9 сентября 2008 года. Система предназначена для предотвращения фальсификации деклараций и упрощения и ускорения перемещения товаров. ГТК осуществляет экспериментальное использование технологии "сейф-пакетов" для экспортных грузов в трех таможенных зонах, прилегающих к Казахстану: Бишкек (ППГ Кордай); Карабалта (ППГ Чалдовар); и Токмок (ППГ Ак-Тилек). ГТК координирует работу по подготовке проекта закона и принятию постановления Правительства с целью создания законодательной и регулятивной среды для поддержания работы схемы.
- 8-ое заседание КТС обратилось к Азиатскому банку развития (АБР) с просьбой продолжать оказывать поддержку пилотным схемам регионального транзита с целью распространения успешных схем в регионе.

#### **6. Нарращивание потенциала**

- По просьбе КТС, АБР изучил имеющиеся в регионе ресурсы по наращиванию потенциала и разработал рамки для программы по наращиванию потенциала в области интегрированного содействия торговле. Предварительные результаты были представлены на семинаре в феврале 2009 года.<sup>3</sup> Изучение определило потребности в обучении по вопросам таможенного администрирования и в других областях, связанных с содействием торговле. Предлагаемая основная учебная программа охватывает:
  - Стратегическое развитие "единого окна";
  - Разработку процессов "единого окна";
  - Методы управления рисками в среде содействия торговле;
  - Пост-таможенный контроль;
  - Законодательную реформу и содействие торговле;
  - Региональную программу развития логистики;
  - Таможенные процедуры для практиков в области логистики;
  - Информированность о вопросах ведения торговли для сотрудников ведомств пограничного контроля;
  - Анализ потребностей в обучении;
  - Квалификации/навыки тренеров.

<sup>3</sup> Протокол по презентациям, представленным на семинаре, размещен на веб-сайте ЦАРЭС: <http://www.adb.org/Documents/events/2009/CAREC-Training-Needs-Assessment/default.asp>

- Страны ЦАРЭС предложили, чтобы помощь фокусировалась на усилении существующих учебных учреждений в отношении вопросов таможенного администрирования и содействия торговле, разработки учебных программ с целью продвижения международной конкурентоспособности, усовершенствования квалификации преподавательского состава до уровня международных стандартов, и обеспечения устойчивости потенциала.
- Чтобы обеспечить соответствующую координацию и взаимодействие между ведомствами, изучение рекомендовало, чтобы НСК и РСК отвечали за определение потребностей в обучении и развитии и создание простой региональной базы данных по обучению.
- 8-ое заседание КТС одобрило последующую работу для определения местных учебных заверений, способных разработать элементы основной учебной программы, и изучения механизмов "твиннинга" с международными центрами, когда это уместно.

## **В. Интегрированное содействие торговле**

### **1. *Национальные совместные комитеты по содействию транспорту и торговле (НСК) и Региональный совместный комитет (РСК)***

- В соответствии со Стратегией ЦАРЭС по транспорту и содействию торговле (СТСТ) и Планом действий. На национальном уровне созданы или усиливаются НСК с целью продвижения развития транспорта и интегрированного содействия торговле. Эта работа осуществляется посредством улучшенного межведомственного взаимодействия и партнерств между государственным и частным секторами. В состав НСК входят представители государственных ведомств, ответственные за деятельность в области транспорта, торговли и пересечения границ. Основные роли, исполняемые НСК, включают:
  - Усиление чувства "собственности" стран посредством разработки национальных совместных планов действий с измеряемыми конечными результатами и сроками, и отчетности по статусу планов действий перед РСК, наращивания потенциала ведомств-членов и заинтересованных сторон, и внедрения лучших международных практик.
  - Координация межведомственного сотрудничества среди ведомств государственного и частного секторов, занимающихся вопросами транспорта и содействия торговле.
  - Реализация основных проектов ЦАРЭС, таких как инициатива по измерению и мониторингу эффективности коридоров (ИМЭК) и развитие "единого окна".
- На семинаре для представителей НСК в мае 2009 года согласовано техническое задание или мандат для НСК.
- В состав РСК будут входить представители от НСК. РСК будет

представлять собой региональный форум для обсуждения и решения вопросов, представляющих взаимный интерес, относительно барьеров для торговли. Его первое заседание запланировано на 15 октября 2009 год.

## **2. Измерение и мониторинг эффективности коридоров (ИМЭК)**

- План действий СТСТ требует осуществлять измерение и мониторинг эффективности коридоров ЦАРЭС. Инициатива ИМЭК регистрирует текущее состояние вдоль участков и на узловых центрах каждого коридора ЦАРЭС, выявлять "узкие места" и определять направление действий. Реализация Программы по ИМЭК началась в ноябре 2008 года. В феврале 2009 года АБР подписал Меморандум о соглашении с 12 партнерскими ассоциациями<sup>4</sup> по сбору данных и провел семинар по ИМЭК. Данный семинар (i) прояснил технические вопросы, связанные с методикой "время/затраты-расстояние" (ВЗР); (ii) удостоверился в правильности определения коридоров; и (iii) окончательно определил графики проектов, механизмы партнерства и процедуры консолидации данных.<sup>5</sup>
- Партнерские ассоциации представляют данные Секретариату ЦАРЭС для проведения консолидации и анализа. В ежеквартальных отчетах по ИМЭК содержится обобщенный анализ данных, а полугодовые углубленные отчеты будут представляться Заседанию высокопоставленных официальных лиц ЦАРЭС и Министерской конференции.
- Проект первого квартального отчета по ИМЭК (за апрель-июнь 2009 г.) представил первоначальные результаты и был распространен национальным координаторам (НК) и партнерским ассоциациям для получения комментариев. Заключительный отчет будет представлен для 8-ой Министерской конференции
- АБР осуществляет сотрудничество в области мониторинга эффективности коридоров с другой международной организацией. Международный союз автомобильного транспорта (IRU) реализует Новую Евразийскую инициативу по наземному транспорту (NELTI), которая содействует развитию автомобильных перевозок между Европой и Азией и устраняет барьеры в международных автомобильных грузовых перевозках. В июне 2009 года АБР и IRU подписали Меморандум о взаимопонимании по проведению совместного мониторинга эффективности автомобильных перевозок в регионе ЦАРЭС и за его пределами. MoB предусматривает обмен информацией, проведение совместных семинаров/ тренингов по

---

<sup>4</sup> Ассоциация компаний грузовых экспедиторов Афганистана; Ассоциация международных автоперевозчиков Азербайджана; Ассоциация грузовых экспедиторов Казахстана; Ассоциация грузовых операторов Кыргызстана; Национальная автотранспортная ассоциация Монголии; Национальная торгово-промышленная палата Монголии; Китайская Ассоциация международных грузовых экспедиторов; Ассоциация логистики Автономного региона Внутренняя Монголия; Ассоциация грузовых экспедиторов Синцзянь-Уйгурского автономного региона; Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Таджикистана; Ассоциация международных автоперевозчиков Узбекистана; И Ассоциация развития бизнес логистики Узбекистана.

<sup>5</sup> Протокол и презентации, представленные на семинаре, помещены на веб-сайте ЦАРЭС: <http://www.adb.org/Documents/Events/2009/CAREC-Corridor-Performance-Monitoring/default.asp>

конкретным темам, и презентацию совместных результатов на 6-ом заседании IRU в июне 2011 года.

### 3. "Единое окно"

- Хорошо развитое национальное "единое окно" (НЕО) в каждой стране является необходимым предварительным условием для развития платформы регионального "единого окна" ЦАРЭС. Это требует более эффективных связей по схемам "правительство - правительству" и "бизнес - правительству". Оно оптимизирует операции транспорта, грузовых экспедиторов, торговой логистики и таможенного оформления. Подход Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) к разработке национальных и регионального "единых окон" может служить в качестве модели.
- Правительства ЦАРЭС добились значительного прогресса во внедрении схем "единого окна".
  - Казахстан создан Операционный административный центр и внедрил новую технологию для содействия исполнению рекомендаций Всемирной таможенной организации и Всемирной торговой организации по созданию "единого окна".
  - Азербайджан внедрил подход "единого окна", делегировав все функции соответствующих министерств Государственному таможенному комитету.
  - Таджикистан утвердил концепцию создания "единого окна".
  - Узбекистан создал рабочую группу для разработки концепции "единого окна".
- Семинар по развитию регионального "единого окна" ЦАРЭС, состоявшийся в июле 2009 года, представил выводы изучения практических примеров, связанных с развитием "единого окна" в выборочных странах ЦАРЭС. Он также обсудил разработку национальных "дорожных карт" по "единому окну" для стран ЦАРЭС, и подходы к разработке "дорожной карты" по платформе регионального "единого окна" в рамках ЦАРЭС. Заседание согласилось, что ЦАРЭС должно (i) помочь странам определить пробелы в национальных "дорожных картах" по "единому окну" и устранить главные препятствия на пути реализации; (ii) начать предварительную работу по потенциальной платформе регионального "единого окна" посредством форумов знаний и ситуационных анализов; (iii) вовлечь более широкую группу государственных ведомств и заинтересованных сторон от частного сектора в форумы по развитию "единого окна"; и (iv) поддерживать инициативы по построению региональных порталов для обмена данными по схемам "бизнес – бизнесу" и "бизнес – правительству".
- 8-ой заседание КТС обратилось с просьбой к АБР продолжать оказывать поддержку для инвестиций и наращивания потенциала в области НЕО.

#### **4. Развитие торговой логистики**

- Завершены девять исследований и один региональный обзор по "Стратегиям развития транспортной и торговой логистики" Страновые исследования определили сдерживающие факторы для развития логистики и предложили стратегии по продвижению логистики, стимулированию частных инвестиций и усилению государственно-частных партнерств.

#### **5. Усиление механизмов сотрудничества и вовлечения частного сектора**

- Обсуждения по созданию Федерации ассоциацией перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС (ФАПЭЦ) состоялись в Сеуле, Республика Корея, 12 октября 2009 года. Федерация предусматривается с целью увеличения участия частного сектора в программах по содействию торговле, осуществляемых в регионе.
- Предложение о формальном создании ФАПЭЦ будет представлено Заседанию высокопоставленных официальных лиц (ВЗОЛ) и Министерской конференции для утверждения на 8-ой Министерской конференции.

### **III. ПРОГРАММА РАБОТ НА 2010 ГОД**

Приоритеты на 2010 год включают:

- Согласование национальных законодательных инструментов с международными стандартами;
- Пилотное тестирование механизмов СТК;
- Внедрение систем регионального транзита для содействия перемещению товаров через границы;
- Усиление НСК и РСК и подготовка национальных совместных планов действий по транспорту и содействию торговле;
- Разработка национальных "дорожных карт" по "единому окну", с учетом перспективы платформы регионального "единого окна";
- Реализация Программы по ИМЭК;
- Реализация программы по наращиванию потенциала;<sup>6</sup>
- Региональные инвестиционные проекты по усовершенствованию пунктов пересечения границы и разработке "единого окна".

---

<sup>6</sup> Обновленная информация по таможенному сотрудничеству и содействию торговле ЦАРЭС и Программа работ на 2008 год доступны в веб-сайте ЦАРЭС: <http://www.adb.org/documents/events/2008/7th-CAREC-Ministerial-Conference/default.asp>