

**ПРОЕКТ ДОКУМЕНТА ПО ТОРГОВОЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЕ В СТРАНАХ
ЦАРЭС**

ПЛАН-КОНСПЕКТ, ЦЕЛИ И ПЛАН РАБОТЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Для обсуждения на одиннадцатом заседании Координационного комитета по торговой политике (ККТП)

Улан-Батор, 13 октября 2009 года

А. План-конспект

I.	Цели документа
II.	Определение институциональных препятствий для торговли
II.a.	Международный опыт
II.b.	Опыт азиатских стран
II.c.	Фактические данные по странам ЦАРЭС
	<ul style="list-style-type: none">• Статистические индексы из банков данных многосторонних учреждений• Основные препятствия, определенные государственными органами в качестве приоритетных задач
III.	Интеграция мер содействия торговле и институциональными усовершенствованиями для активизации торговли
IV.	Гибкий план действий по институциональным усовершенствованиями
V.	Порядок контроля за реализацией

В. Пояснения и вопросы для обсуждения

I. Цели документа

- В настоящем документе определяются ключевые институциональные проблемы, создающие наиболее существенные препятствия для расширения торговли в странах ЦАРЭС; при этом особое внимание уделяется как

ограничениям, общим для региона, так и ограничениям, характерным для отдельных стран. В документе также предлагаются пути решения таких проблем, в том числе в рамках краткосрочного и среднесрочного плана действий.

- Участники одиннадцатого заседания ККТП выскажут свои взгляды относительно таких целей и предложат корректировки с учетом временных ограничений и ресурсов для заблаговременной подготовки проекта документа к двенадцатому заседанию ККТП.

II. Определение институциональных препятствий для торговли

II.a. Международный опыт

- Задача в данном разделе — представить краткий обзор наиболее актуальной литературы, в которой рассматривается влияние различных институтов на торговлю.
- Некоторые ограниченные ссылки уже включены в СПДТП. Такие ссылки будут актуализированы и расширены, причем особое внимание будет уделяться институтам.
- Одним из главных справочных пособий должны быть годовые отчеты Всемирного банка в рамках проекта предпринимательской деятельности; при этом, однако, в обзор включаются и прочие имеющиеся исследования.

II.b. Опыт азиатских стран

- АБР проводит анализ более широкого опыта азиатского региона в многочисленных исследованиях и семинарах, что является основным источником информации для данного раздела документа¹.

II.c. Фактические данные по странам ЦАРЭС

- Статистические индексы из баз данных многосторонних учреждений, таких как показатели Всемирного банка по государственному управлению, торговле и предпринимательской деятельности, а также переходные показатели ЕБРР. Будут прилагаться меры для использования имеющихся

¹ Один хороший пример (который, кстати, может служить демонстрационным целям) — доклад АБР 2008 года «Оценка содействия транспорту и торговле в субрегионе Большого Меконга — этап ускорения». Наглядная цитата из данного доклада полезна уже на данном этапе: «Развитию физического сообщения уделялось достаточно внимания, однако соответствующие «нормативные рамки», включая гармонизацию нормативных актов, регламентов и стандартов, развивались недостаточно быстрыми темпами».

страновых исследований. Рассматриваемые показатели являются в высокой степени детализированными (в показателе Всемирного банка по государственному управлению предусмотрены шесть категорий, основанных на 194 коэффициентах), однако оценивают общий результат функционирования политической среды и лишь иногда — фактически реализуемые меры политики².

- Указанные выше статистические данные дают представление об относительном положении каждой страны ЦАРЭС в рамках глобального сравнения, однако не указывают автоматически на первоочередные препятствия или возможность улучшения институциональной среды. Такая оценка предусматривает определение основных препятствий государственными органами каждой страны. Такая информация крайне важна для обеспечения актуальности предлагаемых в документе аналитических материалов и рекомендуемых действий, а также их соответствия важному принципу «результативного прагматизма», определенному министрами стран ЦАРЭС.

III. Интеграция мер содействия торговле и институциональными усовершенствованиями для активизации торговли

- В пункте 1 СПДТП подчеркивается необходимость признания пересекающегося и взаимодополняющего характера торговой политики, институтов и содействия торговли, что предопределяет необходимость тесной координации между ККТП и Комитетом по таможенному сотрудничеству.
- Предпринятое в последнее время исследование таких взаимосвязей положило начало определению возможных демаркационных линий. Термин «нормативная инфраструктура» определен в документе Института АБР 2008 года Дугласом Бруксом и включает в себя «наличие достаточных кредитных ресурсов и возможности обмена валюты по обоснованному курсу, надежную судебную систему, эффективную политику в области конкуренции и возможность человеческого капитала работать с (международными) биржами»³. Это возможное определение для включения в предлагаемый документ институциональных препятствий для торговли. Три элемента, выделенные

² Например, в показателях предпринимательской деятельности категория «Внешняя торговля» показывает количество дней для экспорта или импорта; количество документов, необходимых для оформления экспорта или импорта; предполагаемые затраты в расчете на контейнер. Аналогичным образом, в категории «Приведение договоров в исполнение» в докладе оценивается количество формальностей, количество необходимых дней, а также предполагаемые затраты как доля от суммы требований.

³ Douglas Brooks, “Linking Asia’s Trade, Logistics, and Infrastructure”, ADB Institute, Working Paper No.128, December, 2008. См. также аналогичные рассуждения в сноске 2.

Бруксом, могут быть более конкретно оценены при помощи баз данных многосторонних учреждений. К примеру, наличие кредитных ресурсов в достаточном объеме оценивается в рамках проекта предпринимательской деятельности при помощи индекса глубины имеющейся кредитной информации и индекса силы законных прав. Судебная система оценивается с использованием показателей количества действий, времени и затрат на исполнение договора.

- Также может быть предложено еще более узкое определение, позволяющие провести разграничение между содействием торговли и институциональными препятствиями: содействие торговле, в общем, подразумевает работу с инструментами и институтами, непосредственно вовлеченными в процесс торговли, такими как таможенные формальности и сроки ожидания. Институциональные препятствия для торговли целесообразно рассматривать как инструменты и институты, которые оказывают косвенное воздействие на простоту ведения торговли, например, надежность юридической системы, прозрачный доступ к экспортным и импортным кредитам, опыт в сфере международного маркетинга. Поскольку у таких концепций нет устоявшихся определений в экономической литературе, представляется целесообразным подробно осудить, что будет наиболее полезно для предлагаемого документа.

IV. Гибкий план действий по институциональным усовершенствованиям

- Как уже отмечалось, рекомендуемые действия должны быть содержательными с точки зрения получения результатов в среднесрочной перспективе. Помимо этого, они также должны быть реализуемыми с учетом прагматичного понимания специфики разных стран.
- Для обеспечения соответствия данному принципу крайне важно получить информацию от отдельных стран, предусмотренную пунктом II.с., в отношении предполагаемых основных препятствий и приоритетов.
- Реалистичное количество конкретных действий по каждой стране не должно быть слишком велико, хотя ожидается, что «содержательные результаты» предполагают необходимость достаточно существенного количества действий. Очевидно, это еще один очень важный вопрос для обсуждения в ходе одиннадцатого заседания ККТП.

V. Порядок контроля за реализацией

- В данном случае также применяются пункты, включенный в раздел IV.
- Общий подход, используемый в рамках СПДТП, может использоваться в качестве модели, с учетом результатов обсуждения участниками.

- Также может быть рекомендовано обсудить в ходе одиннадцатого заседания СПДТП контроль за реализацией в общих чертах, с тем чтобы более полно проработать данный вопрос на двенадцатом заседании ККТП.