

ПРОЕКТ ДОКУМЕНТА ПО ТОРГОВОЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЕ В СТРАНАХ ЦАРЭС

МАТЕРИАЛ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ ПО ОБЩИМ СВЕДЕНИЯМ, ЦЕЛЯМ И ПЛАНУ РАБОТЫ

Для обсуждения на одиннадцатом заседании Координационного комитета по торговой политике (ККТП)

Улан-Батор, 13 октября 2009 года

А. Общие сведения

1. В ноябре 2008 года седьмая Министерская конференция ЦАРЭС в Баку согласовала Стратегический план действий по торговой политике (СПДТП), а также конкретные действия в его рамках. План действий включал мероприятия по формированию потенциала, направленные на улучшение общей институциональной среды для содействия региональной и международной торговле. Десятое заседание Координационного комитета по торговой политике (ККТП), проведенное в Улан-Баторе 25 мая 2009 года, соответственно, согласилось включить в свою рабочую программу на будущий период подготовку документа по торговой и институциональной политике, в частности, разработку проекта плана-конспекта такого документа для рассмотрения и обсуждения участниками одиннадцатого заседания ККТП 13 октября 2009 года.

2. В СПДТП установлены три цели ЦАРЭС в области торговой политики: повышение открытости торговли, вступление в ВТО и формирование потенциала по вопросам торговли. Одним из конкретных действий в рамках формирования потенциала значилась подготовка исследования для «выявления наиболее важных проблем институционального развития, которые влияют на торговлю в странах ЦАРЭС»¹, с конечной целью — определить ряд содержательных и реализуемых действий политики, способствующих улучшению институциональной среды и активизации торговли. В качестве рабочего названия предлагается «Торговая и институциональная среда в странах ЦАРЭС».

3. В СПДТП проведен обзор международных данных, а также данных по азиатским странам и странам ЦАРЭС в отношении роли мер, направленных на улучшение институциональной среды, с точки зрения содействия торговле. При этом признается, что такие меры принимаются в дополнение к другим мерам, таким как снижение тарифов и нетарифных ограничений, усовершенствование мер содействия торговле и улучшение транспортной инфраструктуры. Также отмечается, что улучшения в сфере торговой политики и институциональной среды часто совпадают с мерами содействия торговле, однако, в конечном итоге, результатом их

¹ Приложение А.1.4 к СПДТП, ноябрь 2008 года

взаимодействия является синергия. В СПДТП не рассмотрена взаимосвязь между институциональными усовершенствованиями и транспортной инфраструктурой. При этом, однако, наблюдается растущее количество фактических данных, подтверждающих взаимодополняющий характер таких мер. В одном из последних докладов АБР делается вывод о том, что «для эффективного функционирования физической транспортной инфраструктуры в Азии необходима соответствующая нормативная инфраструктура, включающая надлежащие правила, нормы и стандарты»².

В. Цели документа

4. Основная цель документа — более конкретно определить основные институциональные препятствия для торговли в странах ЦАРЭС. Учитывая пересечение с мерами, способствующими торговле, еще одной целью документа должна являться проработка, в максимально возможной степени, действий, предназначенных для снижения институциональных препятствий со стороны мер содействия торговле. Далее, в качестве основы для возможных среднесрочных мер, предлагаемых ККТП на согласование очередной Министерской конференции, проводится фундаментальный анализ. Что касается всех решений по действиям ЦАРЭС, такие рекомендации должны отвечать критерию содержательности результатов, но также должны соответствовать требованиям прагматичности и реализуемости.

С. План работы

5. В ходе десятого заседания ККТП в Улан-Баторе участники согласились, что «для мер политики установлены гибкие временные рамки, что отражает различия в возможностях каждого правительства с точки зрения реформирования политических, нормативных и административных процедур и позволяет странам определить очередность мер политики с учетом местной специфики»³. В соответствии с данным важным операционным принципом, рабочий план по настоящему документу должен включать несколько шагов:

- **первый шаг** предусматривает обсуждение настоящего документа и проекта плана-конспекта участниками одиннадцатого заседания ККТП, выступление с предложениями относительно содержания и возможных подходов к анализу, а также обмен мнениями относительно основных институциональных препятствий для торговли в их странах. Результатом переговоров в ходе

² Biswa Bhattacharyay and Prabir De, “Restoring the Asian Silk Route: Toward an Integrated Asia,” ADB Institute Working Paper No. 140, June 2009. Концепция «нормативной инфраструктуры», в общем, соответствует институциональной среде, которая анализируется в настоящем документе.

³ Пункт 5 Отчета ККТП о проделанной работе, Заседание высокопоставленных официальных лиц, 28-29 мая 2009 года, Улан-Батор.

одиннадцатого заседания ККТП должно стать соглашение относительно ожиданий участников от документа, а также относительно дальнейших действий;

- **второй шаг** предполагает проработку консультантом плана-конспекта с учетом замечаний, предложений и решений участников. Учитывая значительный опыт, уже сформированный в рамках АБР в отношении общей институциональной среды в регионе, в новой редакции план-конспекта может также описываться возможный характер сотрудничества с экспертом АБР. План-конспект в новой редакции должен быть представлен на рассмотрение МВФ и АБР в середине ноября 2009 года;
- **третий шаг** реализуется одновременно со вторым и предполагает, что параллельно с достижением соглашения на одиннадцатом заседании ККТП участники оценивают прогресс, достигнутый в выявлении институциональных препятствий, которые считаются наиболее важными и первоочередными в каждой стране. Такая информация является одним из наиболее важных компонентов документа;
- **четвертый шаг** предусматривает подготовку проекта документа к концу марта 2010 года, своевременно для предварительной рассылки участникам и надлежащего рассмотрения до двенадцатого заседания ККТП, которое предположительно назначено на весну 2010 года. Далее консультант готовит окончательный вариант документа, отражающий замечания и предложения участников, и передает его в МВФ и АБР.