



# **Отчет о статусе Координационный комитет по торговой политике**

**Седьмая Министерская конференция по  
Центральноазиатскому региональному экономическому  
сотрудничеству  
19-21 ноября 2008 г.  
Баку, Азербайджан**

## **Отчет о статусе Координационного комитета по торговой политике ЦАРЭС для Заседания высокопоставленных официальных лиц, сентябрь, 2008 год**

### **I. ВВЕДЕНИЕ**

1. Координационный комитет по торговой политике (ККТП) был создан с целью оказания помощи всем странам-членам ЦАРЭС для внедрения более открытых торговых режимов, чтобы содействовать как внутри-, так и межрегиональной торговле. Это единственный комитет ЦАРЭС, внимание которого фокусируется исключительно на политиках, а не на проектах. МВФ играет ведущую роль в организации работы ККТП.

2. Со времени своего создания ККТП провел девять заседаний. Отчеты первых пяти заседаний обобщены в Отчете о статусе Координационного комитета по торговой политике, который был представлен Заседанию высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) в октябре 2006 года, отчеты по шестому и седьмому заседаниям обобщены в Отчете о статусе ККТП, который был представлен ноябрьскому ЗВОЛ 2007 года, и отчет восьмого заседания обобщен в Отчете о статусе ККТП, который был представлен на апрельском ЗВОЛ 2008 года. Настоящий отчет фокусируется на девятом заседании ККТП.

### **II. ДЕВЯТОЕ ЗАСЕДАНИЕ ККТП**

3. Девятое заседание ККТП было проведено в Баку 23 сентября 2008 года. На заседании делегаты обсудили пересмотренный проект Стратегического плана действий по торговой политике (СПДТП), рассмотрели прогресс, достигнутый в отношении реализации инструкций 5-ой Министерской конференции, связанных с реформированием режимов торговых налогов, обсудили проект обследования по приграничной торговле Афганистана, и дали руководство по приоритетам для программы работ ККТП.

#### **A. Стратегический план действий по торговой политике**

4. Пятая Министерская конференция одобрила Комплексный план действий (КПД) в качестве стратегического документа для придания направленности деятельности и инициативам ЦАРЭС. Кроме этого, Министры на конференции рекомендовали, чтобы были разработаны среднесрочные секторные стратегии в основных секторах энергетики, торговли и транспорта, чтобы сделать КПД операционным. В последствие шестая Министерская конференция проинструктировала ККТП подготовить СПДТП.

5. Первый проект СПДТП был представлен и обсужден на восьмом заседании ККТП. Проект СПДТП предусматривает: (i) проведение интенсивных переговоров по присоединению к ВТО, в то же время, обеспечивая соответствие региональных торговых соглашений этой задаче; (ii) устранение оставшихся количественных ограничений по экспорту и импорту; (iii) сокращение и упрощение торговых налогов, включая посредством единообразного применения НДС и акцизных налогов на внутренние товары и товары, используемые в торговых операциях; (iv) деятельность по наращиванию потенциала для содействия вступлению в ВТО и углубления понимания улучшений, необходимых в общей институциональной среде для поддержания внутри-региональной и международной торговли; и (v) тесную координацию деятельности ККТП и Комитета по содействию торговле/таможенному сотрудничеству (КСТ/ТС) с целью реализации рекомендаций по снижению барьеров в транзитной и приграничной торговле, которые были одобрены заседаниями ВОЛ в 2006-07 гг.

6. На восьмом заседании ККТП и ЗВОЛ, состоявшихся в апреле 2008 года, делегаты одобрили первый проект СПДТП и согласились с его фокусом на трех ключевых столпах, одобренных Министрами: вступление в ВТО; большая открытость торговли; и наращивание потенциала, которые взаимосвязаны и усиливают друг друга. Делегаты также поддержали фокус на принципе “прагматизма с результатами”, признавая различные обстоятельства каждой страны, и на измеримых индикаторах эффективности. Они обратились с просьбой подготовить пересмотренный проект СПДТП, включающий предложения по доработке документа и индикативный график по действиям в области политики, для его обсуждения на осеннем заседании ККТП.

7. Пересмотренный СПДТП, который обсуждался на девятом заседании ККТП, предусматривает конкретные действия в области политики для достижения ключевых задач открытости торговли, вступления в ВТО и наращивания потенциала по вопросам торговли, с индикативным графиком для их реализации. Действия в области политики основаны на исходных изучениях ККТП и соответствующей связанной литературе, а также обсуждениях в области политики, проводимых на регулярных заседаниях ККТП и ЗВОЛ. Временной график основывается на среднесрочных задачах членства в ВТО для всех стран ЦАРЭС к концу 2013 года. В течение этого периода предусматриваются гибкие сроки для принятия действий по вопросам политики, которые признают различия в потенциале каждого правительства для внесения изменений в политику, положения и административные процедуры, и позволяют странам приоритезировать действия в области политики, учитывая их национальные обстоятельства. Предлагаемые рамки ориентированы на результаты, и устанавливают контрольные показатели для осуществления мониторинга действий в области политики.

8. Делегаты девятого заседания выразили широкое согласие с предлагаемыми действиями в области политики и графиком для их реализации. Они одобрили задачу вступления в ВТО для всех стран ЦАРЭС к концу 2013 года, и приветствовали гибкий график для принятия действий по вопросам политики, который признает различные обстоятельства и приоритеты стран. Они подчеркнули, что действия политики, содержащиеся в настоящем СПДТП, а также предусмотренные временные рамки для их реализации, не являются юридически обязательными, и в будущем может возникнуть необходимость их пересмотра, чтобы они отражали изменения в странах ЦАРЭС и в глобальной экономике.

9. Делегация Китайской Народной Республики (КНР) проинформировала ККТП, что задачи в Приложении 1, раздел А.1.3 СПДТП должны отражать реальность в отношении ряда существующих ненулевых тарифных диапазонов и способности сократить это количество диапазонов в рамках сроков 2009-2012 гг. Делегаты ККТП согласились изменить индикатор эффективности в отношении задачи по количеству ненулевых тарифных диапазонов примерно до трех, при этом сделав сноску, в которой говорится, что для стран, имеющих более 10 ненулевых тарифных диапазонов, будет осуществляться более постепенное сокращение. По просьбе делегации КНР ККТП также согласился, что максимальная ставка тарифов будет установлена на уровне 20 процентов, только с некоторыми ограничениями, если это будет существенно.

10. Делегация Узбекистана проинформировала ККТП, что два действия в области политики в Приложении 2, раздел А.2.2 СПДТП, которые относятся к Узбекистану, уже осуществлены. До внесения изменений эта информация будет сверена с Всемирным банком, автором отчета, на основе которого разрабатывались действия в области политики. Делегации из КНР и Таджикистана подчеркнули важность ускорения

деятельности для предоставления поддержки странами, преследующим цель вступления в ВТО, и предложили, если это возможно, определить сроки для действий по развитию потенциала, изложенных в Приложении I, разделы A.1.1 и A.1.4.

## **В. Обзор прогресса по реформированию торговых налогов**

11. В соответствии с рекомендацией 5-ой Министерской конференции, ККТП продолжил осуществлять мониторинг реализации мер по реформированию торговых налоговых режимов стран ЦАРЭС.<sup>1</sup> Некоторые делегаты стран отметили, что они уже выполнили как минимум некоторые рекомендованные реформы в области торговых налогов. Простая средняя тарифная ставка в настоящее время составляет менее 10 процентов во всех странах ЦАРЭС, за исключением Узбекистана. Максимальная тарифная ставка составляет менее 20 процентов в Азербайджане, Монголии и Таджикистане. Число ненулевых тарифных диапазонов составляет: 1 в Монголии и 3 в Узбекистане. В Афганистане отсутствуют специальные или комбинированные (адвалорные и конкретные) тарифы. НДС и акцизные налоги применяются единообразно к импортируемым и местным товарам в Китае, Кыргызской Республике, Монголии и Таджикистане. Другие пошлины и сборы на импорт консолидированы в единую ставку в Азербайджане, Кыргызской Республике и Монголии.

12. Однако в целом, делегаты стран сообщили о том, что произошли небольшие изменения в отношении реализации рекомендованных реформ со времени проведения 5-ой Министерской конференции. Китай и Казахстан снизили простой средний тариф до 9,8 процентов и 6,6 процентов соответственно. Китай сократил число ненулевых тарифных диапазонов с 63 до 58. Монголия снизила НДС, применимый как к внутренним, так и импортируемым товарам, с 15 процентов до 10 процентов, и пересмотрела положения, связанные с освобождениями и льготами по тарифному режиму в приоритетных секторах. Некоторые страны планируют изменения в своих тарифных режимах в соответствии с их соглашениями, достигнутыми по вступлению в ВТО. Делегаты предоставили дополнительную информацию и пояснения заседанию ККТП относительно своих торговых налогов. Делегаты стран придерживаются взгляда, что реформы торговых налогов являются жизненно важным элементом в продвижении торговли, и что необходимо добиваться прогресса в соответствии с временными рамками, предусмотренными в СПДТП.

## **С. Дальнейшая работа по вопросам приграничной торговли**

13. Во время восьмого заседания ККТП представитель Всемирного банка представил предложения по последующим изучениям в рамках обследования по приграничной

---

<sup>1</sup> Рекомендации включают: (i) снижение тарифов и других торговых налогов в странах, где общая средняя ставка является высокой, при этом преследуя цель снижения простого среднего тарифа до уровня ниже 10 процентов; (ii) снижение максимальной и высокой ставок тарифов, при этом максимальная ставка ограничивается до 20 процентов; (iii) сокращение числа ненулевых тарифных диапазонов примерно до 3; (iv) устранение специальных и комбинированных тарифов посредством перехода к адвалорной методике; (v) отмена освобождений и воздержание от их предоставления в будущем; (vi) единое применение налогов (НДС и акциз) к импортируемым товарам, и товарам, производимым внутри страны; и (vii) консолидация других налогов, пошлин и сборов на импорт в единую ставку.

торговле, которое обсуждалось заседанием ККТП в сентябре 2007 года. Проект предлагаемого обследования по приграничной торговле Афганистана был представлен и обсужден на девятом заседании ККТП.

14. Изучение обобщает результаты обследований, проведенных с афганской стороны в мае 2008 года на двух пунктах пересечения границы (ППГ): Хайратан, связывающий Афганистан и Узбекистан, и Шер Хан Банкдар, связывающий Афганистан и Таджикистан. Оно обнаружило, что существующие регулятивные механизмы на обоих ППГ создают значительные барьеры для торговли в целом и в приграничной торговле в частности. Несмотря на значительные улучшения качества инфраструктуры на афганских ППГ, как кажется, не произошло масштабного увеличения приграничной торговли из-за формальных ограничений по перемещению людей, товаров и автотранспорта, которые еще больше усугубляются вымогательством неофициальных платежей, чему способствуют запутанные положения. Изучение рекомендует, что всем правительствам необходимо рассмотреть возможности: (i) введения безвизового въезда для жителей приграничных районов на срок до двух дней; (ii) снижения если не отмены, пограничных сборов за груз, не превышающий допустимые лимиты; и (iii) открытия ППГ для легкового автотранспорта (мини-автобусы и фургоны) для жителей приграничных районов.

15. На девятом заседании ККТП делегаты выразили благодарность за проведенное изучение и в целом согласились с рекомендациями изучения в области политики. Делегация Узбекистана выдвинула аргумент, что приграничная торговля относится к области двухсторонних соглашений между соседними странами ЦАРЭС, и что реализация рекомендаций должна учитывать стратегию развития страны. По этой же причине, несмотря на уместность рекомендаций, рекомендации должны осуществляться по усмотрению желающих государств на двухсторонней основе, в соответствии с их собственными графиками. Монгольская делегация также попросила Всемирный банк провести обследование на границе между Монголией и КНР.

### **III. БУДУЩИЙ ПЛАН РАБОТ**

16. ККТП согласился, что его программа для дальнейшего продвижения вперед, должна включать:

- (i) представление пересмотренного СПДТП заседанию ЗВОЛ в Баку 25-26 сентября 2008 года, с целью получения одобрения предлагаемых действий в области политики и их индикативного графика;
- (ii) представление СПДТП седьмой Министерской конференции в Баку в ноябре 2008 года для одобрения;
- (iii) подготовка изучения (проводимого под руководством Всемирного банка) по торговле через каналы, включая базары, и представление полученных результатов и рекомендаций по вопросам политики ККТП и ЗВОЛ весной 2009 года;
- (iv) подготовка изучения (проводимого под руководством Всемирного банка) по широкой программе приграничного сотрудничества; и

- (v) обеспечение форума для разработки и толкования процедурных аспектов, а также для мониторинга прогресса в реализации СПДТП.

#### **IV. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ЗВОЛ**

17. ККТП пришел к согласию рекомендовать ЗВОЛ, проводимому 25-26 сентября 2008 года:

- (i) одобрить пересмотренный проект СПДТП, который был обсужден на девятом заседании ККТП;
- (ii) соответственно, представить СПДТП седьмой Министерской конференции в Баку для одобрения, с тем, чтобы начать реализацию его предусмотренных политик, начиная с 2009 г.; и
- (iii) выпустить пресс релиз после одобрения СПДТП Министерской конференцией, чтобы проинформировать международное сообщество об интересах и намерениях стран ЦАРЭС проводить совместную работу для выполнения задач СПДТП.