



Отчет о состоянии Координационного комитета по торговой политике

**Заседание высокопоставленных официальных лиц
Центрально-Азиатское региональное экономическое
сотрудничество
26-27 марта 2007 г.
Манила, Филиппины**

Мнения, приведенные в настоящем документе, отражают мнение автора и не обязательно отражают мнение или политику Азиатского банка развития (АБР), или его Совета директоров, или правительств, которые они представляют. АБР не гарантирует точность данных, отраженных в презентации, и не возлагает на себя ответственности за последствия при их использовании. Используемая терминология не обязательно соответствует официальной терминологии АБР.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.

Отчет о состоянии Координационного комитета по торговой политике ЦАРЭС для Заседания высокопоставленных официальных лиц в марте 2007 г.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. По просьбе 2-ой Министерской конференции (МК) на Заседании высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) в апреле 2004 г. были обсуждены возможные задачи, мандат, техническое задание и рабочий план Координационного комитета по торговой политике (ККТП) ЦАРЭС. Было достигнуто соглашение относительно того, что ККТП должен помочь всем странам-членам ЦАРЭС принять у себя более открытые торговые режимы, содействующие внутрорегиональной и межрегиональной торговле.
2. ККТП – это первый комитет ЦАРЭС, который будет концентрироваться исключительно на политике, а не на проектах. МВФ согласился взять на себя лидирующую роль в организации работы ККТП.
3. С момента образования было проведено шесть заседаний ККТП. Отчеты по первым пяти заседаниям обобщены в Отчете о состоянии Координационного комитета по торговой политике, представленном на Заседании высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) в октябре 2006 г. Этот отчет сконцентрирован на шестом заседании ККТП.

II. ШЕСТОЕ ЗАСЕДАНИЕ ККТП

4. Шестое заседание ККТП состоялось в Маниле 24 марта 2007 г. На заседании делегаты рассмотрели прогресс, достигнутый в реализации инструкций 4^{ой} и 5^{ой} Министерской конференции, обсудили способы подготовки Стратегического плана действий по торговой политике (СПДТП), и были проинформированы о подготовке текущих исследований по приграничной торговле и количественным ограничениям для торговли, и дали советы относительно приоритетов рабочей программы ККТП.

A. Обзор прогресса

1. Сокращение барьеров для транзитной торговли

5. В соответствии с официальным сообщением, сделанным на 4^{ой} Министерской конференции, ККТП продолжил мониторинг реализации рекомендаций относительно сокращения барьеров для транзитной торговли. Делегаты стран отметили, что, с учетом сложности и важности затронутых вопросов, на достижение прогресса в реализации шести рекомендаций потребуется время.¹ В данном контексте делегации стран отметили,

¹ Эти рекомендации следующие: (i) обеспечение полного соблюдения положений Конвенции МДП таможенной службой и другими ведомствами; (ii) сокращение ставок сборов за таможенное сопровождение в национальной транзитной системе в соответствующих странах с одновременным сокращением перечня товаров, подлежащих такому сопровождению; конкретные предложения по данному вопросу будут разработаны ко времени проведения следующего заседания Координационного комитета по торговой политике; (iii) отмена всех сборов за въезд и транзит иностранных перевозчиков; (iv) сокращение стоимости въездной визы для водителей иностранных автомобильных перевозчиков и простая процедура выдачи им виз на международных пунктах пропуска; (v) гармонизация транспортной, таможенной и пограничной документации в целях упрощения процедур контроля и времени пересечения границы; и (vi) принятие мер по предотвращению и искоренению неофициальных платежей со стороны проезжающих транзитом перевозчиков.

что хотя с момента проведения заседания ККТП в сентябре 2006 г. был достигнут незначительный прогресс в сокращении барьеров для транзитной торговли, их правительства твердо привержены цели построения либерального торгового режима в регионе. Они отметили необходимость ускорения темпов достижения прогресса, признавая при этом, что для данного процесса фундаментальную важность представляет повышение доверия между странами ЦАРЭС. Они рекомендовали, чтобы мониторинг реализации мер по сокращению барьеров для транзитной торговли в будущем проводил Координационный комитет по содействию торговле (ККСТ). Более того, мониторинг должен быть основан на конкретных показателях эффективности, включая сокращение времени и издержек для транзитной торговли в результате соблюдения МДП, сокращение стоимости таможенного сопровождения и других сборов, облегчение визового доступа, и гармонизацию и упрощение таможенных положений при пересечении границы. Такой мониторинг со стороны ККСТ будет соответствовать запросу Министров об увеличении координации между торговой политикой и содействием торговле. ККСТ будет отчитываться перед ККТП один раз в год по прогрессу в области сокращения барьеров для транзитной торговли.

2. Реформа режимов торгового налогообложения

6. В соответствии с рекомендацией 5^{ой} Министерской конференции ККТП начал процесс мониторинга реализации мер по реформе режимов торгового налогообложения в странах ЦАРЭС.² Как и в случае рекомендаций по сокращению барьеров для транзитной торговли, делегаты некоторых стран отметили, что на достижение реформы их режимов торгового налогообложения потребуется время. С другой стороны делегаты некоторых стран отметили, что они уже выполнили по крайней мере некоторые рекомендованные реформы торгового налогообложения, отражая в случае Китайской Народной Республики, Монголии и Кыргызской Республики их членство в ВТО. Однако в целом делегаты стран отметили небольшие изменения в части реализации рекомендованных реформ с момента проведения 5^{ой} Министерской конференции. Исключением является Монголия, так как за последние месяцы она сократила НДС на местные и ввозимые товары с 15 до 10 процентов и пересмотрела положения относительно исключений и льгот в тарифном режиме в приоритетных секторах. Здесь опять делегации стран придерживались взгляда, что реформы торгового налогообложения являются жизненно важным элементом для продвижения торговли, и что прогресс необходимо ускорять. Однако с учетом того, что достижение прогресса может потребовать определенных шагов в области законодательства и других действий, достаточным будет осуществлять мониторинг прогресса на ежегодной основе. Соответственно ККТП будет обсуждать прогресс в части сокращения барьеров для транзитной торговли раз в год, но при этом, в случае принятия мер по данному вопросу, поощряется информирование делегатами комитета с более частыми интервалами.

² Эти рекомендации следующие: (i) сокращение тарифов и других торговых налогов в странах с высокой средней кумулятивной ставкой с целью приведения простого среднего тарифа к менее 10 процентам. (ii) сокращение максимальных и высоких тарифных ставок с ограничением максимальной ставки 20 процентами; (iii) сокращение количества ненулевых тарифных групп; (iv) устранение специфических и комбинированных тарифов путем перехода на адвалорную методологию; (v) устранение исключений и воздержание от их внедрения в будущем; (vi) применение налогов (НДС и акциз) одинаков к ввозимым и местным товарам; и (vii) консолидация других импортных налогов и сборов в единую ставку.

В. Документы по вопросам торговой политики

1. Барьеры для приграничной торговли

7. Во время пятого заседания в Ташкенте в сентябре 2006 г. ККТП попросил Всемирный банк подготовить исследование по приграничной торговле между странами-членами ЦАРЭС на основе работы, уже проделанной делегацией Казахстана по данному вопросу. Представитель Всемирного банка (г-н Митра) представил доклад по задачам исследования, методам, которые будут в нем использованы для достижения данных задач, и областям, которые будут охвачены рекомендациями в области политики в рамках данного исследования.

8. Более конкретно г-н Митра отметил, что приграничная торговля, определяемая как поток товаров и услуг рядом с пунктами пересечения границы между странами ЦАРЭС или непосредственно на них, может внести большой вклад в подъем производства и занятости, и борьбу с бедностью. В рамках исследования будет определен масштаб и содержание такой торговли, ее движущие силы и основные участники, а также основные препятствия, с которыми сталкивается такая торговля. В рамках исследования также будет разработана структура и представлены рекомендации странам-членам ЦАРЭС по максимизации выгод от такой торговли. Оно будет основано на эмпирических обследованиях, проводимых на пунктах пересечения границы командами местных консультантов. Ожидается разработка предложений по упрощению приграничной торговли. В данном контексте в рамках исследования будет также изучен европейский опыт за последние десять лет в части «Еврорегионов» и его уместность и применимость в странах ЦАРЭС.

9. В ходе обсуждений делегации стран представили ряд предложений по дальнейшему совершенствованию концепции приграничной торговли, высказали практические предложения по проведению данной работы и рекомендовали дополнительные направления для охвата рекомендациями в области политики.

10. Делегации согласились, что они должны представить общие подходы к содействию приграничной торговле, но эти предложения должны учитывать специфические характеристики каждой приграничной территории. Исследование должно узко и точно определять «приграничную торговлю», а предложения должны соответствовать национальным подходам к торговле и транзиту. Оно не должно ставить под угрозу текущие усилия по развитию зон свободной торговли. Страны-члены будут иметь возможность рассмотреть проект документа до того, как он будет обсужден на заседании ККТП.

11. Было сделано наблюдение о том, что успешная приграничная торговля требует скоординированного, прозрачного и взаимного отношения между странами, открытого потока информации, хорошего состояния физических структур для рынков и эффективных систем платежей. Все делегаты согласились с высоким потенциалом либерализованной приграничной торговли в части повышения доходов, занятости и благосостояния населения.

2. Количественные ограничения для торговли

12. На четвертом заседании в Урумчи в апреле 2006 г. ККТП попросил Азиатский банк развития подготовить исследование для определения природы и степени количественных

ограничений для торговли (КО) в Центральной Азии, оценки их экономического и социального воздействия и выработки рекомендаций в области политики по сокращению КО в субрегионе. Ричард Помфрет, консультант АБР, представил доклад по задачам исследования и методам, используемым в нем для достижения данных задач, и областям, которые будут охвачены рекомендациями данного исследования в области политики. Профессор Помфрет отметил, что экономическая литература, основанная на теоретическом анализе и мировом опыте, настоятельно рекомендует не использовать КО для регулирования торговли.

13. В рамках исследования будет проведена оценка КО в контексте общего торгового режима. Она будет охватывать и ограничения для международной торговли, применяемые соответствующими странами, а также ограничения, применяемые к таким странам их основными торговыми партнерами. Анализ будет основан на информации и данных официальной статистики и законодательства, а также из исследований и интервью с другими ключевыми заинтересованными сторонами.

14. Более конкретно, исследование при содействии местных консультантов проведет инвентаризацию существующих КО. На основе данной инвентаризации анализ ожидаемых торговых потоков, вопросники и обследования, и небольшое количество КО в каждой стране будут отобраны для дальнейшего анализа. После данной оценки экономического и социального воздействия отдельных ограничений и на основе опыта других стран будут выработаны рекомендации с установленными сроками по устранению ограничений с отрицательным экономическим и социальным воздействием.

15. В ходе обсуждений делегации стран прокомментировали ценность инвентаризации КО. Некоторые делегаты отметили наличие обоснованных причин для существующих КО, что привело к обсуждению вопроса об обоснованности их анализа. Также была обсуждена потребность в устранении КО как часть процесса присоединения к ВТО. В целом в инвентаризации КО и детальном анализе причин и воздействия существующих КО была усмотрена определенная ценность.

С. Стратегический план действий по торговой политике

16. Пятая Министерская конференция утвердила Комплексный план действий (КПД) как стратегический документ для руководства мероприятиями и инициативами ЦАРЭС. Кроме этого на конференции Министры в целях введения КПД в действие рекомендовали разработать среднесрочные секторные стратегии в основных секторах энергетики, торговли и транспорта. С этой целью ККТП провел свой первый раунд обсуждений по подготовке Стратегического плана действий по торговой политике (СПДТП).

17. Обсуждения по СПДТП в основном концентрировались на следующих пяти элементах: (i) задачи СПДТП; (ii) стратегические элементы СПДТП (включая наиболее важные элементы из рекомендаций исследований, утвержденных Министерской конференцией); (iii) график реализации СПДТП; (iv) показатели эффективности/результатов СПДТП; и (v) требующие решения потребности в наращивании потенциала (в частности для способности реализовать СПДТП).

18. Делегаты стран пришли к заключению, что долгосрочная задача должна заключаться в открытости торговли в регионе, внося таким образом вклад в развитие и снижение уровня бедности. Присоединение всех стран ЦАРЭС к ВТО должно стать ключевой целью СПДТП. Стратегические элементы СПДТП должны основываться на

рекомендациях исследований по транзитной торговле и торговым налогам, а также текущих исследований по приграничной торговле и количественным ограничениям. В части транзитной торговли необходимо концентрироваться на гармонизации и упрощении таможенных процедур. В части реформы налогов на торговлю необходимо концентрироваться на едином применении налогов (НДС и акцизный налог) к ввозимым и производимым на местном уровне товарам. В этой связи делегаты стран посчитали, что для внесения вклада в СПДТП им необходимо дополнительное время и консультации со своими властями. Делегаты стран подчеркнули, что СПДТП должен включать кратко и среднесрочные задачи и дополнять торговые стратегии других региональных организаций, а именно Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и ЕврАзЭС. И наконец, делегаты стран отметили, что наращивание потенциала должно стать основным элементом СПДТП.

D. Будущий план работ

19. ККТП согласился, что его повестка на будущее должна включать:

- (i) непрерывный ежегодный мониторинг рекомендаций в отношении реформы системы торгового налогообложения, утвержденных на 5^{ой} Министерской конференции;
- (ii) косвенный мониторинг реализации рекомендаций в отношении барьеров для транзитной торговли, утвержденных на 4^{ой} Министерской конференции, при этом тщательный прямой мониторинг в будущем будет осуществлять ККСТ;
- (iii) завершение документа по барьерам для приграничной торговли под руководством Всемирного банка и формулирование рекомендаций по решению связанных с этим вопросов до сентября 2007 г.;
- (iv) завершение документа по количественным ограничениям для торговли в странах ЦАРЭС под руководством Азиатского банка развития и формулирование связанных с этим рекомендаций к сентябрю 2007 г.;
- (v) подготовка СПДТП с тем, чтобы он был готов к обсуждению на заседании ККТП весной 2008 г.; и
- (vi) вклад в наращивание потенциала и обмен информацией по связанным с ВТО вопросам в целях содействия присоединению стран-членов к ВТО.

E. Рекомендации для рассмотрения на ЗВОЛ

20. На основе обсуждений ККТП согласовал следующие рекомендации для представления ЗВОЛ 26–27 марта 2007 г.:

- (i) Мониторинг реализации мер по сокращению барьеров для транзитной торговли в будущем должен проводить ККСТ на основе конкретных показателей эффективности, включая сокращение времени и стоимости транзитной торговли. ККСТ будет раз в год отчитываться перед ККТП о прогрессе в области сокращения барьеров для транзитной торговли.

- (ii) Проект СПДТП должен быть обсужден на заседании ККТП весной 2008 г. с целью его приведения к окончательному варианту самое позднее к осеннему заседанию ККТП.