



Подкомитет по стратегическому управлению и приоритетам (ПСУП) Информационная записка

**Заседание высокопоставленных официальных лиц по
Центрально-азиатскому региональному экономическому
сотрудничеству
26-27 марта 2007 г.
Манила, Филиппины**

Мнения, приведенные в настоящем документе, отражают мнение автора и не обязательно отражают мнение или политику Азиатского банка развития (АБР), или его Совета директоров, или правительств, которые они представляют. АБР не гарантирует точность данных, отраженных в презентации, и не возлагает на себя ответственности за последствия при их использовании. Используемая терминология не обязательно соответствует официальной терминологии АБР.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.

Подкомитет по стратегическому управлению и приоритетам (ПСУП)
Информационная записка

A. Введение

1. Комплексный план действий (КПД) излагает цели, задачи и ожидаемые результаты Программы ЦАРЭС на средне и долгосрочную перспективу. Для приведения в действие КПД требуется стратегическое управление со стороны министров и высокопоставленных официальных лиц в консультации с многосторонними институтами (МИ)-партнерами ЦАРЭС. Соответственно, в КПД рекомендуется создание Подкомитета по стратегическому управлению и приоритетам (ПСУП).

2. В данной информационной записке пересматриваются рекомендации, предоставляя подготовительный материал для рассмотрения мартовским Заседанием высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) 2007 г.

B. Краткое изложение работы

3. Краткое изложение работы включало следующие:

«Г-н Нодир Сафаев (Старший советник по Узбекистану, Программа ЦАРЭС) обсудил подходы к введению КПД в действие, в том числе необходимость включения регионального сотрудничества в качестве основного направления в национальные планы развития участвующих стран и программы МО, и потенциальное создание Подкомитета по стратегическому управлению и приоритетам для руководства стратегическим управлением Программы. Г-н Сафаев отметил основные моменты предлагаемой работы комитета, которые включают (i) определение приоритетных региональных потребностей и возможностей; (ii) управление перекрестными вопросами, такими как экономические коридоры и доступ к глобальным цепочкам начисления стоимости; (iii) обзор программы МО и планов развития участвующих стран; (iv) определение пробелов в Программе; и (v) формулировку условных «бюджетных конвертов» и определение приоритетности ресурсов. Он отметил, что комитет будет содержаться за счет бюджетных средств программы, и что его работа будет поддерживаться секторными координационными комитетами и советниками, и что он будет отчитываться перед ЗВОЛ.

Создание предлагаемого комитета было благоприятно воспринято делегациями, и они попросили Секретариат ЦАРЭС доработать предложения по его структуре, составу и роли для представления на будущем ЗВОЛ. Секретариатом будет разработана концепция для разъяснения предложения и включения элемента оценки в целях их обсуждения на ЗВОЛ в апреле 2007 г.»

C. Отчет высокопоставленных официальных лиц Пятой Министерской конференции

4. Отчет включал следующее заявление:

«Высокопоставленные официальные лица рассмотрели возможность создания Подкомитета по стратегическому управлению и приоритетам, который будет содействовать ЗВОЛ и Министерской конференции в обеспечении стратегического

подхода к Программе. В то время как требуется дальнейшее пояснение вопросов относительно отчетности, мандата и способов финансирования мероприятий, мы рекомендуем создать Подкомитет, который будет работать на основе «необходимости».

D. Урумчинская декларация

5. Урумчинская декларация выпущенная министрами по завершению Пятой министерской конференции 20 октября 2006 г. включала в себя заявление ПСУП:

«Для успешной реализации Программы ЦАРЭС необходим стратегический подход со стороны наших Правительств с целью обеспечения эффективного использования ресурсов и поддержки многосторонних институтов, являющихся нашими партнерами, и других сторон. Институциональные механизмы ЦАРЭС необходимо усилить для более активного осуществления стратегического управления Программой Министерскими конференциями и Заседаниями высокопоставленных официальных лиц».

E. Обоснование и краткое изложение Подкомитета по стратегическому управлению и приоритетам

6. КПД определяет основные текущие мероприятия, требующие непрерывной концентрации на эффективной реализации. В дополнении, он ранжирует новые направления для Программы ЦАРЭС, включающие:

- четыре столпа действий (столп знаний/наращивания потенциала; региональных инфраструктурных сетей; торговли, инвестиций и делового развития; и региональных общественных благ)
- секторные стратегии для углубления и расширения Программы
- инициативы по региональному сотрудничеству «второго уровня»
- Институт ЦАРЭС

7. Эти новые направления намерены оказать содействие в разработке и поддержании более регионально-широкого подхода к региональному сотрудничеству, которое сегодня в основном основывается на страновом проектном подходе Программы ЦАРЭС. Несмотря на то, что каждый из комитетов ЦАРЭС - по транспорту, торговле и энергетике включает инициативы, охватывающие весь регион (например, гармонизация транспортных положений и торговой политики), все еще имеется значительное пространство для выработки более сильного регионального подхода.

8. Для достижения этой цели требуется усиление институциональных возможностей для стратегического управления, включая установление новых направлений сотрудничества ЦАРЭС, и соответствующая формулировка региональных инициатив нового типа. Например, интегрированные транспортные, торговые, и транзитные коридоры обеспечат странам ЦАРЭС возможность более эффективно участвовать на региональных и глобальных рынках, создавая новые взаимовыгодные возможности участвующим странам. Однако, очевидно, что для этого понадобится компромисс. В отдельных случаях, включая развитие энергетики и торговли, возможно практический подход к региональному сотрудничеству будет заключаться в вовлечении будет

практичным подойти к региональному сотрудничеству, вовлекая подмножество стран ЦАРЭС.

9. Продвижение к более масштабному региональному подходу повлечет за собой более комплексные выборы и решения. Министрам от имени своих правительств необходимо будет рассматривать опции для регионального развития и использование ресурсов. В свою очередь, ЗВОЛ необходимо будет играть ключевую роль, помогая определять приоритетность и очередность региональных проектов и инициатив, и удостоверять их интегрированность со страновыми планами развития и государственными инвестиционными программами.

F. Альтернативные институциональные ответы

10. Признавая то факт, что ЗВОЛ и МС обеспечат более значимое стратегическое управление и направление Программы, кажется, что это потребует внесения корректировок в Общую институциональную структуру (ОИС) Программы ЦАРЭС. Далее изложены три альтернативы. Необходимо подчеркнуть, что какой бы из институциональных механизмов не был выбран, он должен руководствоваться принципом *«склонность к реализации»*. Т.е. во всех подготовительных мероприятиях, например, в определении стратегических вопросов и соответствующих вариантов, основное внимание должно быть сконцентрировано на следующем: какие конкретные решения, действия и ресурсы необходимы, и от каких заинтересованных сторон для продвижения реализации вариантов вперед и достижения ощутимых результатов.

1. Создание Подкомитета по стратегическому управлению и приоритетам в соответствии с КПД

- Подкомитет будет оказывать содействие ЗВОЛ в определении и охвате круга пересекающихся вопросов, так же как и нового типа стратегических инициатив или «смелых приемов» для ускорения регионального сотрудничества.
- ЗВОЛ может дать инструкцию Подкомитету провести исследовательскую работу, включая, например, обзор ключевых региональных потребностей и возможностей, и характер дополнения друг друга между программой проектов ЦАРЭС и планами региональной интеграции стран ЦАРЭС.
- Поддержку Подкомитету будут оказывать секторные комитеты ЦАРЭС, местные и международные советники, специалисты по региональному сотрудничеству и Институт ЦАРЭС после своего образования, каналы отчетности останутся такими же, как сейчас в ОИС.
- Состав Подкомитета будет носить подвижный характер, определяться Национальными координаторами (НК) в соответствии с рассматриваемой темой, требуемой квалификацией и задействованными интересами; при рассмотрении стратегических вариантов можно ожидать участия ответственных за планирование старших должностных лиц и представителей аппаратов Президента или Премьер-министра.
- Подкомитет будет заседать в регионе «по мере необходимости»; стоимость проведения заседания (2 представителя от страны) будет покрываться Программой ЦАРЭС и по бюджету составляет около 25 долл. США на заседание.

- *Примечание:* Возможная обеспокоенность по поводу издержек проведения заседаний (как финансовых, так и время официальных лиц) и по поводу относительно общей природы Подкомитета согласно КПД, может стать основанием для рассмотрения на начальном этапе вопроса создания более сконцентрированного Подкомитета.

2. Усиление ЗВОЛ с тем, чтобы оно стало более стратегическим

- Второй альтернативной будет укрепление потенциала ЗВОЛ в части выполнения роли стратегического управления в Программе ЦАРЭС, включая предоставление стратегических консультаций для МК.
- Рассмотрению ЗВОЛ вопросов стратегического управления и приоритетных вопросов могут оказать поддержку международные и местные советники ЦАРЭС, специалисты по региональному сотрудничеству и Институт ЦАРЭС после его образования.
- Программа ЦАРЭС уже покрывает стоимость ЗВОЛ, поэтому дополнительная стоимость дополнительных региональных заседаний (при необходимости) будет относительно незначительной.
- Для рассмотрения вопросов стратегического управления и приоритетных вопросов ЗВОЛ может включать старших должностных лиц и представителей аппаратов Президента или Премьер-министра в соответствии с конкретным вопросом в повестке.
- Переориентация ЗВОЛ потребует уделять тщательное внимание повестке, длительному времени подготовки, и брифингам заблаговременно до заседаний, чтобы дать возможность для проведения консультаций внутри страны и реального принятия решений.

3. Инициировать «Стратегическое заседание ЦАРЭС» в качестве промежуточного шага

- Основной целью этого заседания будет заложить фундамент для конкретных ранее обсужденных «стратегических региональных инициатив» (также и отраженных в КПД) в структуре Программы ЦАРЭС.
- Заседание будет фокусироваться на небольшом количестве, одном, двух или трех, вопросов, представляющих наибольшую важность для старших официальных лиц в участвующих странах ЦАРЭС, и значительный охват которых можно в разумной степени ожидать от Программы ЦАРЭС. Как обсуждалось ранее, эти вопросы и соответствующие инициативы будут простираются дальше традиционной концентрации ЗВОЛ и МК, например, региональные экономические коридоры, связывающее предприятия ЦАРЭС с международными рынками.
- Для обеспечения того, что это заседание (а) приведет к стратегическим региональным инициативам, которые и уместны, и осуществимы, (b) заложит фундамент для реализации данных инициатив, включая эффективную привязку к местным приоритетам участвующих стран ЦАРЭС; и (c) обеспечит эффективную интеграцию новых стратегических

инициатив в Программе ЦАРЭС, потребуется значительная подготовительная работа.

- В результате консультаций на достаточно высоком уровне в странах ЦАРЭС будут определяться/подтверждаться вопросы для включения в повестку. (Координация этого может осуществляться АБР в качестве Секретариата Программы.)
- Брифинги в области политики будут составляться по каждому вопросу, и будут определять небольшое количество прагматических вариантов, фокусируясь на необходимых моментах и осязаемых результатах.
- Заметки в области политики будут распространены среди участвующих стран, и в каждой стране по представленным вариантам будут проведены консультации на высоком уровне, включая определение ключевых требований для реализации, как внутри страны, так и на межстрановом уровне. (Консультации могут проводиться/координироваться АБР в качестве секретариата Программы и «неформального фасилитатора» заседания.)
- Документы будут доработаны с целью учета проведенных консультаций, но по каждому вопросу будут продолжать предлагать небольшое количество прагматичных вариантов.
- «Стратегическое заседание ЦАРЭС» будет созываться с участием высокопоставленных официальных лиц с необходимым мандатом для изучения и согласования соответствующих вариантов в каждой области, и для обеспечения эффективной интеграции с Программой ЦАРЭС (например, «конверт» ресурсов).
- Выбранные варианты будут дальше прорабатываться и будут представлены на одобрение МК в качестве новых региональных инициатив, обеспечивая стратегическое направление для Программы.
- Будущие «Стратегические заседания ЦАРЭС» будут проводиться по мере необходимости для усовершенствования подходов к вопросам, или изучения следующих шагов или новых вопросов.
- С течением времени «Стратегическое заседание ЦАРЭС» может быть включено в пересмотренное ЗВОЛ (согласно варианту 2); или в «стандартный подкомитет», оказывающий поддержку ЗВОЛ (согласно варианту 1).

11. В Отчете высокопоставленных официальных лиц для Пятой МК отмечалось, что «назначение очень высокопоставленного представителя поможет начать процесс (стратегического направления), а также помочь в более эффективной координации с другими инициативами по региональному сотрудничеству». Согласно данной рекомендации Специальным советником Программы ЦАРЭС был назначен г-н Йоханнес Линн. Г-н Линн хорошо известен в высоких кругах правительства в Центральной Азии, а также хорошо знает задачи и возможности в регионе. Он будет предоставлять руководство по всем аспектам Программы ЦАРЭС, включая наилучший вариант реализации стратегического направления. Рекомендуется попросить г-на Линна предоставить дальнейшее руководство по реформированному ЗВОЛ в качестве возможной замены для Подкомитета по стратегическому управлению и приоритетам.

###