



Институт ЦАРЭС

Информационная записка

**Заседание высокопоставленных официальных лиц по
Центрально-азиатскому региональному экономическому
сотрудничеству
26-27 марта 2007 г.
Манила, Филиппины**

Мнения, приведенные в настоящем документе, отражают мнение автора и не обязательно отражают мнение или политику Азиатского банка развития (АБР), или его Совета директоров, или правительств, которые они представляют. АБР не гарантирует точность данных, отраженных в презентации, и не возлагает на себя ответственности за последствия при их использовании. Используемая терминология не обязательно соответствует официальной терминологии АБР.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.

Институт ЦАРЭС
Информационная записка

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Комплексный план действий (КПД), одобренный во время пятой Министерской конференции, включал создание Института ЦАРЭС. В данной информационной записке сначала повторно излагается одобрение министров и высокопоставленных официальных лиц, а затем обрисовывается поэтапный процесс создания Института ЦАРЭС и варианты его долгосрочного развития.

II. УРУМЧИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ, ПЯТАЯ МИНИСТЕРСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ, ОКТЯБРЬ 2006 Г.

2. Урумчиская декларация определила, что КПД будет руководствоваться стратегической структурой поддерживаемой четырьмя столпами мероприятий. “Столп знаний и наращивания потенциала совместит в себе исследовательскую силу наших стран и многосторонних институтов, являющихся нашими партнерами, существенно повысив нашу способность проводить политический диалог и разрабатывать и реализовывать взаимовыгодные региональные инициативы. Будет проведен тренинг с целью формирования профессионального состава сотрудников, владеющего навыками процесса регионального сотрудничества. Мероприятия по распространению информации повысят степень охвата Программы ЦАРЭС. Для координации необходимых исследований, тренингов и диалога, мы одобряем формирование Института ЦАРЭС.”

III. ОТЧЕТ ВЫСОКОПОСТАВЛЕННЫХ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ ПЯТОЙ МИНИСТЕРСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

3. Отчет высокопоставленных официальных лиц пятой Министерской конференции включал следующее заявление: “Мы рекомендуем создать Институт ЦАРЭС --- (особо подчеркивая) что Институту следует воспользоваться преимуществами исследовательского потенциала и опыта, существующими в регионе. После утверждения концепции министрами, Секретариат ЦАРЭС подготовит пошаговый план действий для создания института.”

IV. КПД И ИНСТИТУТ ЦАРЭС

4. Приложение 3 Комплексного плана действий включало следующее краткое изложение Института ЦАРЭС.

A. Обоснование

5. Региональное сотрудничество требует постоянной, долгосрочной приверженности и желания всех участников определять и фасилитировать инициативы, выгодные им самим и их странам-партнерам. Информация высокого качества и анализ необходимы для оценки этих выгод и издержек региональных инициатив, а также для предоставления базиса для консенсуса и поддержки участвующими странами. Для этого необходимы регулярные встречи высокого уровня и коммуникации вместе с хорошо структурированными семинарами/форумами знаний. Кратко, хорошо сфокусированные стратегические исследовательские записки должны служить для руководства этими форумами, и для оказания помощи в вовлечении чиновников высокого звена. Далее,

региональные инициативы должны быть интегрированы в национальные планы развития и государственные инвестиционные программы, требующие интенсивной как внутренней, так и региональной координации.

6. Для регионального сотрудничества также необходимы кадры официальных лиц среднего и старшего звена, имеющих навыки в области аналитических инструментов и процесса ведения переговоров, которые необходимы для формулирования и реализации взаимовыгодных региональных инициатив.

В. Основные роли/функции Института ЦАРЭС

7. Соответственно, Институт ЦАРЭС будет играть три основные роли:

- **Исследования/анализ уместные для регионального сотрудничества;** это требует развития исследовательских/аналитических сетей в регионе, наряду со связями с внешними экспертами и институтами, сети экспертов будут заниматься вопросами, концепциями или новыми возможностями развития, представляющими интерес для стран ЦАРЭС; исследовательские/аналитические сети также будут оказывать поддержку стратегическому направлению и управлению ЗВОЛ и МК;
- **Стимулирование диалога в целях обеспечения понимания и интереса к региональному сотрудничеству;** в дополнение к мероприятиям по обеспечению охвата (например, семинары), Институт будет публиковать и обеспечивать широкое распространение брифингов по политическим исследованиям, предназначенных для охвата интереса ключевых заинтересованных сторон (например, политические лидеры, старшие должностные лица, старшие представители делового сообщества);
- **Обучение/наращивание потенциала;** для создания группы высококвалифицированных компетентных официальных лиц среднего и старшего звена в целях продвижения и управления инициативами в области регионального сотрудничества в Центральной Азии.

8. Создание исследовательских сетей в приоритетных областях сотрудничества будет содействовать использованию имеющейся в регионе квалификации, и помогать обеспечивать понимание и консенсус. Обмен информацией и совместный анализ будут стимулировать больше гармонии в советах в области политики, внося, таким образом, вклад в двусторонние и многосторонние инициативы по региональному сотрудничеству. Более того, исследовательские сети внесут вклад в усиление институционального потенциала в регионе и будут предлагать более конструктивные меры для подсоединения международного опыта. Институт ЦАРЭС будет работать в тесном контакте с Проектом по Центрально-азиатскому GateWay в Ташкенте.¹

9. Институт ЦАРЭС будет действовать в качестве «примера для подражания» для региона, помогая внедрять международную современную практику, проводить секторные

¹ В ноябре 2003 г. Центр экономических исследований Узбекистана при поддержке Правительства, доноров и ПРООН Проект Центрально-азиатский Gateway. Этот Проект объединяет сеть исследовательские и информационные организации в Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане и Узбекистане. Сеть предлагается расширить для включения Афганистана, Азербайджана, Монголии, КНР и Российской Федерации среди прочих запланированных видов деятельности.

исследования, определять возможные области сравнительных преимуществ и новые рыночные возможности. Он также будет помогать в организации деловых форумов для стимулирования торговли и инвестиций, и для лучшего отражения деловых взглядов в отношении приоритетов для достижения более благоприятной инвестиционной среды.

10. Институт ЦАРЭС будет поддерживать участие региональных и международных видных деятелей в региональном сотрудничестве и интеграции. Кроме оказания помощи в руководстве исследованиями, диалогом и учебными мероприятиями Института, они будут вносить вклад в усиление связей с ШОС, ЕврАзЭС и другими региональными организациями и расширение участия доноров в Программе ЦАРЭС.

11. Учебные мероприятия, частично смоделированные по примеру Пном-пеньского плана Программы экономического сотрудничества в (СБМ), включают:

- краткосрочные курсы (2-3) недели, в партнерстве с ведущими образовательными и учебными заведениями, в целях усиления способностей официальных лиц ЦАРЭС к анализу и управлению в области политики;
- семинары (1-3 дня) по специальным особо уместным темам (например, переговоры; партнерство государственного и частного сектора в региональной инфраструктуре);
- стажировки для изучения «опыта наилучшей практики» в отношении регионального сотрудничества, государственной политики и управления (например, Программа СБР/Европа);
- Программа выдающихся лекторов по особо уместным для ЦАРЭС темам.

12. После создания Институт будет инициировать и управлять исследованиями, диалогом и учебными мероприятиями, напрямую связанными с Программой ЦАРЭС.

V. СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

A. Начальный этап

13. В рамках ТС 6258 и ТС 6375 (оба профинансированы за счет Фонда КНР по снижению уровня бедности и региональному сотрудничеству) имеется около 1 млн. долл. США на исследовательские мероприятия и наращивание потенциала в рамках Программы ЦАРЭС. Эти ресурсы обеспечивают базу для инициирования исследований, диалога и учебных мероприятий, формирующих фундамент для Института ЦАРЭС.

14. В результате страновых консультаций (КНР, Кыргызская Республика, Таджикистан и Казахстан) в январе 2007 г., наряду с консультациями с местными и международными советниками ЦАРЭС, были наработаны следующие заключения:

- В отношении трех функций Института ЦАРЭС первым приоритетом должен стать диалог и построение понимания и интереса к региональному сотрудничеству. В том числе страновые и региональные форумы, семинары и брифинги в области политики. Следующий приоритет, хотя он и на первом месте для страны, - это обучение. Исследования занимают третье место, хотя и не для всех стран. Некоторые страны обеспокоены вопросом о том, к чему могут привести исследования, если не осуществлять их тщательный мониторинг.

- Институт ЦАРЭС должен стартовать с очень скромного уровня и пытаться развиваться на основе практических результатов и в качестве «примера для подражания». Изначально по своей природе Институт должен по существу носить действительный характер без каких-либо планов в отношении структуры на данном этапе (кирпичи и раствор).

15. В этом контексте стартовую фазу Института ЦАРЭС можно охарактеризовать следующим образом:

- Институт ЦАРЭС будет пристройкой и Подразделению ЦАРЭС (Секретариат) в Алматы с привязкой к Проекту Центрально-азиатский Gateway и другим исследовательским сетям и центрам в регионе.
- У Института не будет формальных учредительных документов, но, как и ЗВОЛ и секторные комитеты, он будет частью Общей институциональной структуры Программы ЦАРЭС.
- Задачи Института будут определяться ЗВОЛ и Подразделением ЦАРЭС, включая:
 - Руководство программой пилотных исследовательских грантов ЦАРЭС в размере 140 000 долл. США, запуск которой ожидается сразу после ЗВОЛ в марте 2007 г.; программа грантов (10 000-20 000 долл. США на одно одобренное предложение) будет стимулировать исследования в отношении регионального сотрудничества и интеграции; в целях обеспечения работоспособности программы будут разработаны критерии отбора и мониторинга; сотрудники Подразделения ЦАРЭС (Секретариат) и местные и международные советники будут содействовать в оказании поддержки;
 - Лидерство в учебных мероприятиях ЦАРЭС; Подразделение ЦАРЭС (Секретариат) на данный момент готовит комплексную учебную программу на 2007/08 гг.; Институт будет обеспечивать соответствие учебной программы потребностям и ожиданиям стран ЦАРЭС; более того, он будет осуществлять мобилизацию дополнительных ресурсов на обучения в целях обеспечения непрерывной и долгосрочной приверженности и программы; сотрудники Подразделения ЦАРЭС (Секретариат) и местные и международные советники будут содействовать в оказании поддержки;
 - Лидерство в расширении диалога ЦАРЭС и его мероприятий по распространению информации; в частности Институт будет инициировать брифинги по исследованиям в области политики, серию семинаров и другие мероприятия, предназначенные для более широкого распространения выводов и рекомендаций соответствующих отчетов по региональному сотрудничеству и интеграции (ПРООН/ОЧР, исследование Торговля/Транспорт/Транзит); как и выше, сотрудники Подразделения ЦАРЭС (Секретариат) и местные и международные советники будут содействовать в оказании поддержки.
- Будет назначен Директор Института; кандидаты на эту должность должны быть известными высоко чтимыми администраторами или деятелями в Центральной

Азии; Подразделение ЦАРЭС (Секретариат) инициирует поиск кандидатов и представит соответствующие рекомендации на ЗВОЛ; кроме вышеуказанных лидерских ролей, ожидается, что успешный кандидат обрисует следующую фазу развития Института.

В. Эволюция Института ЦАРЭС

16. Следующая фаза Института ЦАРЭС может быть в форме одного из следующих вариантов:

- Простая консолидация практик и форм на начальной фазе; Институт ЦАРЭС по сути будет ветвью Программы ЦАРЭС; финансирование деятельности Института будет осуществляться через Программу, а сами мероприятия будут осуществляться под руководством ЗВОЛ; однако при недостатке автономности Институт не сможет мобилизовать ресурсы своими силами; более того, чувство причастности может носить слабый характер, так как это будет выглядеть, что Институт находится под АБР;
- Формальный межгосударственный институт, возможно в форме Евразийского банка развития (ЕБР) или Института АБР; модель ЕБР предлагает простоту за счет инициации двумя странами (Российская Федерация и Казахстан) с открытым участием для других стран; ЗВОЛ необходимо рассмотреть вопрос приемлемости данного принципа «два плюс»; и даже если так, сложность создания межгосударственного института по видимому непропорциональна ожидаемому (скромному) масштабу Института ЦАРЭС; в модели Института АБР встречается та же слабая сторона насчет причастности, как и в первом варианте;
- Регистрация в качестве некоммерческого неправительственного фонда;² при таком варианте Институт ЦАРЭС по сути будет представлять собой инициативу частного сектора, но его основными акционерами будут правительства стран ЦАРЭС, международные партнеры по развитию, крупные корпорации и университеты; надзор за Институтом будет осуществлять Попечительский совет и Совет директоров, состоящий из видных деятелей Центральной Азии, но также и включающий видных представителей международных организаций и основных спонсоров;³ Институт будет зарегистрирован за пределами региона (чтобы обойти сложности в части учреждения и вопросы о месте расположения); миссия Института будет ссылаться на стимулирование регионального сотрудничества и интеграции в Центральной Азии; будет необходим грант на стартовый капитал, также как и полный проспект.

17. Хотя на данном этапе нет срочной необходимости выбрать один из данных вариантов, ЗВОЛ необходимо дать руководство о том, как оно предусматривает эволюцию Института ЦАРЭС.

² Возможной моделью может быть Таиландский институт исследования развития.

³ От донорских агентств можно ожидать содействие по крайней мере некоторым странам ЦАРЭС с тем, чтобы они стали акционерами Института, признавая при этом, что это принесет двойную выгоду: расширение институциональной сети и значительная прибавка в средствах на исследования.