



# **Координационный комитет по торговой политике Отчет о состоянии дел**

**Пятая министерская конференция  
по Центрально-Азиатскому Экономическому Сотрудничеству  
18-20 октября 2006 г.  
Урумчи, СУАР, Китайская Народная Республика**

## **Отчет о состоянии дел Координационного комитета по торговой политике Для Заседания высокопоставленных официальных лиц в октябре 2006 г.**

### **I. ВВЕДЕНИЕ**

1. По просьбе 2-ой Министерской конференции (МК), на Заседании высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) в апреле 2004 г. были обсуждены возможные задачи, мандат, техническое задание и рабочий план нового Координационного комитета по торговой политике (ККТП) ЦАРЭС. Было достигнуто соглашение относительно того, что ККТП должен помочь всем странам-членам ЦАРЭС принять у себя более открытые торговые режимы, содействующие внутрирегиональной и межрегиональной торговле.

2. Более конкретно, было достигнуто соглашение относительно того, что ККТП попытается решить вопрос либерализации торговли в контексте ВТО и желания стран, не являющихся членами, стать членами ВТО. Приоритетом необходимо сделать оказание помощи странам по их вступлению в ВТО, включая предоставление им информации о выгодах членства в ВТО. Комитет должен также способствовать заключению двусторонних и многосторонних соглашений в регионе с целью сведения к минимуму факторов, мешающих торговле. Наконец, было достигнуто соглашение о том, что Комитет должен начать свою деятельность с проведения оценки текущей торговой политики и инициатив по торговой политике.

3. Хотя со стороны Многосторонних институтов (МИ) МВФ согласился взять на себя лидирующую роль в организации работы ККТП, было отмечено, что МВФ имеет ограниченные возможности для осуществления деятельности, необходимой для того, чтобы сделать данный комитет эффективным и действенным. ККТП явился первым комитетом, образованным ЦАРЭС, деятельность которого сосредоточена на стратегических вопросах, а не проектах.

### **II. ПРЕДЫДУЩИЕ ЗАСЕДАНИЯ ККТП**

#### **A. Первое заседание ККТП и последующее ЗВОЛ**

4. Первое заседание ККТП было проведено непосредственно перед ЗВОЛ в сентябре 2004 г. Целью этого первого ККТП была подготовка проекта программы работы комитета, который можно было бы представить для одобрения ЗВОЛ. Для содействия обсуждениям в комитете, МВФ подготовил документ об истории вопроса *“Вопросы торговой политики в республиках Центральной Азии”*. В этом документе было дано краткое изложение двусторонних торговых отношений, региональных и других торговых отношений, вопроса образования Центрально-Азиатской таможенной зоны или зоны свободной торговли, хода подготовки отдельных стран-членов ЦАРЭС к вступлению в ВТО, а также вопроса последовательности вступления в ВТО и дальнейшего углубления региональных торговых отношений.

5. Основываясь отчасти на данном документе, члены ККТП широко обсудили вопросы, связанные со вступлением в ВТО, а также вопросы региональной и двусторонней торговли. На основе этого обсуждения, ККТП подготовил список, состоящий из семи возможных тем, требующих проработки, и представил этот список на ЗВОЛ, попросив ЗВОЛ отобрать 2-3 темы, на которых ККТП должен сосредоточить внимание в первую очередь.

6. ЗВОЛ определил три темы в качестве приоритета для работы ККТП:
- (i) Анализ барьеров для торговли в Центральной Азии и возможные меры содействия торговле;
  - (ii) Исследование фактического и потенциального преимущества Центральной Азии в глобальной торговле;
  - (iii) Обзор существующих региональных торговых соглашений, включая анализ любых потенциальных конфликтов между этими соглашениями и вступлением в ВТО, а также обзор уроков, которые можно извлечь из региональных торговых отношений в других регионах.

7. На ЗВОЛ были в экспериментальном порядке определены также другие области для будущей работы ККТП: региональный анализ последствий вступления в ВТО; сельскохозяйственная политика и вступление в ВТО; региональная образовательная/информативная программа касательно вступления в ВТО; возможные региональные меры с целью решения специальных, связанных с торговлей проблем для стран, не имеющих выхода к морю. Эта рабочая программа была затем одобрена на 3-ей МК.

## **В. Второе заседание ККТП и связанное с ним ЗВОЛ**

8. Второе заседание ККТП было проведено перед ЗВОЛ в апреле 2005 г. в Маниле. При подготовке к этому заседанию было подготовлено три документа, в каждом из которых были определены приоритетные вопросы для ККТП.

9. АБР взял на себя лидирующую роль в подготовке документа *“Торговые барьеры в Центральной Азии”*. В данном документе внимание было сосредоточено на барьерах для торговой политики (количественные ограничения, ограничения в регистрации для экспорта или импорта, тарифы и другие торговые налоги), барьерах, связанных с транспортом и транзитом, барьерах, связанных с пересечением границы и таможенной очисткой, а также других барьерах.

10. Всемирный Банк взял на себя лидирующую роль в подготовке документа *“Сравнительные преимущества в международной торговле для Центральной Азии”*. В данном документе отмечены трудности в недвусмысленном определении областей сравнительного преимущества в динамично развивающейся мировой экономике, и таким образом даются аргументы, направленные против любых попыток прямого субсидирования отраслей промышленности, которые считаются имеющими сравнительные преимущества. Однако при этом доказывается, что наличие некоторого указания на то, в чем заключается сравнительное преимущество страны, может помочь правительствам делать приоритетные инвестиции в инфраструктуру и проводить другую политику, способствующую развитию рынков.

11. Наконец, сотрудники МВФ выпустили два документа: *“Региональная торговая интеграция: Анализ для стран ЦАРЭС”* и *“Региональная торговая интеграция и вступление в ВТО: Какова правильная последовательность? В применении к СНГ”*. В первом документе дается краткое изложение лучшей мировой практики в составлении региональных торговых соглашений, и вкратце затрагиваются вопросы вступления в ВТО и региональной торговой интеграции. Во втором документе, который являлся Рабочим документом МВФ, проанализировано должное упорядочение между вступлением в ВТО и реализацией таможенного союза Евразийского Экономического сообщества (ЕАЭС). В нем

сделано заключение, что будет лучше, если вступление в ВТО будет предшествовать Таможенному союзу ЕАЭС.

12. Заседание было посвящено обсуждению этих документов, включая содержащиеся в них стратегические вопросы. В конце заседания ККТП достиг соглашения по двум рекомендациям, которые были позже одобрены ЗВОЛ. Во-первых, было достигнуто соглашение относительно необходимости сократить задержки при въезде и транзите и затраты на них. ККТП было дано задание подготовить анализ таких задержек и затрат, а также рекомендаций относительно мер их сокращения. Во-вторых, идентичным образом, ККТП согласился дать обзор барьеров для пограничной торговли и представить свои рекомендации относительно возможных улучшений этой политики и процедур к следующему ЗВОЛ.

### **С. Третье заседание ККТП и связанное с ним ЗВОЛ**

13. АБР подготовил документ под названием *“Барьеры для транзитной торговли в Центральной Азии”*. В этом документе были оценены барьеры, связанные с проблемами таможенного транзита, транспорта и управления. На основе этого анализа, в документе был сделан ряд конкретных рекомендаций по политическим действиям, которые страны-члены ЦАРЭС могли бы предпринять с целью облегчения или устранения этих барьеров.

14. Вслед за обширными обсуждениями, комитет согласился дать свои рекомендации для рассмотрения на Заседании высокопоставленных официальных лиц следующих мер, направленных на сокращение существующих барьеров для транзитной торговли в Центральной Азии:

- (i) Обеспечение контроля таможенных сотрудников и других органов в отношении полного выполнения Конвенции ТИР по международным грузовым перевозкам; шагов, которые должен предпринять Китай для ускорения во вступление в ТИР и продвижения Таможенной транзитной системы ТИР в регионе;
- (ii) Сокращение ставок платы за таможенное сопровождение в рамках национальных транзитных систем в соответствующих странах с одновременными сокращениями списка товаров, подлежащих такому сопровождению; конкретные предложения с этой целью будут разработаны к следующему заседанию Координационного комитета по торговой политике;
- (iii) Сокращение стоимости автодорожной транспортировки до уровней, которые покроют связанные с ней затраты без вреда для транзитной торговли;
- (iv) Упразднение всей другой платы за въезд (транзит) иностранных перевозчиков;
- (v) Сокращение стоимости въездных виз для иностранных автодорожных перевозчиков и рассмотрение выдачи виз иностранным автодорожным перевозчикам в международных проездных пунктах упрощенным образом;
- (vi) Унификация транспортной, таможенной и пограничной документации для приведения к единому стандарту процедуры контроля и сведения к минимуму времени на пересечение границы;
- (vii) Принятие мер для предотвращения и искоренения случаев неофициальных платежей от автодорожных перевозчиков во время транзита.

15. Предварительные обсуждения были также проведены по вопросу барьеров для пограничной торговли. Хотя члены комитета согласились с тем, что это важный вопрос, было признано, что в этой области требуется проделать существенную работу. Эта работа должна быть в первую очередь направлена на ясное определение концепции пограничной торговли, и затем на рассмотрение нормативно-правовой базы для вопросов пограничной торговли, налогов и инфраструктуры, а также других связанных с этими вопросами аспектов.

16. ККТП согласился с тем, что его программа дальнейших действий должна быть сосредоточена на трех барьерах для торговли: (i) вышеотмеченной работе над устранением барьеров для пограничной торговли; (ii) работе над устранением количественных ограничений для торговли в странах ЦАРЭС; (iii) работе, связанной со сведением к минимуму налогов на торговлю в странах ЦАРЭС.

17. Кроме этого, было достигнуто соглашение относительно того, что делегаты от стран в ККТП должны взять на себя ответственность за проведение мониторинга и реализацию рекомендаций, связанных с барьерами для транзитной торговли. Таким образом, делегация от каждой страны будет отчитываться перед ККТП о состоянии реализации рекомендаций в своей стране, и ККТП, в свою очередь, подготовит к следующему ЗВОЛ консолидированный отчет о реализации этих рекомендаций для их рассмотрения на ЗВОЛ.

18. Наконец, было достигнуто соглашение относительно необходимости повышения осведомленности об аналитической работе, которая была проделана ККТП среди ключевых лиц, принимающих решения в странах-членах ЦАРЭС. Таким образом, ККТП согласился обратиться с просьбой к Международному Валютному Фонду и Азиатскому Банку Развития относительно организации семинаров в каждой стране-члене ЦАРЭС с тем, чтобы обобщить работу, проделанную на сегодняшний день ККТП и последствия этой работы для различных стран в ЦАРЭС.

#### **D. Четвертое заседание ККТП и связанное с ним ЗВОЛ**

19. Четвертое заседание ККТП было проведено 8 апреля 2006 г в Урумчи, Китае. Во время этого заседания, делегаты дали обзор хода реализации инструкций, данных 4-ой Министерской конференцией в ноябре 2005 г. и взяли на себя руководство по приоритетам работы и будущему направлению рабочей программы ККТП. В широком плане, делегаты подчеркнули важность осуществления конкретных реформ политики в странах ЦАРЭС параллельно с продолжением аналитической работы и обсуждением вопросов торговой политики.

##### **1. Обзор хода работы**

20. В соответствии с официальным сообщением, сделанным на 4-ой Министерской конференции, делегаты от стран в ККТП отчитались о реализации рекомендаций относительно сокращения барьеров для транзитной торговли. В ходе обсуждения участники с удовлетворением отметили меры, принимаемые с целью сокращения барьеров для транзитной торговли, хотя степень этих мер значительно варьировалась в зависимости от обстоятельств в каждой стране. Они отметили также, что: (i) потребуются время для полной реализации всех необходимых мер; (ii) по мере продвижения с реализацией мер в отдельных странах на повестку дня будет поставлен вопрос о взаимных действиях стран; (iii) некоторые вопросы должны решаться при координации с соседними странами для достижения эффективных результатов. Среди рассматриваемых мер, ККТП приветствовал намерение внедрить “услуги одной остановки” для таможенных и других процедур.

21. Международный Валютный Фонд и Азиатский Банк Развития инициировали семинары в каждой стране с целью обобщения аналитической работы, проделанной на сегодняшний день ККТП и воздействия этой работы на различные страны в ЦАРЭС. Такие семинары были проведены в Астане и Бишкеке в феврале 2006 г.

## **2. Документы, представленные на Четвертом заседании ККТП**

22. ЕБРР взял на себя лидирующую роль в подготовке документа *“По ту сторону границ: Пересмотр региональной торговли в Центральной Азии”*. В данном документе отмечено, что воздействие границ на различия в ценах в разных регионах Центральной Азии намного меньше, чем это обычно считается. По контрасту с этим, в документе показывается, что рыночная интеграция в странах Центральной Азии остается ограниченной.

23. Делегаты отметили несколько факторов, которые могут объяснить относительно небольшие различия в ценах по разные стороны границ в Центральной Азии, включая предвзятые образцы товаров, охваченных в исследовании, индексы цен, использованные при анализе и использование обменных курсов черного рынка, которых уже нет в большинстве стран. По их мнению, данные результаты подтверждают существование контрабанды потребительских товаров и связанные с ней небольшие различия в ценах по разные стороны границ, несмотря на барьеры при их пересечении, и важность стоимости транспортировки при объяснении ценовых различий, которая в некоторых случаях составляла 40-45% от стоимости товара.

24. Имело место также некоторое обсуждение барьеров для пограничной торговли, проведенное делегациями Казахстана и Узбекистана, которые осветили сложность связанных с ними вопросов. Затем ККТП принял решение о том, что необходимо проделать дальнейшую работу, прежде чем можно будет сформулировать рекомендации по сокращению барьеров для пограничной торговли для их рассмотрения на ЗВОЛ (см. ниже).

## **3. Будущий план работы**

25. ККТП пришел к соглашению о том, что программа его будущих действий должна включать: (i) продолжение проведения мониторинга реализации рекомендаций, связанных с барьерами для транзитной торговли, одобренных 4-ой Министерской конференцией; (ii) продолжение семинаров с целью повышения осведомленности об аналитической работе, проделанной ККТП среди ключевых лиц, принимающих решения; (iii) осуществление дальнейшей работы по устранению барьеров для пограничной торговли; (iv) подготовку документов, как это согласовано на предыдущем заседании, по количественным ограничениям торговли в странах ЦАРЭС и налогам на торговлю в странах ЦАРЭС.

## **4. Рекомендации для рассмотрения на ЗВОЛ**

26. На основе обсуждений, ККТП достиг соглашения относительно трех рекомендаций, которые позже были одобрены ЗВОЛ. Во-первых, в торговой политике ЦАР должно существовать больше предсказуемости и прозрачности, включая большее количество информации о существующих ограничениях, а также более тщательный мониторинг изменений этой политики. Во-вторых, учитывая наложение некоторых вопросов, решаемых Координационным комитетом по торговой политике и Комитетом по содействию торговле, между этими двумя комитетами должно существовать больше взаимодействия. Подобным же образом, существенно важным является также более тесное сотрудничество между должностными лицами в каждой стране-члене ЦАРЭС. В-третьих, учитывая роль частного сектора в торговле, в деятельности ЦАРЭС должно существовать больше вовлеченности и

участия частного сектора. С этой целью было предложено организовать бизнес-форум в Урумчи до проведения следующей Министерской конференции.

## **Е. ПЯТОЕ ЗАСЕДАНИЕ ККТП**

27. Пятое заседание ККТП было проведено в Ташкенте 25 сентября 2006 г. Это заседание было посвящено в основном обсуждению налогов на торговлю в странах ЦАРЭС и рекомендациям относительно реформирования системы налогов на торговлю. Делегаты дали также обзор хода реализации инструкций, данных 4-ой Министерской конференцией и взяли на себя руководство по приоритетам рабочей программы ККТП.

### **1. Обзор хода работы**

28. В соответствии с официальным сообщением, сделанным на 4-ой Министерской конференции, ККТП продолжил проведение мониторинга реализации рекомендаций с целью сокращения барьеров для транзитной торговли на основе отчетов, сделанных делегатами от стран на ККТП. Во время обсуждения было отмечено, что: (i) Азербайджан, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Таджикистан и Узбекистан являются членами Конвенции ТИР по международным грузовым перевозкам и полностью выполняют ее требования, Афганистан инициировал шаги с целью возобновления своего членства; и КНР инициировала работу по вступлению в нее; (ii) для транспортировки транзитных товаров через Афганистан и КНР не формируется никакого таможенного сопровождения, и в Казахстане были уменьшены таможенные платежи за таможенное сопровождение; (iii) в Казахстане не взимается никакой платы кроме платы за транзит, и транзитные товары освобождены от других видов платы в Афганистане, КНР, Таджикистане и Узбекистане в случаях, когда существуют взаимные соглашения со странами происхождения товаров; (iv) выдача виз и уменьшение стоимости виз для водителей осуществляются на основе принципа взаимности в Афганистане, КНР и Таджикистане, между Казахстаном и Узбекистаном подписано соглашение, предусматривающее упразднение системы разрешений на въезд, и Казахстан значительно уменьшил стоимость выдачи виз; (v) Казахстан и Кыргызская Республика реализовали пилотный проект по совместному пограничному контролю через ускоренные таможенные и другие процедуры по принципу “услуг одной остановки”, и между Казахстаном и Узбекистаном рассматривается идентичное соглашение; (vi) с целью предотвращения неофициальных платежей от автодорожных перевозчиков, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия и Таджикистан автоматизируют свои таможенные процедуры, в то время как Афганистан разработал кодекс поведения с целью поощрения докладов о незаконных платежах и закрывает свои нелегальные проверочные пункты.

29. На основе отчетов, представленных делегатами от стран, прилагается более подробный отчет о реализации рекомендаций, направленных на сокращение существующих барьеров для транзитной торговли в Центральной Азии.

30. Международный Валютный Фонд и Азиатский Банк Развития продолжили проведение семинаров в странах-членах ЦАРЭС с целью обобщения аналитической работы, проделанной на сегодняшний день для ККТП и воздействия этой работы на различные страны в ЦАРЭС. Такие семинары были проведены в Пекине в апреле 2006 г., Душанбе и Ташкенте в сентябре 2006 г. и Улан-Баторе в октябре 2006 г.

### **2. Документы, представленные на Пятом заседании ККТП**

31. В соответствии с рабочей программой, согласованной на предыдущем заседании ККТП, Международный Валютный Фонд представил документ по “*Налогам на торговлю в странах ЦАРЭС*”. В данном документе были проанализированы налоги, накладываемые на

международную торговлю в странах ЦАРЭС и дана оценка того, до какой степени они могут представлять собой барьер для торговли. В документе сделан вывод о том, что общий уровень импортных тарифов, измеряемых путем простых и средневзвешенных тарифных ставок, является относительно низким. Однако торговые налоговые режимы являются сложными и часто подвергаются изменениям. На основе этого анализа, в документе дана рекомендация относительно того, что реформа налогов на торговлю в странах ЦАРЭС должна быть направлена на достижение простого и прозрачного режима с низкими и относительно единообразными ставками в соответствии с лучшей мировой практикой.

32. Вслед за живым обменом мнениями по данному документу, комитет пришел к соглашению относительно рекомендации рассмотреть на Заседании высокопоставленных официальных лиц следующие меры, направленные на реформирование торговых налоговых режимов в Центральной Азии:

- (i) уменьшение размера тарифов и других налогов на торговлю в странах, где совокупная средняя ставка является высокой с целью приведения простого среднего тарифа к величине ниже 10 процентов;
- (ii) уменьшение максимальных и высоких тарифных ставок, при ограничении максимальной ставки 20 процентами;
- (iii) урезание числа ненулевых тарифных групп приблизительно до 3;
- (iv) упразднение специфических и комбинированных тарифов путем перехода на методологию соответственно стоимости для целей их более простого подсчета и приведения в исполнение;
- (v) устранение освобождений от налогов и воздержание от их предоставления в будущем;
- (vi) применение налогов (НДС и акциза) единообразно для импортируемых и отечественных товаров;
- (vii) консолидация налогов и другой платы за импорт в единую ставку.

33. Кроме этого, было достигнуто соглашение относительно того, что делегаты от стран в ККТП должны взять на себя ответственность за проведение мониторинга реализации рекомендаций, связанных с реформированием торговых налогов, предполагая, что они будут одобрены ЗВОЛ и, в конечном счете, Министерской конференцией. Таким образом, делегация от каждой страны подготовит отчет для ККТП о состоянии реализации рекомендаций в своей стране, а ККТП, в свою очередь, подготовит консолидированный отчет о реализации данных рекомендаций для ЗВОЛ.

34. Комитет продолжит также обсуждения барьеров для пограничной торговли под руководством делегации Казахстана, сосредоточив внимание, в основном, на определении концепции пограничной торговли. Делегаты еще раз приняли решение о том, что необходима дальнейшая работа, прежде чем можно будет сформулировать рекомендации относительно сокращения барьеров для пограничной торговли. Соответственно, ККТП обратился с просьбой к Всемирному Банку относительно доведения до окончательного вида документа о пограничной торговле к середине 2007 г., основываясь на той работе, которая уже проделана делегацией Казахстана. Отчет о ходе подготовки данного документа будет представлен на следующем заседании ККТП.

35. GTZ (Организация немецкого технического сотрудничества) сделала презентацию своего проекта “Поддержка Регионального Экономического Сотрудничества в Центральной Азии”. Данный проект направлен на сокращение административного бремени импортных и экспортных процедур для тех, кто занимается торговлей. В рамках данного проекта Кыргызская Республика и Таджикистан сократят количество документов и время, необходимые для экспорта и импорта. Правительства Казахстана и Узбекистана были приглашены возобновить данный проект в своих странах, а КНР была приглашена рассмотреть присоединение к данному проекту для своих западных пограничных регионов.

### **3. Будущий план работы**

36. ККТП пришел к соглашению относительно включения следующих вопросов в свою будущую программу действий:

- (i) продолжение мониторинга реализации рекомендаций, связанных с барьерами для транзитной торговли к 4-ой Министерской конференции;
- (ii) мониторинг реализации рекомендаций, связанных с реформой торговых налоговых систем – предполагая, что они будут одобрены ЗВОЛ и, в конечном счете, Министерской конференцией;
- (iii) осуществление дальнейшей работы под руководством Всемирного Банка по устранению барьеров для пограничной торговли и формулирование рекомендаций относительно решения этих вопросов;
- (iv) подготовка документа под руководством Азиатского Банка Развития по количественным ограничениям торговли в странах ЦАРЭС, как это было согласовано на предыдущем заседании;
- (v) внесение вклада в повышение возможностей и обмен информацией о вопросах, связанных с ВТО с целью содействия странам-членам в их вступлении в ВТО;
- (vi) продолжение проведения семинаров в странах с целью повышения осведомленности лиц, принимающих решения, о ключевых вопросах торговой политики и аналитической работе, проделанной ККТП.

### **4. Рекомендации для рассмотрения на ЗВОЛ**

37. На основе обсуждений, ККТП пришел к соглашению относительно следующих рекомендаций, которые должны быть представлены на ЗВОЛ в октябре 2006 г: (i) семь мер, направленных на реформирование торговых налоговых режимов в Центральной Азии, перечисленные в Разделе D. 2 выше; (ii) реализация “услуг одной остановки” для таможенных и других процедур во всех странах ЦАРЭС с целью содействия транзитной торговле; (iii) использование принципа взаимности при поощрении сокращений существующих барьеров для транзитной торговли в Центральной Азии.

## **Реализация рекомендаций ККТП для выполнения мер, направленных на сокращение существующих барьеров для транзитной торговли в Центральной Азии**

- 1. Обеспечить полное выполнение Конвенции ТИР по международным грузовым перевозкам таможенной службой и другими органами; КНР предпримет шаги по ускорению вступления в ТИР и продвижению таможенной транзитной системы ТИР в регионе.**

**Афганистан:** Афганистан инициировал шаги по возобновлению своего членства в ТИР и приведению своих систем в соответствие с системой ТИР. Некоторые из этих мер являются следующими:

(i) Министерство коммерции образовало Комитет по транспорту и содействию торговле (AFPRO) с целью разработки политики и программ для продвижения содействия торговле. Одной из функций будет восстановление вступления в ТИР и установление взаимоотношений с Международным автодорожным союзом (IRU);

(ii) Транзитный модуль ASYCUDA успешно реализован вдоль автодорожного коридора Торхам-Джалалабад Кабул и скоро будет реализован вдоль коридора Ислам Квилла-Харт-Кабул.

**Азербайджан:** Азербайджан является членом Конвенции ТИР по международным грузовым перевозкам и обеспечивает ее выполнение.

**КНР:** (a) Исследование проведено Генеральной администрацией таможни Китая. Ожидается, что работа по вступлению будет завершена через один или два года.

(b) Азиатский Банк Развития выступил одним из спонсоров Семинара по Конвенции ТИР, проведенного 19-21 октября в Шанхае. Представители Всемирной Таможенной Организации, организации UNECE и Международного Дорожного Союза (IRU) приняли в нем участие.

(c) Должностные лица были отправлены в организацию UNCEC с целью изучения Конвенции ТИР и проведения технико-экономического обоснования. Обмен взглядами по положениям и реализации Конвенции ТИР был проведен с экспертами из организации UNECE.

**Казахстан:** Таможенные власти Республики Казахстан полностью выполняют требования Конвенции ТИР.

**Кыргызская республика:** В Кыргызской Республике не наблюдается никаких нарушений Конвенции ТИР, и в Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики не поступало никаких нареканий от иностранных перевозчиков по поводу каких-либо нарушений. В случае передвижения перевозчика в рамках ТИР-карнета (документа, дающего право на упрощенную таможенную очистку) и обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов, таможенное сопровождение на территории Кыргызской Республики не предусматривается.

**Монголия:** Седьмое заседание Рабочей группы по трехстороннему транзитному рамочному соглашению о дорожном движении между Правительствами Монголии, Российской Федерации и Китайской Народной Республикой было проведено в Улан-Баторе 13-18 ноября 2005 г. Во время этого заседания стороны пришли к соглашению относительно четырех незаконченных параграфов основного текста и таким образом успешно завершили переговоры по общему тексту данного Соглашения. В настоящее время выполняется

необходимая последующая работа для подписания данного Соглашения на уровне Министерств иностранных дел. *[Эти меры отвечают также рекомендациям 2-3 ниже].*

**Таджикистан:** Республика Таджикистан вступила в Конвенцию ТИР 11 марта 1996 г. С целью обеспечения выполнения положений Конвенции ТИР за 1975 г. были приняты внутренние нормативные акты, управляющие и облегчающие выполнение конвенции на территории Республики Таджикистан.

**Узбекистан:** В марте 2006 г. принято Постановление Президента, направленное на улучшение таможенных операций. Это постановление предусматривает внедрение единой автоматизированной таможенной системы, дающей возможность значительного сокращения процедур контроля на границе и времени, затрачиваемого на границе перевозчиками.

В то же самое время внедряются современный формат для контроля над транзитными грузами и автоматизированная система для мониторинга транзита, а также современные устройства для таможенного контроля. Эта система позволит также внедрить систему электронного хранения деклараций, электронных извещений о грузовых потоках до прибытия груза и т. д.

Все эти меры направлены на реализацию рекомендаций ККТП, ЦАРЭС в области (i) обеспечения контроля над таможенными и другими контролирующими органами в плане полного выполнения ими положений Конвенции ТИР; (ii) последовательного сокращения процедур таможенного сопровождения; (iii) предварительных просьб о визах для иностранных перевозчиков и ускорения процесса выдачи виз, (iv) гармонизации таможенных деклараций и преобразования некоторых из них в электронный формат, (v) сведения к минимуму человеческого фактора как главной причины неофициальных платежей. *[Эти меры отвечают также рекомендациям 2-4 ниже].*

**2. Сокращение ставок оплаты за таможенное сопровождение в рамках национальных транзитных систем в соответствующих странах с одновременным сокращением списков товаров, подлежащих такому сопровождению; конкретные предложения с этой целью будут разработаны ко времени следующего заседания Координационного комитета по торговой политике.**

**Афганистан:** Реализация системы ASYCUDA позволило решать эту проблему более эффективно. Для транспортировки транзитных товаров через страну не формируется никакого таможенного сопровождения. Вместо этого, все такие транспортные средства вводятся в транзитную систему ASYCUDA и выдается форма T1. По прибытии в пункт назначения, с целью получения T1, на ближайшей таможне подписывается отчет о грузах, на котором ставится печать таможенной службы. Блокирование въезда затем снимается системой ASYCUDA, и транспортному средству разрешается покинуть пункт.

**Азербайджан:** Азербайджан изучает вопрос сокращения ставок за таможенное сопровождение в пределах своей национальной транзитной системы в соответствии с соответствующими международными конвенциями.

**КНР:** Платы за таможенное сопровождение не существует в Китае, поскольку Таможня в Китае не предоставляет услуг такого типа.

**Казахстан:** В соответствии с правительственным постановлением Республики Казахстан 24 марта 2006 г., таможенная плата, взимаемая за таможенное сопровождение уменьшена.

**Кыргызская республика:** В Кыргызстане принцип бесплатного транзита без какой-либо платы применяется в случае наличия кыргызских разрешающих сертификатов, за исключением штрафов, применяемых за нарушение положений и требований, оговариваемых в двусторонних автотранспортных соглашениях. Без наличия соответствующих разрешающих сертификатов, иностранные перевозчики платят 50 долларов США за транзит по территории Кыргызской Республики.

Для всех иностранных транспортных средств с грузоподъемностью более 10 тонн, за пересечение туннеля на дороге Бишкек-Ош взимается плата в сумме 60 долларов США.

Таможенное сопровождение предполагается только для акцизных товаров, но транзита таких товаров через территорию Кыргызской Республики практически не бывает.

В соответствии с Таможенным кодексом Кыргызской Республики (Статья 240), таможенная плата в сумме одной минимальной зарплаты на час сопровождения товаров и транспортных средств на территории Кыргызской Республики устанавливается для каждого транспортного средства, перевозящего грузы, требующие таможенного контроля.

**Монголия:** См. 1 выше.

**Таджикистан:** В соответствии с Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 472 от 2 декабря 2005 г., плата за таможенное сопровождение товаров и транспортных средств установлена в размере 3 доллара США (за 10 км). Иностранные автодорожные перевозчики, транспортирующие грузы в пределах Республики Таджикистан в соответствии с книжкой ТИР полностью освобождены от платы за таможенное сопровождение.

**Узбекистан:** См. 1 выше.

### **3. Упразднение всех других видов платы при въезде и транзите иностранными автодорожными перевозчиками.**

**Афганистан:** В настоящий момент на территорию Афганистана въезжает немного иностранных перевозчиков. В соответствии с Транзитным торговым соглашением, заключенным между Афганистаном и Пакистаном, с афганских грузовиков в Пакистане, и пакистанских грузовиков в Афганистане не взимается никакой платы за грузы или проезд по дорогам.

**Азербайджан:** В этой области следует отметить Закон Республики Азербайджан “О поправках и добавлениях к Налоговому кодексу РА” (датированный 3 декабря 2004 г.), предусматривающий продление пребывания иностранных грузовых транспортных средств на территории Азербайджана с одной до двух недель, без изменения суммы взимаемого дорожного налога (до 4 осей – 40 долларов США, 4 и большее количество осей – 80 долларов США).

**КНР:** Транспортная плата с иностранных автоперевозчиков может взиматься двумя путями в соответствии с многосторонними и двусторонними транспортными соглашениями. Один вид платы – это плата за содержание дорог, и другой вид – плата за проезд по дороге. От платы за содержание дорог можно получить освобождение в случае заключения взаимного соглашения, а плата за проезд по дороге взимается в соответствии с национальным режимом.

**Казахстан:** Плата за проезд автомобилей по территории Республики Казахстан взимается в соответствии с Кодексом “О налогах и других обязательных платежах в бюджет” от 12 июня 2001 г. Других видов платы не существует.

**Кыргызская республика:** При въезде (транзите) иностранных автоперевозчиков на территорию Кыргызской Республики не взимается никаких видов платы и или платежей.

**Монголия:** См. 1 выше.

Были образованы также рабочие группы для составления Приложений к вышеупомянутому Соглашению, и они работают над проектом соответствующих документов и подготовке к переговорам. Для целей подготовки мы полагаем, что будет полезным организовать национальный семинар в Улан-Баторе по вопросу поддержки торговли при сотрудничестве с международной организацией и получить экспертные рекомендации от международных организаций. *[Эти меры отвечают рекомендациям 5-6 ниже.]*

**Таджикистан:** Дорожная плата взимается при въезде и для использования автомагистралей в Республике Таджикистан для стран СНГ в пределах 50-100 долларов США, и для других стран - в пределах 70-100 долларов США в зависимости от грузоподъемности транспортного средства в расчете на грузы и пассажиров.

Если двусторонние межправительственные соглашения требуют применения “системы разрешений”, и формами разрешений обмениваются для проезда автоперевозчиками обеих сторон, иностранные автоперевозчики освобождаются от платы за въезд и использование автомагистралей в Республике Таджикистан. Такие соглашения существуют в настоящее время между Республикой Таджикистан и Китаем, Турцией, Ираном и Казахстаном.

**Узбекистан:** См. 1 выше.

#### 4. **Уменьшение стоимости въездных виз для водителей иностранных автоперевозчиков и выдача им виз в международных проездных пунктах упрощенным способом.**

**Афганистан:** Это делается на основе взаимности. Пакистанские водители имеют такие же права, как и афганские водители в Пакистане. Кроме Пакистана, афганские грузовики не въезжают в другие страны.

**Азербайджан:** В настоящее время визы не выдаются на пограничных постах в Азербайджане. Это вопрос можно рассмотреть в процессе вступления Азербайджана в ВТО.

**КНР:** Плата за визу основана на принципе взаимности. Китай следует упрощенным процедурам для подачи заявлений на визу. Кроме этого, иностранные автоперевозчики могут непосредственно обращаться в посольства и генеральные консульства для получения многократной визы, действительной в течение 2 лет.

**Казахстан:** Этот вопрос рассматривается.

**Кыргызская республика:** МИД Кыргызской Республики предлагает решать этот вопрос через отдельные соглашения с каждой конкретной страной.

**Таджикистан:** Въезд на территорию страны и выезд с нее, а также транзит через территорию Республики Таджикистан иностранными автоперевозчиками, транспортирующими грузы и

пассажиров по международным автомобильным маршрутам, осуществляются на основе специальных разрешений.

В то же время, согласно Протоколу 5-го Заседания Межправительственной Таджикиско-Турецкой объединенной экономической комиссии, стороны согласились осуществить необходимую работу для упрощения визовых процедур при въезде в Таджикистан и продлить срок регистрации для проезда по территории Таджикистана до 20 дней.

**Узбекистан:** См. 1 выше.

Было также подписано межправительственное соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Казахстан о международном автомобильном транспорте (20 марта 2006 г.). Данное соглашение предоставляет существенное сокращение нефизических барьеров для международного автомобильного транспорта на территории двух стран путем уменьшения ставок платы, сокращения их списка и упразднения системы разрешений на въезд.

**5. Приведение к единым стандартам транспортной, таможенной и пограничной документации с целью упрощения процедур контроля на границе и сведения к минимуму времени проезда через границу.**

**Афганистан:** Афганский таможенный департамент активно работает над приведением документации к единому стандарту, упрощением процедур и сокращением числа документов. В тех местах, где внедряется система ASYCUDA, система “Илм-О-Хабар” систематически упраздняется. Система ASYCUDA SAD заменит текущую таможенную очистку документов после полного внедрения автоматизированного модуля таможенной очистки. Афганская таможня руководит также реализацией Инициативы пограничного управления, которая, среди прочих вещей, направлена на приведение к единому стандарту процедур, применяемых различными министерствами для содействия подлинной торговле и сокращения времени на таможенную очистку грузов.

**Азербайджан:** С этой целью, Азербайджан продвигает процесс внедрения автоматизированных систем на границах (пограничных постах).

**КНР:** Предприняты шаги по продвижению приведения к единому стандарту транспортной, таможенной и пограничной документации и дальнейшему упрощению процедур таможенной очистки. Текущее состояние и требования в каждом секторе являются следующими:

(a) Иностранным автомобильным перевозчикам, имеющим Международную автотранспортную лицензию, выданную Китаем, разрешено въезжать в Китай, и их операции разрешены в соответствии с объемом их бизнеса и соответствующими положениями.

(b) Китай проводит двусторонние обсуждения с Казахстаном и Монголией по унификации дорожного манифеста и исследованию осуществимости реализации инспекции по принципу одной остановки.

(c) Карточка въезда и отправления, применяемая в Китае, соответствует международным стандартам.

**Казахстан:** Инструкция о процедуре взимания платы и местоположении контролирующих властей в процессе контроля в пунктах въезда на государственной границе Республики Казахстан, зарегистрированная Министерством юстиции под № 2174 17 февраля 2003 г., одобрена совместными приказами контролирующих властей. Кроме этого, Казахстан разрабатывает вопрос ускорения таможенных и других процедур с соседними странами посредством “услуг одной остановки”.

**Кыргызская республика:** В соответствии с Законом #176, датированным 1 августа 2003 г., Кыргызская Республика ратифицировала 4 июня 1999 г. Соглашение о транзитных процедурах при транзите через территорию стран СНГ.

Для упрощения процедуры пересечения границы между Кыргызской Республикой и Казахстаном для товаров и людей согласно принципу “услуг одной остановки”, между Правительствами Кыргызской Республики и Республики Казахстан подготовлено Соглашение о совместном контроле на кыргызско-казахской границе. Этот принцип в настоящее время тестируется при пересечении границы в пограничном пункте Ак-Жол.

**Монголия:** См. 3 выше.

Национальная торгово-промышленная палата Монголии вместе с Азиатским Банком Развития провела 8 февраля 2006 г. семинар и познакомила участников из соответствующих министерств, агентств, частного сектора и неправительственных организаций с исследованиями, которые должны быть совместно предприняты в ближайшие несколько месяцев.

Генеральная таможенная служба при сотрудничестве с Азиатским Банком Развития организовала семинар на тему “Вопросы содействия торговле и инвестиций для модернизации таможни” (9 февраля 2006 г.).

1-ое Заседание Совета по логистике было проведено 24 февраля 2006 г. под эгидой Национальной торгово-промышленной палаты.

**Таджикистан:** Правительство Республики Таджикистан рассматривает в настоящее время предложение об образовании Рабочей группы для приведения к единому стандарту транспортной, таможенной и пограничной документации. Эта документация включает в себя 16 документов, необходимых для осуществления импорта в Республику Таджикистан и 20 документов, необходимых для осуществления экспорта.

**Узбекистан:** Республика Узбекистан принимает меры для выполнения Рамочных стандартов для обеспечения и содействия торговле, принятых Генеральным советом Всемирной Таможенной Организации в июне 2005 г. В соответствии с этими стандартами, в плане оснащения современным оборудованием для осуществления контроля без физического досмотра, особенно для крупных контейнеров и транспортных средств, мы работаем над вопросом оснащения часто используемых таможенных постов современными системами таможенной инспекции.

**6. Принятие мер по предотвращению и искоренению случаев неофициальных платежей от автоперевозчиков при осуществлении транзита.**

**Афганистан:** Таможенный департамент Афганистана активно вовлечен в предотвращение и разбор случаев коррупции. Было принято несколько мер, таких как: (i) для сотрудников Таможни разработан Кодекс поведения, и на настоящий момент проведены семинары более чем для 200 таможенных сотрудников; (ii) тех, кто занимается торговлей, и перевозчиков поощряют докладывать о незаконных платежах и взятках высшему руководству; (iii) Таможенный департамент поднял также вопрос перед другими министерствами о незаконных контрольных пунктах и обратился с просьбой о закрытии этих контрольных пунктов.

**Азербайджан:** В этой области принят Закон о борьбе с коррупцией, который охватывает несколько областей, включая вышеупомянутые области.

**КНР:** Поскольку Китай не подписал ни одного соглашения о транзитном транспорте со странами-членами ЦАРЭС, в стране не существует никакой неофициальной платы с автоперевозчиков. Обычная взимаемая плата указана в Пункте 3.

**Казахстан:** Комитет по транспортному контролю выпустил 13 октября 2004 г. приказ № 72-В “О немедленном уведомлении о задержке автотранспортных средств при транспортировке через контрольные посты”, направленный на предотвращение и устранение неофициальных платежей, взимаемых с водителей грузовиков. Таможенные процедуры автоматизируются.

**Кыргызская республика:** Соответствующие власти Кыргызской Республики проводят постоянную запланированную работу по устранению случаев неофициальных платежей с автоперевозчиков при транзите или въезде/выезде.

**Монголия:** См. 3 выше.

**Таджикистан:** Для устранения сбора неофициальных платежей, в Республике Таджикистан с 1997 г. предпринимаются широкомасштабные усилия со стороны основных министерств и других служб, вовлеченных в транзитные перевозки грузов и пассажиров, и на 2000 г. устранены все дополнительные посты государственной автоинспекции и другие неофициальные посты.

*Мнения, приведенные в настоящем документе, отражают мнение автора и не обязательно отражают мнение или политику Азиатского банка развития (АБР), или его Совета директоров, или правительства, которые они представляют. АБР не гарантирует точность данных, отраженных в презентации, и не возлагает на себя ответственности за последствия при их использовании. Используемая терминология не обязательно соответствует официальной терминологии АБР.*

*Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.*