



Региональная программа содействия торговле и таможенного сотрудничества: Отчет о состоянии дел

**Центрально-Азиатское Региональное Экономическое
Сотрудничество
Урумчи, Китайская Народная Республика**

СОДЕРЖАНИЕ

- I. ВВЕДЕНИЕ
- II. ПРОГРЕСС И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ
 - A. Автоматизация таможенной службы
 - Б. Управление рисками и пост-таможенный аудит
 - В. Совместный таможенный контроль и оформление по принципу «одной остановки»
 - Г. Развитие регионального транзита
 - Д. Двусторонние инициативы по гармонизации таможенных процедур
 - Е. Двусторонние инициативы по обмену данными

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Региональная программа содействия торговле (Программа) была начата в 2002 г. Ее задачи в кратко и среднесрочном периоде – это продвигать согласованные реформы и модернизацию таможенных служб и служить региональным форумом для решения представляющих общий интерес вопросов, таких как развитие регионального транзита. Долгосрочная задача заключается в поддержке интегрированного подхода к содействию торговле через межведомственное сотрудничество и партнерство с частным сектором. Состав Программы приводится в Приложении 1, включая ее задачи, приоритетные области, показатели эффективности и систему результатов.

2. Координацию Программы осуществляет Комитет по таможенному сотрудничеству (КТС), состоящий из глав таможенных администраций участвующих стран. Руководство КТС отражает движимый странами процесс Программы. На своем первом заседании в Урумчи, Китайская Народная Республика, КТС утвердил Общий план действий и создал две рабочие группы для реализации данного плана. Одна рабочая группа работает под председательством КНР, а другая – под председательством Узбекистана.

3. Реализация Программы осуществляется на основе прагматичного и ориентированного на результат подхода, концентрирующегося на (i) продвижении двусторонних инициатив, например, двусторонние соглашения и пилотная апробация, и (ii) усилиях по модернизации таможенной службы в конкретных странах. Этот подход отличается от других программ субрегионального сотрудничества, где участвующие страны обладают лучшим сопоставимым потенциалом, и где концентрация направлена на продвижение вперед многосторонних торговых и транспортных соглашений, за которыми следует пилотная апробация. Другой приоритетной областью было обучение и обмен знаниями, которые помогли укрепить потенциал, доверие и уверенность среди участвующих стран.

4. Ключевой характеристикой мероприятий Программы являются межведомственное сотрудничество и партнерство с частным сектором. Для поддержки инициативы по развитию транзита к Программе присоединился Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ) и операторы от частного сектора. В целях продвижения интегрированной службы э-правительства в Программе активное участие также стали принимать официальные лица налоговой администрации.

II. ПРОГРЕСС И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

5. Мероприятия Программы с момента проведения последней Министерской конференции продолжали фокусироваться на областях, утвержденных КТС на своем первом заседании в Урумчи, КНР в августе 2002 г.. Для рассмотрения вопросов в приоритетных областях было организовано несколько региональных и страновых мероприятий по наращиванию потенциала, в том числе (i) семинар в Даеджоне и Сеуле по содействию торговле и э-управлению (декабрь 2005 г.), (ii) региональный форум в Сингапуре по автоматизации таможенной службы и платформе ИТ для торговли и логистики (январь 2006 г.), (iii) страновой семинар в Улан-Баторе по торговой логистике и модернизации таможенной службы (февраль 2006 г.), (iv) страновой семинар в Урумчи по развитию торговой логистики в СУАР (апрель 2006 г.), (v) семинар в Токио по содействию торговле и модернизации таможенной службы (апрель 2006 г.), и (vi) семинар в Урумчи по Рамочным стандартам Всемирной таможенной организации (ВТамО) и модели таможенных данных (12-14 июля 2006 г.). 5-е Заседание КТС было проведено 11-13 октября в Астане, Казахстан. На четвертый квартал 2006 г. запланировано также несколько семинаров по наращиванию потенциала в Монголии, Кыргызской Республике и Таджикистане. Генеральная

таможенная администрация КНР спонсировала проведение учебных программ в Шанхайской таможенной академии для Казахстана в сентябре 2006 г.

6. Было проведено два исследования, поддерживающих расширение Программы содействия торговле: (i) Стратегия развития торговой логистики для Синцзян-Уйгурского автономного района КНР, и (ii) Интегрированная стратегия содействия торговле на основе межведомственного сотрудничества и партнерства с деловым сообществом. В феврале 2006 г. в Монголии было начато исследование по развитию торговой логистики. В августе 2006 г. такое же исследование было начато для Внутреннего монгольского автономного района КНР. В рамках продолжения усилий по продвижению интегрированного подхода к содействию торговле с участием различных ведомств, официальные лица налоговой администрации и пограничной службы были приглашены участвовать в региональных форумах, проведенных в Сингапуре и Корее.

7. В целях широкого распространения “продуктов знаний” в рамках Программы было издано несколько публикаций, и она опубликовала несколько статей в информационном бюллетене ЦАРЭС. Веб-сайт Программы содействия торговле¹ регулярно обновляется, и на нем хранятся все отчеты и публикации, подготовленные в рамках Программы, и он постоянно служит “воротами” для получения доступа на веб-сайты таможенных администраций участвующих стран.

8. Основные моменты мероприятий и крупных инициатив в каждой из приоритетных областей следующие:

А. Автоматизация таможенной службы

9. Генеральные планы автоматизации таможенной службы, разрабатываемые Кыргызской Республикой и Таджикистаном соответственно, будут содержать подробное описание технических вопросов, связанных с Унифицированной автоматизированной информационной системой (УАИС), в рамках Регионального проекта по модернизации и инфраструктуре таможенной службы. В четвертом квартале 2006 г. таможенные службы Кыргызстана и Таджикистана организуют семинары для получения предложений и комментариев от участвующих стран в отношении генеральных планов. Таможенные сотрудники из Таджикистана совершат поездку с учебной целью в Казахстан в октябре 2006 г. в рамках проекта технической помощи АБР.

10. Завершена оценка потребностей в области автоматизации таможенной службы в Монголии, и ожидается, что АБР одобрит в течение 2006 г. инвестиционный проект с целью модернизации таможенной администрации Монголии. АБР начнет такую же работу в Узбекистане в 2007 г. Правительство Кореи оказывает поддержку разработке Генерального плана по э-таможне в Казахстане и проведению технико-экономического обоснования для э-таможни Азербайджана.

11. Форум в Сеуле в декабре 2005 г. был направлен на (i) обмен опытом Республики Корея в части решений и современной практики в области э-управления, и (ii) стимулирование сотрудничества между таможенными и налоговыми администрациями посредством информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). В целях стимулирования сотрудничества и обеспечения взаимодействия между системами администраций по сбору государственных доходов на форум были приглашены официальные лица таможенной и налоговой администрации.

¹ <http://www.adb.org/Projects/TradeFacilitation>.

Б. Управление рисками и пост-таможенный аудит

12. В рамках Программы продолжается поддержка усилий участвующих стран в реализации и совершенствовании их систем управления рисками. Следующие элементы отмечаются, как жизненно важные столпы для управления рисками:

- (i) изменение корпоративной культуры таможенных администраций от “ориентации на контроль” к “содействию соблюдению” или “информированному соблюдению”, при которых таможня прикладывает максимально возможные усилия для обслуживания делового сообщества в целях экономического развития;
- (ii) внедрение структурного подхода к рассмотрению данных с учетом возникающих и специфичных для страны рисков;
- (iii) важность обмена данными между соседними странами, в соответствии с двусторонним Соглашением о взаимной административной помощи, обеспечивающим юридическую базу для такого обмена.

13. Для стран, находящихся на раннем этапе внедрения систем управления рисками, особое внимание уделялось определению “сходного уровня соблюдения требований” в отношении лиц, занимающихся торговлей, и компаний, подлежащих инспекции. Это позволяет таможне определить уровень несоблюдения требований, который является целью для системы управления рисками. Лицам, занимающимся торговлей, с хорошей историей соблюдения требований необходимо предоставлять стимулы, такие как ускоренная таможенная очистка.

14. Опыт Японии в области применения управления рисками в реформе и модернизации таможенной службы был подробно обсужден на Форуме в Токио в апреле 2006 г. На семинаре в Урумчи в июле месяце КНР представила ключевые рекомендации диагностической миссии ВТамО, включая необходимость внедрения более комплексной системы управления рисками, которая также охватывает вопросы безопасности, а не просто концентрируется на мошенничестве и контрабанде. В рамках Программы был опубликован материал под названием “Управление рисками: катализатор реформы и модернизации таможенной службы”, где описывается опыт и инициативы участвующих стран ЦАРЭС.

В. Совместный таможенный контроль и оформление по принципу «одной остановки»

15. Программа продолжает оказывать поддержку усилиям участвующих стран в части оказания деловому сообществу услуг по принципу “одной остановки” и “единого электронного окна” в долгосрочном периоде, включая инициативу Казахстана и Кыргызской Республики по совместному таможенному контролю. “Исследование времени оформления” Таможенной службы Казахстана в отношении совместного контроля на переходе Акжол-Кордай указывает на значительное сокращение времени таможенной очистки.² Воодушевленные положительными результатами таможенные службы Кыргызстана и Казахстана в скором времени иницируют совместный контроль в пункте пересечения границы Актилек-Карасуу, а Таможенная служба Монголии обсуждает с Таможней КНР пилотную апробацию на пункте пересечения

² См. Доклад Заместителя председателя Бауржана Абдишева на семинаре в Бангкоке 27–29 июля 2005 г. по адресу <http://www.adb.org/Documents/Events/2005/Trade-Facilitation-One-Stop-Service/presentation-joint-customs-kaz.pdf>.

границы, которая должна быть согласована таможенными администрациями двух стран. С этой целью встреча по данному вопросу была проведена в апреле 2006 г.. Проведение следующего заседания планируется на четвертый квартал 2006 г. в Монголии.

Г. Развитие регионального транзита

16. Продвижение двусторонних транзитных соглашений и присоединение КНР к Конвенции ТИР³ – это два приоритета Программы. Мы надеемся, что опыт реализации транзитных соглашений, подписанных между Кыргызской Республикой и Таджикистаном и между Кыргызской Республикой и Казахстаном, внесет вклад в разработку регионального транзитного соглашения в будущем. АБР также опубликовал документ по Таможенной системе транзита ТИР, в котором описывается опыт и инициативы стран-членов ЦАРЭС.

17. При поддержке АБР, учебные семинары по Системе транзита ТИР будут проведены в октябре Международным союзом по автомобильному транспорту (МСАТ) в Улан-Баторе для таможенных сотрудников и операторов транспорта Монголии, и в Женеве для таможенных сотрудников Кыргызской Республики. МСАТ спонсировал также Региональный рабочий семинар в июне 2006 г. в Астане для операторов транспорта Центральной Азии и соседних стран.

Д. Двусторонние инициативы по гармонизации таможенных процедур

18. Упрощение и гармонизация таможенных процедур достигается за счет массы усилий, включая пересмотр таможенных кодексов, внедрение практики управления рисками, совместный таможенный контроль, реорганизацию рабочего процесса в связи с автоматизацией таможенной службы. Таможня КНР представила конкретные предложения по гармонизации таможенных процедур. В том числе предложения по (i) гармонизации грузовой декларации, и (ii) взаимному признанию пломб/штампов и таможенной проверки. Усилия по гармонизации требований к данным для грузовых деклараций будут содействовать обмену данными между экспортерами и импортерами при подготовке таможенных деклараций, и сокращать, таким образом, время таможенной очистки и повышать качество торговой статистики. Взаимное признание таможенных проверок и таможенных пломб/штампов представляет собой важный элемент регионального транзитного соглашения. Несколько стран положительно откликнулись на эти предложения. Таможенные службы КНР и Казахстана проведут пилотную апробацию этой инициативы в рамках существующей структуры сотрудничества двух стран, и запросили АБР оказать поддержку в содействии проведению двусторонних консультаций и заседаний рабочей группы.

19. В рамках Программы была оказана поддержка пересмотру и распространению Таможенных кодексов в Кыргызской Республике, Монголии и Таджикистане. Такая же поддержка будет оказана другим участвующим странам ЦАРЭС на пересмотр их Таможенных кодексов в соответствии с Пересмотренной Киотской конвенцией и Новыми рамочными стандартами.

³ Самой важной международной конвенцией, касающейся автодорожного транзита, является Соглашение о международных дорожных перевозках ТИР, заключенное в 1949 г. Данное Соглашение предоставляет систему гарантий, охватывающих пошлины и другие виды платы, касающиеся рисков для товаров, передвигаемых с целью международной торговли. Успех данного Соглашения привел к созданию в 1959 г. Таможенной конвенции о международном транзите товаров, известной также как Конвенция ТИР. Конвенция ТИР от 1959 г. была в 1975 г. пересмотрена с целью отражения новых методологий, таких как введение в транспорт контейнеров. Среди стран-членов КТС только КНР не присоединилась к Конвенции ТИР.

Е. Двусторонние инициативы по обмену данными

20. Обмен данными между таможенными администрациями и между импортерами и экспортерами представляет важность для быстрой таможенной очистки и эффективного управления рисками. Таможня Узбекистана предложила создать электронную платформу для обмена данными между участвующими странами, и составить проект соглашения для обеспечения нормативно-правовой базы для данной инициативы. Хотя техническое предложение и получило широкую поддержку стран-членов, было предложено четко определить задачи данного предложения в части содействия торговле и масштаб требований к обмену данными для содействия оформлению торговли. Таможни Кыргызстана и Узбекистана предложили провести пилотную апробацию данной инициативы.

21. Семинар в Урумчи в июле месяце включал подробные доклады по Модели таможенных данных ВТамО и Уникальному номеру груза (УНГ). Целью Модели таможенных данных является стандартизация, гармонизация и сокращение требований к таможенным данным путем определения максимального набора данных для выполнения экспортных и импортных формальностей. УНГ – это система нумерации для использования различными сторонами, задействованными во всей товаропроводящей цепи. Членам ЦАРЭС настоятельно посоветовали принять во внимание инструменты ВТамО при разработке систем для обмена данными.

Состав Программы содействия торговле ЦАРЭС

| Задачи | Приоритеты и показатели эффективности | Основные мероприятия |
|--|---|---|
| <p><u>Кратко и среднесрочные задачи:</u> продвигать согласованные реформы и модернизацию таможенных служб и служить региональным форумом для решений, представляющих общий интерес вопросов</p> | <p>1. Автоматизация таможенной службы</p> <ul style="list-style-type: none"> • Внедрение автоматизированных систем, в частности в Кыргызской Республике и Таджикистане | <ul style="list-style-type: none"> • Оценки модернизации таможенной службы и генеральные планы автоматизации таможенной службы (Азербайджан, Кыргызская Республика, Монголия и Таджикистан) и связанные с этим семинары по проведению консультаций и распространению информации • В 2007 г. необходимо начать оценку потребностей таможенной модернизации для Афганистана и Узбекистана. • Поездка с учебной целью для Кыргызской Республики и Таджикистана по таможенной автоматизации; обучение для служащих Казахстана и Монголии, спонсированное Таможней КНР. • Кыргызская Республика и Таджикистан: Региональный проект таможенной модернизации и развития инфраструктуры; образованы офисы по управлению проектом. • Проект таможенной модернизации для Монголии должен быть одобрен в 2006 г. • Семинары по таможенной автоматизации и инициативам э-таможни (Сеул, декабрь 2005 г. и Сингапур, январь 2006 г.) • Региональный семинар, одним из спонсоров которого выступает Таможня Японии, в апреле 2006 г. |

| Задачи | Приоритеты и показатели эффективности | Основные мероприятия |
|--------|---|--|
| | <p>2. Управление рисками, пост-таможенный аудит и таможенные разведданные</p> <ul style="list-style-type: none"> • Внедрение практики управления рисками | <ul style="list-style-type: none"> • Публикация «Руководства по управлению рисками» совместно с ВТамО • Семинар по управлению рисками и пост-таможенному аудиту (Шеньжень, КНР в июне 2005 г.) • Диагностические миссии ВТамО по Рамочным стандартам, проведенные в Монголии и КНР, и планируемые для Азербайджана, Казахстана, Кыргызской Республики и Узбекистана • Публикация “Управление рисками: катализатор таможенных реформ и модернизации” |
| | <p>3. Совместный таможенный контроль</p> <ul style="list-style-type: none"> • Реализация пилотной апробации и ее расширение в других странах | <ul style="list-style-type: none"> • Пилотная апробация совместного таможенного контроля Казахстаном и Кыргызской Республикой в пунктах пересечения границы (i) Ажол-Кордай и (ii) Актилек-Карасуу: двустороннее соглашение о совместном таможенном контроле, подписанное между Казахстаном и Кыргызской Республикой • Усилия по пилотной апробации совместного таможенного контроля между Монголией и КНР • Семинар по оформлению по принципу «одной остановки»/единого окна (Бангкок, Таиланд в июле 2005 г.) |

| Задачи | Приоритеты и показатели эффективности | Основные мероприятия |
|--------|--|--|
| | <p>4. Развитие регионального транзита</p> <ul style="list-style-type: none"> • Присоединение КНР к Конвенции ТИР • Реализация двусторонних транзитных соглашений | <ul style="list-style-type: none"> • Поездка с учебной целью Таможни КНР для консультации с соответствующими организациями по поводу процедур присоединения • Образование в Кыргызской Республике Надежной Системы ТИР • Форум по развитию регионального транзита (Шанхай, октябрь 2005 г.) • Обучение по системе ТИР для таможен и операторов транспорта Кыргызской Республики и Монголии в октябре 2006 г. • Подписание двусторонних транзитных соглашений между Кыргызской Республикой и Таджикистаном, и между Казахстаном и Кыргызской Республикой • Публикация “Система таможенного транзита ТИР: опыт и инициативы участвующих стран ЦАРЭС” |
| | <p>5. Гармонизация таможенных процедур</p> <ul style="list-style-type: none"> • Гармонизация грузовой декларации • Присоединение к новой редакции Киотской конвенции | <ul style="list-style-type: none"> • Гармонизация грузовой декларации (двусторонняя консультационная встреча между Казахстаном и КНР) • Присоединение Азербайджана и Монголии к новой редакции Киотской конвенции в 2006 г. |
| | <p>6. Обмен данными</p> <ul style="list-style-type: none"> • Гармонизация элементов данных для грузовой декларации и таможенной декларации • Двусторонне согласование технических решений для обмена данными | <ul style="list-style-type: none"> • Учебный семинар по Рамочным стандартам ВТамО и общей модели данных, совместно спонсируемый Таможней КНР и АБР • Подписание Двустороннего соглашения по обмену таможенной статистикой между Кыргызской Республикой и КНР • Усилия по пилотному тестированию обмена данными между Кыргызской Республикой и Узбекистаном |

| Задачи | Приоритеты и показатели эффективности | Основные мероприятия |
|--|---|--|
| | 7. Структура таможенного сотрудничества <ul style="list-style-type: none"> • Подписание двусторонних соглашений о взаимной административной помощи и таможенном сотрудничестве | <ul style="list-style-type: none"> • Подписание двусторонних соглашений между Азербайджаном и КНР, Азербайджаном и Кыргызской Республикой, и между Кыргызской Республикой и Монголией |
| <u>Долгосрочные задачи:</u> поддержка интегрированного подхода к содействию торговле через межведомственное сотрудничество и партнерство с частным сектором | Создание национального и регионального механизма для интегрированного подхода к содействию торговле <ul style="list-style-type: none"> • Создание Национального комитета по содействию торговле • Разработка Интегрированной стратегии содействия торговле для поддержки услуг по принципу «одной остановки» и единого электронного окна, создание Регионального комитета в составе Национальных комитетов по содействию торговле | <ul style="list-style-type: none"> • Образование Под-комитета по содействию торговле при Консультативном комитете государственно-частного сектора в Монголии в 2005 г. • Начало организации единого электронного окна в Монголии • Завершение исследования по Стратегии торговой логистики для СУАР с проведением семинара в апреле 2006 г. • Исследование по Интегрированной стратегии содействия торговле • Начало исследования по Развитию торговой логистики для Монголии • Начало исследования по развитию торговой логистики для Внутреннего монгольского автономного района в КНР |

Мнения, приведенные в настоящем документе, отражают мнение автора и не обязательно отражают мнение или политику Азиатского банка развития (АБР), или его Совета директоров, или правительств, которые они представляют. АБР не гарантирует точность данных, отраженных в презентации, и не возлагает на себя ответственности за последствия при их использовании. Используемая терминология не обязательно соответствует официальной терминологии АБР.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.