



Отчет о проделанной работе Координационного комитета по торговой политике

Подготовительное заседание высокопоставленных
официальных лиц
Центрально-Азиатское Региональное Экономическое Сотрудничество

14 октября 2005 год
Бишкек, Кыргызская Республика

**Отчет о проделанной работе
Координационного комитета по торговой политике ЦАРЭС
Представлен к Заседанию высокопоставленных официальных лиц ЦАРЭС
в октябре 2005 года**

I. ВВЕДЕНИЕ

1. По запросу 2-й Министерской конференции (МК) на Заседании высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) в апреле 2004 года обсуждались возможные задачи, полномочия, круг ведения и план работы для нового Комитета по координации торговой политики (ККТП) ЦАРЭС. Была достигнута договоренность о том, что ККТП следует содействовать всем странам-членам ЦАРЭС в принятии более открытых торговых режимов, с тем чтобы способствовать как внутрорегиональной, так и межрегиональной торговле.

2. Говоря более конкретно, была достигнута договоренность о том, что ККТП будет подходить к вопросам либерализации торговли в контексте ВТО и стремления стран, не являющихся членами ВТО, вступить в ВТО. Оказанию странам содействия во вступлении в ВТО следует уделять первоочередное внимание, в том числе путем предоставления им информации о преимуществах членства в ВТО. Комитету следует также заняться решением вопросов, связанных с двусторонними и многосторонними соглашениями в регионе, в целях сведения к минимуму воздействия факторов, искажающих торговлю. Наконец, была достигнута договоренность о том, что Комитету следует начать свою работу с оценки текущей торговой политики и инициатив в области торговой политики.

3. Со стороны многосторонних организаций (МО) инициативу по организации работы ККТП согласился взять на себя МВФ, но было отмечено, что МВФ располагает ограниченным потенциалом, чтобы предпринимать деятельность, требующуюся для обеспечения эффективности данного комитета.

4. Создание ККТП явилось новым начинанием для ЦАРЭС, так как ККТП стал первым созданным ЦАРЭС комитетом, который будет заниматься исключительно вопросами политики, а не проектами.

II. ЗАСЕДАНИЯ ККТП И ТЕМАТИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

5. С тем чтобы облегчить участие в заседаниях ККТП высокопоставленных официальных лиц (на уровне заместителя министра), как предлагалось на ЗВОЛ в апреле 2004 года, было принято решение проводить заседания ККТП непосредственно перед ЗВОЛ и в одном и том же месте. Первое заседание ККТП было, таким образом, проведено непосредственно перед ЗВОЛ в сентябре 2004 года.

A. Первое заседание ККТП и последующее ЗВОЛ

6. Цель первого заседания ККТП заключалась в том, чтобы подготовить проект программы работы комитета, который можно было бы представить на утверждение ЗВОЛ. С тем чтобы облегчить обсуждения в комитете, МВФ подготовил и распространил до проведения заседания справочный документ «Вопросы внешнеторговой политики в республиках Центральной Азии». В этом документе в сводном виде рассматривались двусторонние торговые отношения, региональные и

иные торговые соглашения, вопрос о создании в Центральной Азии таможенной территории или зоны свободной торговли, прогресс отдельных стран ЦАРЭС в направлении вступления в ВТО, вопрос о последовательности вступления в ВТО и дальнейшем углублении региональных торговых отношений.

7. Частично на основе данного документа члены ККТП обстоятельно обсудили вопросы, касающиеся вступления в ВТО, а также вопросы региональной и двусторонней торговли. Исходя из этого обсуждения, члены подготовили перечень из семи тем, над которыми мог бы работать ККТП, и представили данный перечень на ЗВОЛ, предложив ЗВОЛ выбрать 2-3 темы, на которых участники совещания хотели бы, чтобы ККТП в первую очередь сосредоточил внимание.

8. ЗВОЛ выделил три темы как имеющие самое первоочередное значение для работы ККТП:

- a. Анализ барьеров в торговле в Центральной Азии и возможных мер по облегчению торговли;
- b. Исследование фактического или потенциального сравнительного преимущества Центральной Азии в глобальной торговле;
- c. Обзор существующих региональных торговых соглашений, в том числе анализ любых потенциальных коллизий между этими соглашениями и вступлением в ВТО, а также обзор уроков, которые можно извлечь из региональных торговых соглашений в других регионах.

9. ЗВОЛ также предварительно выделил другие направления для будущей работы ККТП: региональный анализ воздействия вступления в ВТО; сельскохозяйственная политика и вступление в ВТО; региональная образовательная/информационная программа о вступлении в ВТО; возможные региональные меры по решению особых связанных с торговлей проблем стран, не имеющих выхода к морю. Данная программа работы была впоследствии утверждена на 3-й МК.

В. Второе заседание ККТП и соответствующее ЗВОЛ

10. Второе заседание ККТП было проведено до ЗВОЛ в апреле 2005 года в Маниле. В порядке подготовки к этому заседанию были подготовлены три документа, каждый из которых был посвящен одному из трех выделенных приоритетных вопросов для ККТП.

Документы, подготовленные к второму заседанию ККТП

11. АБР взял на себя инициативу по подготовке документа «Торговые барьеры в Центральной Азии». В этом документе основное внимание уделялось барьерам в торговой политике (количественные ограничения, регистрационные требования к экспорту или импорту, тарифы, иные торговые налоги), барьерам в отношении транспорта и транзита, барьерам в отношении пересечения границы и таможенной очистки, а также иным торговым барьерам. Документ также содержал оценку воздействия данных барьеров, а в качестве примера преимуществ устранения этих барьеров в документе приведены оценки воздействия 50-процентного сокращения торговых наценок в Казахстане и Кыргызской Республике на уровне реального ВВП, инфляции, потребления, инвестиций и торговли.

12. Всемирный банк взял на себя инициативу по подготовке документа «Сравнительное преимущество в международной торговле для Центральной Азии». В документе отмечаются трудности с однозначным выявлением сфер сравнительного преимущества в динамичной мировой экономике и, следовательно, приводятся доводы против любых попыток прямого субсидирования отраслей, которые считаются имеющими сравнительное преимущество. Вместе с тем утверждается, что наличие определенного указания на то, где может иметься сравнительное преимущество, позволяет помочь правительствам установить приоритетность инфраструктурных инвестиций и иных благоприятных для рынка мер политики. В этом контексте в работе приводится предварительный и частичный анализ возможных сфер сравнительного преимущества с использованием для этого товарной номенклатуры и торговой номенклатуры Международного торгового центра (МТЦ)¹.

13. Наконец, сотрудники МВФ распространили два документа: «Региональная интеграция торговли: соображения, касающиеся стран ЦАРЭС» и «Региональная интеграция торговли и вступление в ВТО: какова правильная последовательность? Рассмотрение вопроса применительно к СНГ». Первый из этих документов был подготовлен для ККТП, а второй был Рабочим документом МВФ. В первом документе подытоживается наиболее оптимальная практика разработки региональных торговых соглашений, и кратко затрагиваются вопросы вступления в ВТО и региональной интеграции торговли. Во второй работе анализируется надлежащая последовательность между вступлением в ВТО и введением таможенного союза Евразийского экономического сообщества (ЕАЭС). Делается вывод, что уровень благосостояния будет выше, если вступление в ВТО будет предшествовать введению Таможенного союза ЕАЭС.

Второе заседание ККТП

14. Второе заседание ККТП было посвящено обсуждению указанных документов, в том числе соответствующих выводов для политики. В духе усиления причастности стран к процессу ЦАРЭС документы были представлены в ККТП не подготовившими их МО. Вместо этого каждый документ был представлен делегатом от одной из стран-членов ЦАРЭС, который затем имел возможность заявить, что он нашел наиболее важным/полезным в документе. После этого следовало выступление делегата из другой страны с реакцией на документ. Затем слово давалось другим выступающим, в результате чего произошел оживленный и плодотворный обмен мнениями по этим принципиально важным вопросам.

15. Широкий диапазон выраженных делегатами мнений затруднил достижение консенсуса. Однако в конечном итоге ККТП достиг договоренности по двум рекомендациям, которые были впоследствии утверждены на ЗВОЛ. Во-первых, было

¹ Поскольку торговая и товарная номенклатуры МТЦ генерируют большие объемы данных, требующих детального анализа, в документе не удалось привести всестороннего анализа по Центральной Азии на основе данных номенклатур. Всемирный банк готов помочь членам ЦАРЭС ознакомиться с этими инструментами, если они сочтут это целесообразным. Эти инструменты можно приобрести у МТЦ по цене 5000 долл. США за торговую номенклатуру и 9000 за торговую номенклатуру и товарную номенклатуру за годовую лицензию.

достигнуто согласие по поводу необходимости сократить задержки в процессе ввоза и транзита и соответствующие финансовые издержки. ККТП было поручено подготовить для представления на следующем ЗВОЛ анализ таких задержек и издержек, а также рекомендации относительно их сокращения. Во-вторых, ККТП аналогичным образом согласился провести анализ барьеров в приграничной торговле и представить к следующему ЗВОЛ рекомендации по возможным усовершенствованиям в соответствующих мерах политики и процедурах.

Документы, подготовленные к третьему заседанию ККТП

16. АБР согласился взять на себя инициативу по анализу барьеров при въезде и транзите, подготовив документ, озаглавленный «Барьеры в транзитной торговле в Центральной Азии». В данной работе дана оценка барьеров, касающихся таможенного транзита, транспорта и проблем государственного управления. На основе проведенного анализа в документе приведен ряд конкретных рекомендаций по мерам политики, которые страны-члены ЦАРЭС могли бы предпринять для уменьшения или устранения этих барьеров.

2. Третье заседание ККТП

17. ККТП обсуждения в основном фокусировались на барьерах в транзитной торговле. В данном контексте комитет согласился рекомендовать для рассмотрения на Заседании высокопоставленных официальных лиц следующие меры, направленные на сокращение существующих барьеров в транзитной торговле в Центральной Азии:

- (i) Обеспечить контроль таможенных органов и других ведомств относительно полного соблюдения Конвенции МДП; Китай предпримет шаги для ускорения присоединения к Конвенции МДП и продвижению Таможенной Транзитной Системы МДП в регионе;
- (ii) Снизить ставки сборов за таможенное сопровождение в рамках национальных транзитных систем в соответствующих странах с одновременным сокращением списка товаров, подлежащих такому сопровождению; конкретные предложения по этим вопросам будут разработаны ко времени проведения следующего заседания Координационного комитета по торговой политике;
- (iii) Снизить стоимость односторонних разрешений для автомобильного транспорта до уровней, которые будут покрывать связанные расходы, не препятствуя транзитной торговле;
- (iv) Отменить все другие сборы и платежи при въезде (транзите) иностранных перевозчиков;
- (v) Снизить стоимость въездных виз для иностранных автоперевозчиков и предусмотреть выдачу виз в упрощенном порядке иностранным автоперевозчикам на международных пограничных пунктах;
- (vi) Унифицировать транспортную, таможенную и пограничную документацию в целях гармонизации процедур контроля на границах и минимизировать время их прохождения;

- (vii) Принять меры по предотвращению и искоренению случаев неофициальных платежей, взимаемых с иностранных автоперевозчиков при транзите.

18. Были проведены предварительные обсуждения по вопросам барьеров в приграничной торговле. Несмотря на то, что члены комитета согласились с тем, что это важный вопрос, все признали, что в этой области требуется провести существенную работу. В первую очередь, эта работа должна быть направлена на ясное определение концепции приграничной торговли, а затем на рассмотрение законодательной базы в области приграничной торговли, вопросов налогообложения и инфраструктуры и других связанных вопросов.

III. Следующие шаги

19. ККТП согласился, что его повестка дня на будущее должна сосредоточиться на трех аспектах барьеров в торговле: (i) работе, упомянутой выше по барьерам в приграничной торговле; (ii) работе по количественным ограничениям в торговле между странами ЦАРЭС; и (iii) работе над налогами в торговле в странах ЦАРЭС.

20. Кроме того, было достигнуто согласие, что делегаты стран в ККТП должны принять на себя ответственность за мониторинг реализации рекомендаций, связанных с барьерами в транзитной торговле, при условии, что они будут одобрены ЗВОЛ и, в дальнейшем – Министерской конференцией. Таким образом, делегация каждой страны представит отчет на следующем заседании ККТП о ходе реализации рекомендаций в своей стране, а ККТП, в свою очередь, подготовит сводный отчет о реализации этих рекомендаций для рассмотрения на следующем ЗВОЛ.

21. И, наконец, было согласовано, что существует необходимость в повышении информированности об аналитической работе, проведенной в рамках, и непосредственно ККТП, среди ключевых руководителей, принимающих решения, во всех странах-участницах ЦАРЭС. Таким образом, ККТП согласился обратиться к Международному Валютному Фонду и Азиатскому Банку Развития с просьбой об организации семинаров в каждой стране-участнице ЦАРЭС, направленных на обобщение работы, проделанной для ККТП к настоящему времени, и последствия этой работы для различных стран ЦАРЭС.