

ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Результаты обсуждений Заседание высокопоставленных официальных лиц 14 октября 2005 года

1. Подготовительное заседание высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) по Программе Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества состоялось 14 октября 2005 г. в г. Бишкек, Кыргызской Республике. На ЗВОЛ были рассмотрены взгляды и инструкции министров, сделанные в ходе 3-ей министерской конференции, состоявшейся в ноябре 2004г. в г. Астана, Республика Казахстан. На утренних сессиях были рассмотрены прогресс и планы по четырем приоритетным секторам ЦАРЭС (транспорт, содействие торговле, торговая политика и энергетика), и обновленная информация о подготовке к Региональному круглому столу бизнес-структур Центральной и Южной Азии и подготовке стратегической заметки частного сектора. На послеобеденных сессиях было проведено обсуждение общих стратегий и рекомендаций отчета ПРООН о человеческом развитии по Центральной Азии, проекта Промежуточного комплексного плана действий по Программе ЦАРЭС и ключевые послания Министрам, выработанные в результате обновленной информации по таким секторам и перспективам регионального сотрудничества. Также были рассмотрены вопросы по организации 4-ой министерской конференции.
2. Высокопоставленные делегации из Исламской Республики Афганистан, Республики Азербайджан, Китайской Народной Республики (КНР), Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Монголии, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан приняли участие в заседании. Представители Афганистана и Российской Федерации приняли участие в заседании впервые. Кроме того, шесть многосторонних партнерских организаций программы ЦАРЭС (Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд, Программа развития ООН и Всемирный банк) были представлены высоким уровнем делегаций.
3. Его превосходительство вице-премьер-министр Кыргызской Республики Акдахан Мадумаров, сделал акцент на том, что экономическая интеграция и укрепление связей с региональными мировыми рынками являются единственным способом достижения экономического роста и сокращения бедности. Он настаивал на том, чтобы были предприняты шаги по либерализации региональной торговли, принимая во внимание тот факт, что развитие торговли и увеличение инвестиций выгодны для всех стран-участниц. Также необходимо устранить барьеры в торговле, которые препятствуют взаимовыгодному и эффективному сотрудничеству среди стран региона, и ускорить создание свободной экономической зоны, которая полностью отвечает общим экономическим интересам стран региона. Его превосходительство Мадумаров предложил предпринять общие усилия для создания благоприятной среды для частных инвестиций и предпринимательства. Он также отметил, что развитие инфраструктуры является важным фактором обеспечения доступа региона к мировым рынкам. В частности все страны заинтересованы в развитии дорожной сети, связывающей Европу и Азию. Это позволит странам улучшить уровень регионального экономического сотрудничества и торговые отношения с другими странами.

4. Г-н Эмирлан Торомырзаев, статс-секретарь Министерства Финансов Кыргызской Республики, и г-н Сианбин Яо, заместитель генерального директора Департамента Восточной и Центральной Азии (ДВЦА) сопредседательствовали на заседании.

I. Сессия 1: текущая информация о планах работы и мероприятиях в приоритетных секторах

A. Энергетический сектор

5. Заместитель Директора государственного агентства по энергетике при Правительстве Кыргызской республики г-н А.Туменбаев представил резюме заседания ККЭ, прошедшего 13 октября 2005 г. В общем, делегаты удовлетворены прогрессом, достигнутым со дня последнего заседания ЗВОЛ, прошедшего в апреле 2005 г. Проводятся активные консультации по новым проектам по завершению строительства гидроэлектростанции Сангтуда-1 в Таджикистане и экспорту электроэнергии в Южную Азию. Работа по Водно-энергетическому консорциуму проходила медленно, но ожидается, что последний проект рамочного соглашения будет завершен к январю 2006 г. в объединенной организации ОЦАС и ЕврАзЭС. Завершено распространение результатов исследования Регионального потенциала для экспорта электроэнергии, и страны, охваченные исследованием, согласны со стратегией, предложенной Всемирным банком. МФИ должны продолжать оказывать поддержку в обеспечении годовой и сезонной потребности стран ЦАР и увеличении потенциала выработки и передачи электроэнергии для ведения торговли со странами-участницами ЦАРЭС и другими странами.

6. Меморандум о взаимопонимании о создании Форума регулирующих энергетических органов (ФРЭО) стран-членов ЦАРЭС был согласован делегатами стран на заседании, которое прошло 4-6 июля 2005 г. в Пекине и представлен Правительствам для рассмотрения и подписания во время 4-й Министерской конференции (МК) ЦАРЭС, назначенной на 5-6 ноября в г. Бишкек. ЗВОЛ одобрил Меморандум о взаимопонимании и попросил Секретариат организовать процедуру его подписания странами-делегатами на 4-ой МК.

7. ККЭ выработал рекомендации по кругу вопросов, которыми в будущем будет заниматься ККЭ. В качестве основного минимума ККЭ предоставляет платформу для отчетов о состоянии дел в секторе энергетики и обеспечения соответствия инвестиций правительства и МФИ с общим целям регионального энергетического сотрудничества в рамках ЦАРЭС. Было рекомендовано, чтобы кроме развития сектора электроэнергетики ККЭ также рассматривал вопросы экспорта нефти и газа, энергоэффективности и возможностей, предоставляемых в рамках Механизма чистого развития Киотского протокола. Требуется дальнейшая работа для выработки технического задания для данной группы, для избежания дублирования работы ряда других региональных координационных органов, занимающихся вопросами энергетики, а также разработать региональную основу мониторинга, которая позволит будет оценивать работу энергетического сектора в целом.

В. Содействие торговли

8. Сессия по вопросам содействия торговле была проведена, как часть ЗВОЛ. Г-н Кубанычбек Кулматов, Заместитель директора Государственной таможенной инспекции при Правительстве Кыргызской Республики, представил информацию о достигнутом прогрессе и основных мероприятиях, одобренных Комитетом по Таможенному Сотрудничеству (КТС) на 4-ом Заседании, которое состоялось 7-9 сентября 2005 г. в г. Улан-Батор, Монголия.

9. Высокопоставленные официальные лица одобрили Отчет о выполненной работе, т.е., средне- и долгосрочные цели, приоритетные направления и индикаторы выполнения, отраженные в отчете. Они приветствовали прогресс, достигнутый в рамках Программы и КТС, как эффективного механизма реализации Программы ЦАРЭС по Содействию Торговле. Они также приветствовали усилия КТС по расширению Программы посредством тесной работы с частным сектором и агентствами, связанными с приоритетами Программы.

10. Для дальнейшего усиления координационного механизма высокопоставленные официальные лица подчеркнули необходимость создания эффективного национального межведомственного координационного механизма и призвали Таможенные Администрации выступить в качестве лидирующего ведомства при создании такого национального координационного механизма по содействию торговле. Было предложено, что Пограничные Службы и министерства, деятельность которых связана с приоритетными направлениями Программы, также могли быть приглашены для участия в ежегодных Совещаниях КТС, в качестве конкретной меры по усилению координационного механизма.

11. Высокопоставленные официальные лица еще раз подтвердили свою поддержку поэтапного и прагматичного подхода, при совмещении (1) продвижения инициатив двустороннего сотрудничества, и (2) проведения тренингов и региональных форумов по обмену знаниями. Двусторонние инициативы имеют демонстративный эффект и способствуют минимизации финансового и институционального бремени при реализации; а проведение тренингов и обмен знаниями не только поддерживает усиление потенциала, а также способствуют повышению доверия между участвующими странами ЦАРЭС. В этой связи, высокопоставленные официальные лица отметили положительно следующие вопросы: (1) новые инициативы по совместному таможенному контролю, предложенные Монголией и КНР, последовавшие за пилотным тестированием, проведенным между Казахстаном и Кыргызстаном на пункте пропуска «Акжол-Кордай», (2) пять региональных форумов, организованных в 2005 г. по приоритетным направлениям Программы, и (3) двусторонние соглашения по транзиту и о взаимопомощи, подписанные в 2005 г., между Кыргызстаном и Таджикистаном, между Азербайджаном и КНР, и между Узбекистаном и КНР.

12. Высокопоставленные официальные лица также отметили усилия по распространению мероприятий, проводимых в рамках Программы, включая, (1) запуск веб-сайта Программы ЦАРЭС по Содействию Торговле, (2) размещение в информационном бюллетене ЦАРЭС материалов проводимых форумов, и опубликование *Руководства по Управлению Рисками* и исследований в двух странах.

13. Высокопоставленные официальные лица еще раз подтвердили свою поддержку инициатив, одобренных КТС:

- (i) двусторонних инициатив по (a) гармонизации грузового манифеста КАЗ и КНР, (b) потенциальному пилотному тестированию совместного таможенного контроля между МОН и КНР, и между КАЗ и КР, (c) пилотному тестированию по обмену данными для таможенной очистки между КР и УЗБ, (d) подготовке соглашения о взаимной административной помощи и таможенному сотрудничеству между МОН и ТАД; и (e) реализации Регионального Проекта по Модернизации Таможни и Развитию Инфраструктуры КР и ТАД;
- (ii) станových мероприятий: (a) ре-инжиниринг бизнес процессов и разработка «Мастер-плана по ИКТ» - КР и ТАД; (b) оценка потребностей для модернизации таможни - МОН и АЗЕ; (c) вступление КНР в Конвенцию ТИР, и
- (iii) Региональных мероприятий по (a) Рамочным стандартам и Модели общих данных ВТО, организуемый таможней КНР, (b) содействию торговле и модернизации таможни, организуемый Японией, и обучающий тур, организуемый Правительством Сингапура.

14. Сессия завершилась одобрением высокопоставленными официальными лицами предложения Казахстана выступить в качестве принимающей стороны пятого Заседания КТС, предварительно запланированное на первую неделю сентября 2006 г.

С. Торговая политика

15. Обсуждения ККТП в основном фокусировались на барьерах в транзитной торговле. В данном контексте ЗВОЛ отметил рекомендации ККТП, направленные на сокращение существующих барьеров в транзитной торговле в Центральной Азии:

- (i) Обеспечить полное соответствие положениям Конвенции МДП таможенными органами и другими ведомствами; Китай предпримет шаги для ускорения присоединения к Конвенции МДП и продвижению Таможенной Транзитной Системы МДП в регионе;
- (ii) Снизить ставки сборов за таможенное сопровождение в рамках национальных транзитных систем в соответствующих странах с одновременным сокращением списка товаров, подлежащих такому сопровождению; конкретные предложения по этим вопросам будут разработаны ко времени проведения следующего заседания Координационного комитета по торговой политике;
- (iii) Отменить все другие сборы и платежи за въезд и транзит иностранных автоперевозчиков;
- (iv) Снизить стоимость въездных виз для водителей иностранных автоперевозчиков и предусмотреть упрощенный вариант выдачи виз для них на международных пограничных пунктах;

- (v) Гармонизировать транспортную, таможенную и пограничную документацию в целях упрощения процедур контроля на границах и минимизировать время их прохождения;
- (vi) Принять меры по предотвращению и искоренению случаев неофициальных платежей, взимаемых с иностранных автоперевозчиков при транзите.

16. В дополнение, ККТП рекомендовал сократить стоимость односторонних разрешений на автомобильный транспорт до уровня, который покрывает переменные издержки, не создавая препятствий для транзитной торговли. Однако, ЗВОЛ предложил передать этот вопрос на рассмотрение Транспортного комитета.

17. Были проведены предварительные обсуждения по вопросам барьеров в приграничной торговле. Несмотря на то, что члены комитета согласились с тем, что это важный вопрос, все признали, что в этой области требуется провести существенную работу. В первую очередь, эта работа должна быть направлена на ясное определение концепции приграничной торговли, а затем на рассмотрение законодательной базы в области приграничной торговли, вопросов налогообложения и инфраструктуры и других связанных вопросов.

Следующие шаги

18. ЗВОЛ поддержал предложенную ККТП программу на будущее, сосредоточенную на трех аспектах барьеров в торговле: (i) работе, упомянутой выше по барьерам в приграничной торговле; (ii) работе по количественным ограничениям в торговле между странами ЦАРЭС; и (iii) работе над налогами в торговле в странах ЦАРЭС.

19. Кроме того, было достигнуто соглашение о том, что делегаты стран в ККТП должны принять на себя ответственность за мониторинг реализации рекомендаций, связанных с барьерами в транзитной торговле, при условии, что они будут одобрены ЗВОЛ и, в дальнейшем – Министерской конференцией. Таким образом, делегация каждой страны представит отчет на следующем заседании ККТП о ходе реализации рекомендаций в своей стране, а ККТП, в свою очередь, подготовит сводный отчет о реализации этих рекомендаций для рассмотрения на следующем ЗВОЛ.

20. И, наконец, было согласовано, что существует необходимость в повышении информированности об аналитической работе, проведенной в рамках, и непосредственно ККТП, среди ключевых руководителей, принимающих решения, во всех странах-участницах ЦАРЭС. Таким образом, ККТП согласился обратиться к Международному Валютному Фонду и Азиатскому Банку Развития с просьбой об организации семинаров в каждой стране-участнице ЦАРЭС, направленных на обобщение работы, проделанной для ККТП к настоящему времени, и последствия этой работы для различных стран ЦАРЭС.

D. Транспорт

21. Г-н Кубанычбек Мамаев, первый заместитель министра транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, проинформировал высокопоставленных официальных лиц о рекомендациях, принятых на 4-ом заседании Координационного комитета по транспортному сектору, состоявшемуся в Бишкеке 12-13 октября 2005 г. Это было первое заседание ККТС со времени одобрения Центрально-азиатской региональной

«дорожной карты» транспортного сектора (2005–2010), разработанной на 3-м заседании Координационного комитета по транспортному сектору (ККТС), состоявшемуся в Бишкеке 1–2 марта 2005 года, и одобренной на Заседании высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) в Маниле 26–27 апреля 2005 г. Дорожная карта направлена на решение ключевых секторных вопросов, связанных с регулятивными различиями, отсутствием транспортных связей, плохо оборудованными пограничными постами, бюрократическими процедурами при пересечении границы, плохим техническим обслуживанием инфраструктур из-за недостаточного финансирования, отсутствием конкуренции в железнодорожной системе, институциональным потенциалом и потенциалом человеческих ресурсов, и руководством будущей деятельностью по сотрудничеству в области транспорта между странами-участницами ЦАРЭС. Пять стратегических приоритетов дорожной карты включают следующие:

- (i) Гармонизация и упрощение трансграничных транспортных процедур и документации между странами ЦАРЭС с целью содействия передвижению пассажиров и грузов через границы;
- (ii) Гармонизация транспортных положений между странами ЦАРЭС для создания равных условий для транспортных операторов и содействия предоставления эффективных и лучших услуг;
- (iii) Разработка и усовершенствование региональных и международных транспортных коридоров, с целью связать производственные центры и рынки в странах ЦАРЭС, и улучшить доступ стран к соседним регионам и рынкам;
- (iv) Реструктуризация и модернизация железных дорог за счет участия частного сектора и усовершенствования корпоративного управления; и
- (v) Улучшение финансирования сектора и его управления, для обеспечения соответствующего развития и технического обслуживания региональной транспортной сети.

22. Высокопоставленные официальные лица были проинформированы о том, что объединенная инвестиционная программа многосторонних институтов на 2005-2006 гг. составляет 1,016 млрд. долларов США на инвестиционные проекты и 6,8 млн. долларов США на техническую помощь.

23. ЗВОЛ одобрил отчет, представленный ККТС, включая:

- (i) Утвержденные региональные инвестиционные проекты и проекты технической помощи, запланированные на 2005 и 2006 гг.
- (ii) Рабочую программу ККТС на 2006 год и План действий для реализации Региональной дорожной карты транспортного сектора.
- (iii) Исследование АБР по гармонизации и упрощению трансграничных транспортных процедур и транспортных положений в дорожном и железнодорожном секторах в странах-участницах ЦАРЭС (фаза I).
- (iv) Критерии классификации инвестиционных проектов и исследований в качестве регионального сотрудничества в странах-участницах ЦАРЭС.
- (v) Предложение АБР по региональной технической помощи для содействия сотрудничеству в области транспорта в странах-участницах ЦАРЭС (Фаза I).
- (vi) Информацию о проделанной работе в рамках исследования ВБ по потенциалу для либерализации сектора авиации в Центральной Азии.

24. ЗВОЛ отметил следующие шаги, предлагаемые ККТС на 2006 год:

- Включить комментарии участников ККТС в проект плана действий, который будет подготовлен после исследования по гармонизации и упрощению трансграничных транспортных процедур и документации, и гармонизации транспортных положений для стран ЦАРЭС (Фаза 1). Представить окончательный проект плана действий на 5-е заседание ККТС.
- Инициировать исследование по улучшению финансирования транспортного сектора и его управления в странах ЦАРЭС в 2006 году.
- Инициировать исследование по реструктуризации и модернизации железнодорожного сектора в странах ЦАРЭС в 2006 году.
- Окончательно определить и реализовать региональную техническую помощь со стороны АБР для содействия сотрудничеству в области транспорта в странах ЦАРЭС (Фаза I) в течение 2006-2007 гг.

Е. Региональный круглый стол бизнес-структур и стратегия развития частного сектора

25. Г-н Питер Бримбл, специалист по вопросам частного сектора, консультант по Программе ЦАРЭС, предоставил обновленную информацию на ЗВОЛ по текущим приготовлениям к Региональному круглому столу бизнес-структур - инициативе, созданной с целью повышения роли бизнес сообщества в странах-членах ЦАРЭС и других региональных инициативах. Подготовительное заседание РКБС состоится 3-4 ноября в г. Бишкек до начала 4-ой министерской конференцией, что позволит участникам подготовительного заседания РКБС представить отчет о своих намерениях министрам стран-членов ЦАРЭС. Инициатива РКБС включает страны-члены ЦАРЭС, а также Индию и Пакистан наряду с представителями бизнес сообществ Ирана и Российской Федерации в качестве наблюдателей. Был проведен тщательный отбор представителей деловых кругов и одного заинтересованного лица из общественного сектора, которые и были приглашены в качестве участников. Представители международных бизнес групп и крупных многосторонних организаций и партнеров также примут участие в заседании.

26. ЗВОЛ был проинформирован о целях РКБС, подготовительных мероприятиях и вопросах, требующих внимания ЗВОЛ, в частности, о структуре заседания. Были выбраны два сопредседателя заседания: (а) г-н Джоомарт Каипович Оторбаев, Исполнительный директор Кыргызского инвестиционного круглого стола и бывший вице премьер министр Кыргызской Республики по экономическому развитию, торговли и инвестициям, и (b) г-н Роберт Бестани, генеральный директор Департамента финансирования частного сектора при АБР. Были обозначены три критических фактора успеха Подготовительного заседания РКБС: (а) обеспечение того, что заседание позволит бизнес сообществу вести обсуждения; (b) определение мероприятий, которые будут представлять ценность для бизнес сообщества, и (c) соглашение о следующих ключевых шагах, которое предположительно будет включено в стратегический план действий РКБС с возможными мероприятиями в каждой из трех ключевых областях.

27. В соответствии с запросом ЗВОЛ, проведенного в апреле 2005 г., г-н Бримбл представил концептуальный документ о комплексном подходе поддержки участия частного сектора в Программе ЦАРЭС. В концептуальном документе изложены два основных направления: 1) инициатива по региональному круглому столу бизнес-структур

(как обсуждалось ранее) и 2) развитие и реализация стратегии развития частного сектора в Программе ЦАРЭС (РРСРЧС). Было предложено включить в РРСРЧС, ставящий целью «Создание национальной и региональной конкурентоспособности в ЦАРЭС», три элемента: (а) улучшение политической, правовой и регулирующей среды для развития частного сектора (РЧС) в экономиках стран-членов ЦАРЭС; (b) расширение объема услуг по развитию бизнеса на местах для оказания поддержки бизнес сообществу стран-членов ЦАРЭС, особенно предприятиям малого и среднего бизнеса, и (с) укрепление бизнес ассоциаций для улучшения бизнес среды в ЦАРЭС.

28. В последнем разделе концептуального документа СРЧС был обозначен возможный временной период разработки СРЧС с подготовкой окончательной стратегии к концу 2006 г. после расширенных консультаций со странами-членами ЦАРЭС, встречей со всеми ключевыми заинтересованными лицами и окончательным утверждением СРЧС на 5-ой министерской конференции. Был представлен ряд ключевых рабочих направлений для подготовки СРЧС: (а) мобилизация высоко-профессиональных ресурсов в каждой стране, а также международной команды; (b) тщательная координация всех действий с МО и другими партнерами по развитию; (с) работа на основе исследования, проведенного АБР в начале 2004 г. под названием «Проблемы и варианты развития частного сектора в Центрально-азиатском регионе», а также национальные оценки частного сектора, сделанные АБР и другими.

29. После двух презентаций прошло активное обсуждение важности усиления роли деловых кругов в ЦАРЭС. Участники отметили важность создания более активного партнерства между государственным и частным секторами в программе ЦАРЭС и ее мероприятиях, и в целом одобрили вклады Регионально круглого стола бизнес-структур (РКСБС) и проекта Стратегии развития частного сектора по данному вопросу. В отношении РКСБС важность предоставления возможности деловым кругам определить содержание и направление инициативы, и необходимость прислушиваться к деловым кругам были представлены как ключевые элементы высвобождения творческого мышления предпринимателей для стимулирования экономического развития ЦАРЭС. Была более высоко оценена направленность в СРЧС по укреплению бизнес навыков деловых кругов ЦАРЭС. Некоторые участники предложили, расширить определение «частного сектора» в СРЧС для включения в него все бизнес предприятий, которые участвуют в региональной торговле и инвестициях, и различия предпринимателей в СРЧС по размеру. Несколько делегаций выразили одобрение направленности на вовлечение и усиление бизнес ассоциаций и в РКСБС, и СРЧС.

II. Сессия 2: перспективы регионального сотрудничества

A. отчет ПРООН о человеческом развитии по Центральной Азии

30. Г-н Йоханес Линн, научный сотрудник Института Брукингс, представил краткое изложение отчета ПРООН о человеческом развитии по Центральной Азии за 2005 г. Он отметил, что в отчете представлен комплексный обзор регионального сотрудничества и интеграции в Центральной Азии. Отчет представляет собой ценный источник информации и дает глубинный анализ ключевых вопросов, с которыми сталкиваются правительства стран в регионе, региональные организации и партнеры по развитию. Мнения людей из региона представлены в отчете в виде конкретных примеров и исследований. В отчете была сделана попытка подсчитать выгоды сотрудничества в области человеческого развития и человеческой безопасности в регионе. Отчет был

подготовлен командой национальных и международных экспертов на основе страновых фундаментальных исследований, проведенных национальными командами, и информации, полученной от международных организаций, в частности, от АБР и ПРООН. Краткое резюме отчета будет распространено заблаговременно на министерской конференции ЦАРЭС 5-6 ноября 2005 г., и полная версия отчета будет подготовлена к началу декабря.

31. В отчете сделан вывод о том, что Центральная Азия представляет собой важный регион в Евразии, но после распада Советского Союза возникли трудности в области человеческого развития и человеческой безопасности в Центрально-азиатских республиках (ЦАР), многие из которых связаны с созданием новых границ. Сегодня ЦАР резко отличаются размерами, наличием ресурсов, человеческим развитием, политической ориентацией, степенью готовности к сотрудничеству и интеграции. Несмотря на вложенные усилия и прогресс, достигнутый в области регионального сотрудничества, исследования и конкретные примеры показывают, что создание барьеров, вызванных границами, оказало на людей значительное воздействие, которое вызывает их обеспокоенность. Таким образом, очень важно осуществлять движение вперед по плану регионального сотрудничества для достижения ключевой цели - *«Границы с человеческим лицом!»* В действительности, региональное сотрудничество и интеграция – друг с другом, с соседями и остальным миром – являются ключом успеха ЦАР. *Интенсивное сотрудничество может привести к увеличению регионального ВВП в два раза в последующие 10 лет; особую выгоду это принесет бедным слоям населения и приграничным сообществам.*

32. Наибольшие выгоды сотрудничества поступают от улучшенной *торговли, транспорта и транзита* и улучшенного развития и пользования водно-энергетическими ресурсами, а основные возможные угрозы отсутствию сотрудничества приносят *стихийные бедствия, инфекционные заболевания и региональные конфликты*. Поэтому они представляют собой приоритетные области для деятельности по устранению барьеров и созданию «границ с человеческим лицом» в Центральной Азии.

33. Однако, сотрудничество также следует развивать и в других сферах, используя возникающие возможности как для освещения важных региональных вопросов, так и для построения доверия и демонстрации выгод сотрудничества. Локальные реформы значительно дополняют региональное сотрудничество, в частности, в области *надлежащего управления, торгового и инвестиционного климата, социальной политики и политики в сфере охраны окружающей среды*. Не достигнув прогресса в этих сферах, невозможно будет осуществить деятельность по региональному сотрудничеству эффективным образом и получить желаемые выгоды развития и человеческой безопасности в регионе.

34. Для максимальной пользы принять участие должны все страны региона. Однако, даже частичное сотрудничество принесет пользу и укажет тем, кто не принял участие, на риски, которые, благодаря сотрудничеству, остались позади. Более того, сотрудничество вовлекает не только правительства: все действующие лица – правительства, бизнес-структуры, научное сообщество, гражданское общество - должны создавать сети для межграницной работы. Необходимо укреплять и направлять работу основных региональных организаций, которым следует предоставить четкий мандат. Соседи и международные организации должны поддерживать региональное сотрудничество и интеграцию. В отчете также даны рекомендации о том, что Генеральный секретарь ООН

должен назначить Специального посланника ООН в Центральную Азию для оказания содействия в этом вопросе.

35. В области *торговли, транспорта и транзита*, в отчете даны рекомендации правительствам стран Центральной Азии преследовать цель многосторонней либерализации торговли и членства в ВТО, в то время как они сосредоточены на двусторонних и региональных торговых соглашениях о сотрудничестве по облегчению транзита (таможня, политика, визы и т.д.). Правительствам следует избегать дорогостоящих транспортных вложений в объезд вокруг границ, либерализовать воздушный трафик/доступ для авиа линий, сократить степень вмешательства в торговлю челноков и стремиться к проведению реформ в сфере «надлежащего правления». Региональным организациям следует предоставить четкий мандат по работе в сфере торговли; они должны сосредоточиться на облегчении транзита и создании стандартов/мониторинга и механизмов применения /разрешения, при необходимости. Они также могут создать региональные форумы для бизнес-структур / НПО/сообществ для освещения проблем и разработки долгосрочных региональных транспортных / транзитных стратегий в привязке к большим соседям и Афганистану. Международное сообщество должно поддержать ЦАР в присоединении к ВТО, оказать поддержку и предоставить финансирование региональным организациям, поддержать инвестиционный климат, финансовый сектор и реформы «добросовестного управления», а также исследования, изучение и разработку документации об экономическом и человеческом воздействии реформ и сотрудничества.

36. В *водном, энергетическом секторе и области охраны окружающей среды*, национальные правительства могут улучшить управление природными ресурсами, сотрудничать друг с другом по ключевым вопросам использования природных ресурсов и их защиты, оказывать помощь приграничным сообществам в разрешении приграничных водных /энергетических/экологических проблем, и поддержать гражданское общество в его работе над такими вопросами. На региональном уровне будет важно предоставить региональным организациям четкий мандат, оказать поддержку развитию Водно-энергетического консорциума (ВЭК), придать силы региональным научным сетям и сетям ШОС и сосредоточиться на кооперативных решениях по горячим экологическим точкам. Международное сообщество должно усилить свою региональную перспективу в поддержке национальных программ, оказать поддержку региональным кооперативным программам (включая ВЭК) и исследованиям по долгосрочным вопросам природных ресурсов (включая опустынивание, убыль ледников и т.д.).

37. В свете большой вероятности катастрофических *природных бедствий* в регионе и с учетом землетрясения и наводнений, происшедших в мире и приведших к человеческим потерям, в отчете даны рекомендации о том, что следует уделить повышенное внимание подготовленности к стихийным бедствиям и реагировании на них во всем регионе Центральной Азии. На национальном уровне это означает усовершенствование законодательства и создание потенциала, вовлечение организаций гражданского общества и сообществ и адекватное финансирование. На региональном уровне необходимо предоставить четкий мандат региональным организациям в части подготовленности и реагирования на стихийные бедствия, подготовить оценку уязвимости стихийным бедствиям и создать региональный центр раннего оповещения. На международном уровне потребуются координированная поддержка доноров не только в части оказания помощи, но и в части подготовленности к таким инцидентам.

38. В отчете также рассмотрена *наркоторговля* как еще одна серьезная проблема для региона Центральной Азии. Эта часть отчета сосредоточена на ответственности международного сообщества за признание и действия в сфере необходимости контроля спроса и предложения наркотиков в основных центрах сбыта за пределами Центральной Азии, и лучшего координирования и финансовой донорской поддержки ЦАР в сложном вопросе осуществления контроля за наркоторговлей. Правительства стран Центральной Азии, в свою очередь, должны искать решения проблемы трафика, направленные на развития, а не только решения, ориентированные на контроль, привязать свои усилия по контролю наркотиков к реформам правления, и полностью вовлекать сообщества и гражданское общество в свои инициативы. На региональном уровне существует возможность расширить сотрудничество, основанное на сильном взаимном интересе, для обеспечения большей безопасности, четко распределить ответственность среди соответствующих региональных организаций и обеспечить совместимость запрещения наркотиков с целью достижения «границ с человеческим лицом».

39. Наконец, в отчете обозначен региональный план для сектора *образования и здравоохранения*, включая региональные инициативы по контролю инфекционных заболеваний (особенно ВИЧ/СПИД, туберкулез и нависшая угроза птичьего гриппа), распространение признания дипломов, полученных в регионах, межграницную поддержку образования меньшинств и поддержания статуса русского языка как лингва-франка, и расширение межграницного доступа к медицинским и образовательным услугам для приграничных сообществ.

40. В отчете признается, что в Центральной Азии, как и повсюду, существуют политические и институциональные препятствия региональному сотрудничеству. Не все политические и экономические интересы выгадают от сотрудничества, и даже если есть интерес в сотрудничестве на верхах, его реализация может быть заблокирована действиями тех, кому сотрудничество не принесет выгоды. Коррупция, слабый административный потенциал и отсутствие подотчетности сдерживает ход реформ, создание лучшей администрации и развитие границ с человеческим лицом. Расширенное участие со стороны сообществ будет полезным тем, что будет дана возможность высказаться тем, кто страдает от плохого приграничного управления и соответствующих ограничений. Комплексное и интенсивное сотрудничество всего региона может не произойти в Центральной Азии в скором времени в виду политических и институциональных ограничений, но прогресс во многих выбранных вопросах, тем не менее, возможен и желателен. Соседи и международные партнеры Центральной Азии также должны сотрудничать, чтобы это стало реальностью, т.к. они коллективно заинтересованы в стабильном, процветающем регионе Центральной Азии. В действительности, за последние годы соседи активно участвовали в региональных вопросах и работе органов и больше сосредотачивались на региональных вопросах и программах международных доноров. Однако, различные интересы партнеров, потенциально сбивающие с толку послания и фрагментированная поддержка временами препятствовали оказанию потенциально эффективной международной поддержки. Соседи и другие международные партнеры должны найти общие основания своей поддержки политическому и экономическому прогрессу и потребности в координации своих программ для оказания большего воздействия на человеческое развитие и человеческую безопасность в регионе.

В. Укрепление регионального сотрудничества путем разработки комплексного плана действий

41. Для ускорения регионального сотрудничества, в ходе 3-ей министерской конференции Министры согласились с необходимостью разработки плана действий до 2007 г., который должен быть подготовлен в ходе консультаций со странами-участницами ЦАРЭС и международными партнерами по развитию, оказывающими поддержку.

42. Соответственно, повышенное внимание было уделено проекту Промежуточного комплексного плана действий (ПКПД). Задерживающиеся странами-участницами ЦАРЭС разработки заявления о видении выполнения работы и результатов регионального сотрудничества, стратегическую структуру плана действий можно определить лишь в общих чертах. Для формулирования насущных задач и целей регионального сотрудничества, а также вытекающих из них приоритетных инициатив, необходимо проводить консультации и прийти к консенсусу. ПКПД делает свой вклад процесс, т.к. отображает те аспекты, которые могут быть поставлены под угрозу при отсутствии ускорения регионального сотрудничества. Далее, в плане отображен план действий по каждому приоритетному сектору (транспорту, торговле и энергетике), включенному в Программу ЦАРЭС, и определены дополнительные или вновь подчеркнутые меры для ускорения темпов открытости торговли и других мер, необходимых для стремительного экономического роста и развития в регионе.

43. ПКПД основан на сильных сторонах Программы, в нем отображены действия по преодолению слабых сторон. Что более примечательно, ПКПД придерживается практического, ориентированного на результат подхода, характеризующего Программу на сегодняшний день. Промежуточный комплексный план действий нацелен на расширение границ регионального сотрудничества, преодоления слабых сторон, связанных с ограниченностью инициатив, и преодолении направленности проекта на иных аспектах, чем выполнение задач и результаты работы. ПКПД был также специально адаптирован для освещения особых препятствий и трудностей, с которыми сталкивается Центральная Азия. Улучшенный доступ к рынкам (внутренним и внешним) является насущным, однако прогресс в области достижения этой цели был замедленным, отражая политическую экономику личных интересов и недостаточное признание выгод регионального сотрудничества и экономической интеграции.

44. В ПКПД отмечены структурные изменения, которые можно ожидать в ближайшие десять лет в экономиках стран региона, и критическая важность «сотрудничества для конкуренции», особенно для частного сектора. Успех в таком начинании может привести к росту ВВП в два раза и значительно увеличит возможности трудоустройства и получения дохода. Невозможность ускорить темпы регионального сотрудничества может привести к продолжающемуся высокому уровню бедности, ненадлежащей зависимости от экспорта товаров и малых возможностей диверсификации и модернизации. Для содействия обеспечению успеха в этом начинании, ПКПД основан на эффективности. Показатели эффективности обозначены как для всей Программы (дополнительный рост ВВП и сокращение бедности), так и для основных секторов (т.е. время и стоимость транспортировки грузов на обозначенные рынки). Далее, необходима работа над показателями эффективности, основанная на выполнении и результатах регионального сотрудничества, как обозначено странами-членами ЦАРЭС.

45. План действий для транспортного сектора основан на комплексной Региональной дорожной карте для транспортного сектора (2005-2010), подготовленной

Координационным комитетом по транспортному сектору в начале 2005 г. Цель состоит в обеспечении интегрированной и эффективной транспортной системы с разными видами транспорта для региона. В дорожной карте обозначены пять приоритетов: гармонизация и упрощение приграничных транспортных процедур; гармонизация транспортных положений; усовершенствование транспортных коридоров; реструктуризация и модернизация железных дорог, и улучшение секторального финансирования и управления. Показатели эффективности до 2010 г. устанавливают цели в части дорожного трафика и достижения других результатов. В период с 2005 по 2006 гг., шесть многосторонних организаций-партнеров Программы ЦАРЭС (АБР, ЕБРР, ИБР, МВФ, Всемирный банк, ПРООН) планируют оказать поддержку транспортному сектору на общую сумму 1.016 миллиарда долларов США и гранты технической помощи на общую сумму 6.8 миллиона долларов США. Идентификация автомобильных и железнодорожных коридоров в регионе станет приоритетом наряду с усовершенствованием политической и регулирующей инфраструктуры сектора. Учитывая жизненно важную роль, которую играет сектор в повышении доступа на рынки, необходимо разработать мастер-план для транспортного сектора.

46. План действий для сектора торговой политики и содействия торговли основан на достижениях на сегодняшний день. В соответствии с указаниями Министров, акцент сделан на присоединении к ВТО и сокращении тарифных и нетарифных барьеров торговле. Комитет по торговой политике (КТС) начал исследования важности более открытых режимов торговли и сокращения временных задержек и финансовых затрат по въезду и транзиту и барьерам приграничной торговле. Планы сектора торговой политики на ближайшие два года включают (закончить после заседания КТС в октябре). Координационный комитет по содействию торговли / таможенным вопросам (ККТ) отдает приоритет автоматизированным таможенным службам и информационному обмену, управлению рисками и пост-таможенному аудиту, совместному таможенному контролю и практике «единого окна», и региональному транзитному развитию. Проводятся расширенные мероприятия по содействию торговли, проводимые в рамках ЦАРЭС и вне рамок ЦАРЭС, включая двусторонние торговые соглашения. Мероприятия ЦАРЭС по содействию торговли до 2007 г. включают продолжение мероприятий ЕБРР, ИБР, ПРООН и Всемирного банка, и займы и проекты АБР по технической помощи на общую сумму 10 миллионов долларов США и 2.5 миллионов долларов США, соответственно. Несмотря на то, что Программа ЦАРЭС внесла значительный вклад в сектор торговой политики и содействия торговли, для обеспечения открытости торговли необходимо достижение большего прогресса. В ПКПД предложены дополнительные или вновь подчеркнутые меры, в т.ч. разработка плана региональной торговли, интегрированный подход к транспорту, торговле и транзиту и четко обозначенные показатели эффективности (например, присоединение к ВТО, средняя продолжительность таможенной очистки).

47. В ПКПД предложен план действий для энергетического сектора, основанный на поддержке Министров в вопросе о создании регионального энергетического рынка, продолжающемся диалоге по вопросам обмена водными и энергетическими ресурсами, создании форума регулирующих энергетических организаций, и включения вопроса энергетической эффективности. Поэтому Энергетическая программа ЦАРЭС сфокусирована на максимальном использовании существующей инфраструктуры за счет реабилитации электростанций и пр., разработка политики и создание институтов, необходимых для эффективной региональной торговли энергетическими ресурсами, улучшенного доступа к экспортным рынкам вне региона, и наращивании потенциала. Запланированная поддержка инвестиционным проектам в области энергетики в рамках ЦАРЭС на последующие два года составит более 200 миллионов долларов США, и

существенно превысит эту сумму, если будет продолжена работа по проектам ГЭС Сангтуда 1, ГЭС Сангтуда 2, ГЭС Рагун. Другие инвестиционные проекты в области энергетики включают проект по северно-южной линии электропередач в Казахстане, проект по южно-северной линии электропередач в Таджикистане и проект улучшения регионального газопровода. Важно и то, что в рамках технической помощи оказана поддержка Форуму энергетических регулирующих органов стран-членов ЦАРЭС, исследованию регионального потенциала экспорта электричества и концепции Международного вводно-энергетического консорциума (ОЦАС). Для цели торговли электроэнергией и рынка энергетических ресурсов, ПКПД предлагает подготовить общую стратегию для сектора энергетики.

48. В ПКПД отмечается, что существует широкий диапазон других секторов, значимых для регионального сотрудничества (например, экология, управление водными ресурсами, финансовый сектор, здравоохранение, туризм, управление стихийными бедствиями, сельское хозяйство). ПКПД поднимает вопрос, должны или не должны некоторые из этих секторов быть включены в Программу ЦАРЭС. В то время как ЗВОЛ сделал осторожный вывод в этом отношении в апреле 2005 г., в настоящее время существует лучшее понимание о выгодах регионального сотрудничества, и признается вклад от прогресса в других секторах в укрепление доверия и уверенности. Соответственно, ПКПД предлагает обсудить возможность расширения Программы ЦАРЭС, для включения новых секторов (например, туризм) и пересекающихся вопросов (например, финансовый сектор, охрану окружающей среды).

49. ПКПД рассматривает вопросы наращивания потенциала для регионального сотрудничества для оказания помощи в разрешении внутренних ограничений при мобилизации и координации ресурсов, вопросы участия и интереса, необходимые для широкой поддержки инициатив регионального сотрудничества. В соответствии с решениями ЗВОЛ, принятыми в апреле 2005 года, акцент ставится на усиление Национальных координаторов (местные консультанты, встречи за круглым столом), обучении национальных должностных лиц лучшей практике (практические семинары, учебные поездки), и обмену информацией (исследовательские сети и оборудование). На последующие два года для наращивания потенциала предусмотрена сумма в размере 1,2 миллионов долларов США, которая приблизительно равномерно поделена между этими тремя задачами. ПКПД также отмечает необходимость пересмотра Общей институциональной структуры Программы ЦАРЭС, особенно в свете предполагаемого участия Афганистана и России, желания увеличить участие частного сектора, вклада со стороны гражданского общества, и для лучшей координации деятельности с другими региональными организациями (особенно ОЦАС и ШОС).

50. Обсуждение ПКПД подчеркнуло, что работа по его разработке ведется. Следующие шаги по продвижению ПКПД включают завершение выработки заявления о стратегических рамках/видении для ЦАРЭС (отражая интересы Афганистана и России), проведение анализа разрывов между желаемыми непосредственными и конечными результатами от регионального сотрудничества и тем, что запланировано, и определение способов мобилизации необходимых технических и финансовых ресурсов для заполнения таких пробелов.

IV. Сессия 3: другие вопросы

A. Ключевые послания

51. На основе презентаций и дискуссий во время ЗВОЛ был определен ряд ключевых посланий, которые будут представлены министрам. Утвержденные послания ЗВОЛ включают следующие:

(i) Необходимость в большем понимании преимуществ регионального сотрудничества и издержек, вызванных отсутствием такого сотрудничества.

52. В отчете о человеческом развитии по Центральной Азии подчеркнута важность того, что содействие торговле, транспорту и транзиту могут привести к двойному увеличению ВВП в течение десяти лет. Дальнейшие значительные выгоды были бы получены от более эффективного управления водными ресурсами и формирования регионального рынка электроэнергии. Кроме того, дополнительные преимущества могут быть получены в результате регионального сотрудничества в других сферах, таких как охрана окружающей среды, сельское хозяйство и продовольственная безопасность, туризм и развитие человеческих ресурсов, управления катастрофами и подготовленность к борьбе с птичьим гриппом. Необходима большая степень информированности об аспектах регионального сотрудничества. Приоритетом должно стать распространение выгод регионального сотрудничества более широкой аудитории.

(ii) Необходимость в “ускорении развития” регионального экономического сотрудничества.

53. Необходимо ускорить темпы развития регионального экономического сотрудничества. Барьеры торговле и расходы на перевозку товаров продолжают препятствовать конкуренции и развитию в регионе. Необходимо, чтобы высокопоставленные официальные лица довели до сведения, какое важное значение имеет региональное сотрудничество, так как оно служит общественным интересам и росту частного сектора. Региональное сотрудничество следует осуществлять искренне, эффективно, продуктивно и реалистично.

(iii) Необходимость углубления и расширения программы ЦАРЭС.

54. Дополнительные или усиленные действия могут и должны далее расширять границы регионального сотрудничества. Высокопоставленные официальные лица подчеркнули, что программа ЦАРЭС должна и далее применять свой практический, ориентированный на результаты и консенсус подход к региональному экономическому сотрудничеству. Хотя проблема взята под контроль, желателен более комплексный подход. Сотрудничество в таких областях, как здравоохранение, сельское хозяйство, продовольственная безопасность, туризм и развитие человеческих ресурсов, управления катастрофами и подготовленность к борьбе с птичьим гриппом повысит доверие и веру в региональное сотрудничество, облегчая решение других вопросов. Любое расширение масштабов деятельности ЦАРЭС потребует полноценной поддержки стран-участниц и приверженности к обеспечению того, что мероприятия являются практическими, ориентированными на результат и надлежащим образом выполняемыми. Необходимо видение, которое, в свою очередь, будет зависеть от приоритетов, установленных

странами-участницами. Намечены национальные семинары, а наращивание потенциала в этом отношении становится приоритетом.

(iv) Необходимость выработки стратегической основы для комплексного плана действий ЦАРЭС.

55. Ведется работа над промежуточным комплексным планом действий. Предстоит многое сделать в определении ожидаемых результатов и итогов регионального сотрудничества. Казахстан сделал очень полезное заявление о приоритетах Программы ЦАРЭС и начале того, что ожидается с точки зрения непосредственных и конечных результатов. Важно, что все страны-участницы ЦАРЭС делают вклад в процесс определения ожидаемых с точки зрения непосредственных и конечных результатов, тем самым способствуя формированию среднесрочной стратегической основы для Программы ЦАРЭС. Это в свою очередь будет способствовать приоритизации и последовательности региональных инициатив, необходимых для достижения непосредственных и конечных результатов. Таким образом, Программа ЦАРЭС будет в большей мере основана на результатах работы.

(v) Необходимость более эффективного вовлечения частного сектора в Программу ЦАРЭС.

56. Министры и правительства их стран должны быть более активными в вовлечении частного сектора в инициативы по региональному сотрудничеству. Необходимо заслушать мнения частного сектора, особенно о том, как лучше всего облегчить доступ на рынки (внутренние и внешние). Также, ресурсы для регионального сотрудничества нужно получить в партнерстве с частным сектором, и привлечь внимание локальных и иностранных инвесторов к новым торговым и другим возможностям. Высокопоставленным официальным лицам следует определить шаги для министров, для становления частного сектора реальным партнером в региональном сотрудничестве.

(vi) Необходимость более комплексного, целостного подхода в освещении транспортных, торговых и транзитных вопросов и фиксации межсекторальных связей.

57. Несмотря на то, что координационные комитеты по транспорту и торговле достигли значительного прогресса, существует необходимость в применении более комплексного и целостного подхода к освещению вопросов в этих секторах.

(vii) Необходимость для партнеров по развитию в более активном оказании поддержки региональному сотрудничеству.

58. Страновые программы МИ и других партнеров по развитию следует в большей степени интегрировать с процессом разработки программ регионального сотрудничества. В частности, они должны быть больше сосредоточены на укреплении потенциала страны для выполнения своих обязательств по региональным соглашениям и инициативам.

(viii) Необходимость рационализации программы регионального сотрудничества.

59. Министры в ходе 3-ей министерской конференции согласились с необходимостью максимально сократить дублирование и наложение инициатив по региональному

сотрудничеству. Высокоставленные официальные лица поддержали роль ЦАРЭС как механизма поддержки ОЦАС, ШОС и других региональных инициатив. Высокоставленные официальные лица отметили недавнее слияние ОЦАС и Евразийского Экономического Сообщества.