



Отчет по энергетике

Подготовительное заседание высокопоставленных официальных лиц
по вопросам центрально-азиатского регионального экономического
сотрудничества

14 октября 2005 года
Бишкек, Кыргызская Республика

**Центрально-Азиатское Региональное Экономическое Сотрудничество (ЦАРЭС)
Заседание высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) – 14 октября 2005 года
Отчет об энергетике**

Процедуры проведения Заседания координационного комитета по энергетике (ККЭ)

13 октября 2005г.

Заседание ККЭ ЦАРЭС прошло в офисе Всемирного банка в Бишкеке 13 октября 2005г. В нем принимали участие специалисты в области энергетики из Азербайджана, Кыргызской республики, Монголии Таджикистана и Узбекистана, а также представители из АБР, Всемирного банка, ЕБРР, ИБР и ЮСАИД. Председателем заседания был г-н Туменбаев, Заместитель директора Государственного агентства по энергетике Кыргызской республики.

Цель данного заседания состояла в том, чтобы обсудить достигнутый прогресс в энергетическом секторе с момента проведения Заседания высокопоставленных официальных лиц в апреле 2005г., обсудить вопросы, связанные с развитием регионального энергетического рынка в Центральной Азии и выработать рекомендации для ЗВОЛ по роли ККЭ в будущем. Были сделаны презентации о статусе региональных проектов в энергетической отрасли; предоставлена обновленная информация о создании Водно-энергетического консорциума; краткая информация об экспорте электроэнергии и возможностях региональной торговли, и о текущей ситуации с созданием Форума регулирующих органов в сфере электроэнергетики стран-членов ЦАРЭС

I. Региональные проекты в энергетической отрасли

1. В июле 2005 года Азиатский банк развития прекратил финансирование, предоставленное Узбекистану под **проект региональной модернизации и передачи электроэнергии**, поскольку Узбекистан не подписал Соглашение об отношениях в сфере торговли электроэнергией. Азиатский банк развития, возможно, также приостановит предоставление Таджикистану его части финансирования в рамках рамочного соглашения по двум кредитам, но изучает варианты перераспределения этих средств.

2. **Линия электропередачи напряжением 220 киловольт Баткен (Кыргызская Республика)-Канибодом (Таджикистан)** введена в эксплуатацию. Цель проекта заключается в частичном удовлетворении спроса на электроэнергию на севере Таджикистана посредством ежегодного импорта 900 гигаватт в час с юга Кыргызской Республики. Эти страны сами профинансировали строительство этой линии, сметная стоимость составила 9 миллионов долларов США.

3. Оценочная стоимость финансирования второго и третьего этапов **проекта строительства линии электропередачи Север-Юг в Казахстане** составила частично 100 миллионов долларов США в виде кредита Всемирного банка наряду с кредитом в размере 87,8 млн. долл. США, взятого у ЕБРР без государственной гарантии. Рассмотрение данного проекта на заседании Правления Всемирного банка намечено на 27 октября 2005 года. Совет Правления ЕБРР утвердил проект 6 сентября 2005 г. Второй этап включает в себя строительство новой воздушной линии электропередачи протяженностью 475 км и напряжением 500 киловольт (одна цепь) от Экибастузской подстанции (1150/500 киловольт) до подстанции Агадырь (500 киловольт), в том числе оптоволоконной линии связи и расширение подстанции Чуй. Основная цель этой новой

линии заключается в решении проблемы дефицита электроэнергии в пиковый период на юге Казахстана. Кроме того, проект содействует региональной интеграции с точки зрения оптимизации использования энергоресурсов посредством торговли электроэнергией. Проект направлен на содействие конкуренции как на национальном, так и на региональном уровне посредством возможности допуска компаний, производящих электроэнергию по низкой себестоимости, в Казахстан, Таджикистан и Кыргызстан для конкуренции на более масштабном региональном рынке.

4. Европейский банк реконструкции и развития, принимающий участие в финансировании первого этапа строительства линии Север-Юг, также оказывает техническую помощь регулирующему органу Республики Казахстан – Агентству по регулированию естественных монополий, которое, помимо прочего, будет делать обзор существующих тарифных методологий и готовить рекомендации по их дальнейшему совершенствованию в соответствии с наилучшими международными стандартами.

5. АБР оказывает содействие в подготовке **Проекта совершенствования региональной транспортировки газа** с целью повышения качества и надежности поставок природного газа из Узбекистана в Кыргызскую Республику и на юг Казахстана и из Узбекистана в Таджикистан. Проекты заключительных отчетов обсуждались на региональной конференции, проводившейся в Алматы 27-28 апреля 2005 года, где также рассматривались варианты финансирования. В результате этих и последующих двусторонних дискуссий были согласованы два основных проектных предложения. Одно из них – это участок газопровода Узбекистан-Душанбе, проходящий по территории Таджикистана и подлежащий реконструкции, стоимость 25 миллионов долларов США, в том числе замена около 30% труб. С этой целью АБР запланировал предоставление Таджикистану в 2006 году займа в размере 10 миллионов долларов США. Второй проект – это реконструкция газопровода Ташкент-Бишкек-Алматы, на которую требуется сумма в размере 100 миллионов долларов США. Власти Кыргызской Республики решили, что реконструкция западного участка газопровода Ташкент-Бишкек-Алматы (протяженностью 63 километра от казахстанской границы до Бишкека) является приоритетной для обеспечения бесперебойных поставок газа в Бишкек. Она обойдется в 58 миллионов долларов США, и АБР запланировал предоставление Кыргызской Республике в 2006 году займа в размере 20 миллионов долларов США. АБР активно изыскивает возможность софинансирования со стороны других многосторонних и двусторонних спонсоров для этих двух проектов.

6. ИБР должен предоставить техническую помощь для проведения технико-экономического обоснования для 500 кВ Юго-Северной линии электропередач в Таджикистане, оцененной в 0,284 млн. долларов США. Проект был одобрен, но еще не подписан. Также рассматривается возможность предоставления кредита в размере 10,5 млн. долларов США для строительства 110 кВ линии электропередачи из Баткена в Карабулак в Кыргызстане.

7. **Проект гидроэлектростанции Сангтуда 1**, еще один проект регионального масштаба, подробно рассматривается в разделе «Региональная торговля электроэнергией и ее возможности».

II. Текущая ситуация с созданием Водноэнергетического консорциума

8. С момента последней встречи высокого уровня, состоявшейся в апреле 2005 года, Всемирный банк подготовил, представил и обнародовал результаты своей работы,

связанной с созданием Водноэнергетического консорциума при ОЦАС в рамках Программы совместных экономических исследований с Казахстаном. Эта работа включала в себя:

- (i) **Конкретные примеры по управлению трансграничными реками**, в которых подробно представлены уроки, извлеченные в ходе управления другими речными бассейнами и касающиеся решения ключевых проблем, имеющих отношение к странам Центральной Азии в четырех основных сферах: (i) вопросы, связанные с водной энергией; (ii) деятельность энергосистем; (iii) инвестиции и (iv) нормативные и организационно-правовые вопросы;
- (ii) **Презентации, сделанные специалистами-практиками**: (а) бывшим председателем Комиссии по реке Колумбия между США и Канадой и (б) председателем Союза координации деятельности по передаче электроэнергии (UCTE), европейской ассоциации, объединяющей 35 компаний, занимающихся системами электропередачи в 21 стране;
- (iii) **Обзор национального законодательства по водным ресурсам и энергоресурсам и соответствующих региональных соглашений**, в результате которого выяснилось, что действующее законодательство и подзаконные акты в каждой из четырех центральноазиатских республик (Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане) в целом согласуются со статьями проекта Рамочного соглашения о международном водноэнергетическом консорциуме, но необходимо внести некоторые поправки в местное законодательство.

9. Несмотря на значительный объем работы проделанный членами рабочей группы ОЦАС в 2004 г. и начале 2005г., были получены лишь формальные результаты в вопросе создания Водноэнергетического консорциума. Это явилось следствием недостаточного выработанного общего мнения между членами ОЦАС в отношении цели консорциума и рекомендации Узбекистана, что Водноэнергетический консорциум должен быть обоснован согласованным единым рыночным механизмом ОЦАС. Поэтому достигнуто единственное соглашение о создании Центральноазиатского совета по электроэнергии, пост председателя которого будут занимать по очереди представители стран Центральной Азии.

10. На встрече премьер-министров ОЦАС 27 сентября 2005 г. в Душанбе, было рассмотрено и вынесено на обсуждение предварительное Соглашение Водноэнергетического консорциума. Было согласовано, что работа в рамках Водноэнергетического консорциума должна быть закончена к январю 2006 г. и затем представлена на утверждение Совету премьер-министров, после включения комментариев от членов ОЦАС. Было также согласовано, о встрече рабочей группы по энергетике ОЦАС в октябре 2005 в Казахстане, для дальнейшего развития соглашения Водноэнергетического консорциума.

III. Региональная торговля электроэнергией и ее возможности

11. Выводы отчета по Исследованию возможностей регионального экспорта электроэнергии, подготовленного специалистами Всемирного банка, были обсуждены с представителями Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана и Узбекистана, ряда организаций развития, а также с представителями ключевых потенциальных стран-импортеров, такими как Иран, Афганистан и Пакистан. Результаты этого обсуждения представлены ниже:

1. Обсуждение Исследования возможностей регионального экспорта электроэнергии с республиками Центральной Азии: Наблюдается общий консенсус по подходу, примененному в отчете в отношении прогнозирования спроса и сокращения убытков и реконструкции существующих активов как вариантов удовлетворения растущего спроса.

- (a) В **Казахстане** кроме вариантов поставки, определенных в Исследовании возможностей регионального экспорта электроэнергии, можно также рассматривать такие варианты генерирующих мощностей, как а) проекты с использованием природных водных источников и б) использование сжигаемого в настоящее время на факелах попутного газа, получаемого в процессе добычи нефти. Казахстан позиционирует себя как страну транзита производимой в Центральной Азии электроэнергии в Россию. Частные компании, работающие в Казахстане, в частности, AES, также поддерживают возможность возврата в строй в настоящее время неиспользуемых мощностей в северной/центральной части Казахстана для торговли внутри и за пределами региона.
- (b) В **Кыргызской Республике** наблюдается противодействие выводу, сделанному в Исследовании возможностей регионального экспорта электроэнергии о том, что Камбарата 1 является самым дорогостоящим из вариантов производства электроэнергии, определенных для Центральной Азии. Правительство предпочитает восстановление и увеличение мощности ТЭЦ 1 в г.Бишкек для удовлетворения дефицита в зимнее время. Вариант строительства теплоэлектростанции станции Бишкек 2 за счет государственных фондов встретило сопротивление, но Правительство рассматривает возможность предложения его частному сектору для строительства и эксплуатации.
- (c) В **Таджикистане** наблюдалось согласие с аналитическими выводами, сделанными в Исследовании возможностей регионального экспорта электроэнергии, но там посчитали, что гидропотенциал страны недооценен. Примером является проект в Даштиджумн, гидроэлектростанцию, проходящую через таджикско-афганскую границу на реке Пяндж с возможностью (как сообщается) выработки в объеме 4 000 мегаватт и огромным водохранилищем, пригодным как для энергопользования так и для ирригации (с точки зрения ирригации наибольшую выгоду получит Афганистан) Правительство Таджикистана оценивает данную схему примерно в 3,3 млрд. долларов США.
- (d) В **Узбекистане** дискуссии выявили как преимущества сотрудничества, так и последствия отсутствия сотрудничества т.е. если соседние страны выберут а) альтернативный маршрут направления энергии, б) альтернативные ресурсы (например, уголь) и в) альтернативные рынки. Реакция Узбекистана заключалась в том, что он сотрудничает в региональном масштабе с точки зрения

торговли электроэнергией и его цель заключается в гарантировании того, что подобное сотрудничество не нанесет ущерба собственным потребностям Узбекистана.

2. Обсуждение Исследования возможностей регионального экспорта электроэнергии с партнерскими организациями развития. Результат серии встреч, начавшейся с форума, организованного ЮСАИДом в Алматы в феврале 2005 года, заключается в том, что: а) стратегия Исследования возможностей регионального экспорта электроэнергии для развития энергетических отраслей республик Центральной Азии и торговли электроэнергией была утверждена, б) несколько ключевых партнерских организаций развития соответствующим образом адаптируют свои собственные стратегии помощи, например, новую программу помощи ЮСАИДа для стран Центральной Азии, основное внимание в рамках Проекта помощи региональному рынку электроэнергии будет уделено необходимости передачи электроэнергии для увеличения объемов торговли электроэнергией внутри и за пределами региона, что позволит, например, Кыргызской Республике и Таджикистану работать на казахстанском рынке электроэнергии и в) АБР и ЕБРР сотрудничают со Всемирным банком по проекту Сангтудинской гидроэлектростанции и связанным с ней линиям электропередачи (см следующий подраздел).

3. Обсуждение Исследования возможностей регионального экспорта электроэнергии со странами-импортерами. Представители Всемирного банка и АБР принимали участие в региональной конференции по проблемам торговли электроэнергией в Тегеране, организованной под эгидой Организации экономического сотрудничества (ОЭС), членами которой являются все страны-члены ЦАРЭС за исключением Китая и Монголии. Там также присутствовали представители ключевых потенциальных стран-импортеров электроэнергии из Центральной Азии, таких как Афганистан, Иран и Пакистан, которые вновь подтвердили свою заинтересованность в импорте электроэнергии из центральноазиатских республик. Была принята двухступенчатая стратегия расширения торговли электроэнергией а именно а) будет проведена встреча в более узком составе с участием представителей Афганистана, Ирана, Пакистана, Таджикистана и Кыргызской Республики, международных финансовых организаций и ключевых двусторонних донорских организаций с целью согласования шагов, которые необходимо предпринять для оценки имеющихся в настоящее время в наличии излишков летнего периода и, возможно, объема производства в рамках таких проектов, как Сангтуда. Эта встреча должна состояться в Исламабаде в декабре 2005 года, и б) более долгосрочная стратегия увеличения объемов торговли электроэнергией во всех странах-членах ОЭС.

12. Согласно оценкам, сделанным в Исследовании возможностей регионального экспорта электроэнергии, **Проект Сангтуда 2 в Таджикистане** является привлекательным инвестиционным вариантом вследствие своего незначительного периода реализации (4-5 лет), сравнительно низких капитальных затрат (750 долларов за киловатт установленной мощности), минимальных экологических/социальных издержек и низких производственных затрат. Первоначальное сотрудничество между РАО ЕЭС России (ключевой спонсор) и правительством Таджикистана включило в себя консультации с международными финансовыми организациями (Всемирным банком, МФК и ЕБРР), в том числе встречу в Вашингтоне 24 мая. К настоящему времени РАО ЕЭС России согласилось, что, по крайней мере, 80% объема электроэнергии, выработанной на

Сангтудинской гидроэлектростанции, пойдет на экспорт, и выразило свою готовность соблюдать условия, предложенные Всемирным банком и другими международными финансовыми организациями по финансированию проекта. Они включают в себя такие условия, как то, что РАО ЕЭС (и его партнеры по инвестициям): (i) принимают на себя обязательства по электроэнергии, выработанной на Сангтудинской гидроэлектростанции на ее выходе со станции и платят за нее в иностранной валюте, (ii) берут на себя обязательство перед таджикским правительством за направление уведомлений соседним странам (Узбекистану и Туркменистану) и (iii) принимает и решает проблемы безопасности. Представители американской фирмы AES и РАО ЕЭС в настоящее время ведут переговоры относительно вариантов участия в капитале по Сангтудинскому проекту и помогают привлечь другое (долговое) финансирование. Представители AES также подтвердили, что они хотят заниматься этими проектами совместно с Всемирным банком, МФК и другими международными финансовыми организациями.

13. Консультации между Всемирным банком и АБР привели к выработке предлагаемого подхода к строительству линий передачи для торговли электроэнергией между Таджикистаном и Южной Азией как проекта отдельного, но связанного с Сангтудом 1. Этот подход был разработан с учетом того, что (i) развитие маршрутов передачи и создание новых мощностей для торговли электроэнергией между странами Центральной и Южной Азии являются ключевой целью и (ii) планируемых линий электропередачи в Афганистане, скорее всего, не будет достаточно для того, чтобы состоялась подобная торговля.

14. Встреча ключевых партнеров по Сангтудинскому проекту (РАО ЕЭС и AES вместе с правительством Таджикистана) и представителей международных финансовых организаций (АБР, ЕБРР, МФК и Всемирный банк) намечена на октябрь в Москве. Цель встречи будет заключаться в том, чтобы достичь соглашения по следующим вопросам: а) торговля энергией, начиная с существующих излишков и включая Сангтуду, б) обязательства по строительству линии электропередачи, в) проектное финансирование, г) меры по сокращению рисков. За ней последует упомянутая выше по тексту встреча в Исламабаде в декабре для реализации обязательств стран-импортеров.

IV. Создание Форума регулирующих организаций в сфере электроэнергетики стран-членов ЦАРЭС

15. Последние тенденции в реформировании энергетики требуют отделения друг от друга функций выработки политики и функций регулирования, что принесет больше прозрачности и предсказуемости в деятельность и, тем самым, улучшит принятие решений, связанных с крупными инвестициями в инфраструктуру. Все страны-члены ЦАРЭС назначили сотрудников для регулирования в сфере электроэнергетики. АБР предложил создать форум органов, занимающихся регулированием в сфере электроэнергетики, с целью: (i) обмена опытом регулирования и реформирования отрасли, (ii) развития навыков регулирования и проведения обучения для представителей стран-членов и акционеров и (iii) сотрудничества с целью выработки общих нормативов в сфере электроэнергетики, которые создадут внутренние условия, необходимые для содействия более глубокой торговле энергией. На 3-й конференции министров была выражена поддержка предложенному АБР временному графику создания форума органов, занимающихся регулированием в сфере электроэнергетики, направленного на гармонизацию регулирования электроэнергетики и проведения обучения для представителей стран-членов форума.

16. АБР организовал учебную поездку во все страны члены ЦАРЭС с целью выявления критически важных проблем регулирования и обеспечения фактической основы для последующих реформ. Суть этой учебной поездки изложена в проекте отчета под названием «Диагностический обзор подходов и задач регулирования». Представители регулирующих органов ЦАРЭС встречались в Пекине 4-6 июля 2005 года с целью обсуждения этого проекта отчета. Конференция представителей регулирующих органов была организована и проведена АБР и Государственной комиссией по регулированию в сфере электроэнергетики КНР, и поддержана Консультационной группой по привлечению частного сектора в развитие инфраструктуры (PPIAF). На базе этих встреч АБР готовит заключительный вариант отчета «Диагностический обзор подходов и задач регулирования», который будет затем опубликован. Представители регулирующих органов также выбрали пять учебных предметов, которые представляют общий интерес для различных стран. Участники встречи также рассмотрели и утвердили проект Меморандума о взаимопонимании о создании Форума регулирующих организаций в сфере электроэнергетики стран-членов ЦАРЭС (который уже был представлен правительствам-членам ЦАРЭС на апрельском Заседании высокопоставленных официальных лиц) для обсуждения на Заседании высокопоставленных официальных лиц, запланированном на октябрь 2005 года.

17. На Заседании высокопоставленных официальных лиц необходимо одобрить Меморандум о взаимопонимании, чтобы он был подписан делегатами Конференции министров, и после его одобрения АБР начнет реализацию четырех из пяти исследований в 2006 году, как это было согласовано Форумом регулирующих организаций в сфере электроэнергетики стран-членов ЦАРЭС.

V. Будущая роль ККЭ

18. В апреле 2005г. в Маниле Заседание высокопоставленных официальных лиц выразило необходимость уточнения круга вопросов, которые должен рассматривать ККЭ. До сегодняшнего дня ККЭ концентрировал свое внимание на вопросах электроэнергии, в частности тех вопросах, которые относятся к Водно-энергетическому узлу, и усилению потенциала для регионального экспорта. Делегаты из КНР и Азербайджана предложили, чтобы экспорт нефти и газа был также включен в данный перечень. Азербайджан и Монголия предложили роль для ККЭ в координировании усилий для получения доступа к фондам ГЭФ, улучшения энергоэффективности и пользования возможностями Механизма чистого развития Киотского протокола. Азербайджан также предложил, что ККЭ мог бы поддерживать базу данных национальной выработки, экспорта, импорта энергии, цен на нее и инвестиционных планов. Будущее участие России и Азербайджана предлагает возможность расширения рамок диалога по потенциалу экспорта энергии, предоставляя критическую массу импортеров энергии в рамках ЦАРЭС. ККЭ также является единственным региональным энергетическим форумом, который официально вовлекает международные финансовые институты. В качестве основного минимума ККЭ предоставляет платформу для отчетов о состоянии дел и обеспечения того, чтобы инвестиции правительства и МФИ соответствовали общим целям регионального энергетического сотрудничества в рамках ЦАРЭС. Решение об объединении ЕврАзЭС и ОЦАС должно помочь избежать дублирования действий в решении региональных проблем, и страны ЕврАзЭС желают оказывать дальнейшую поддержку по Водно-энергетическому консорциуму, независимо от его формы и местонахождения.

19. Однако попытки прийти к многостороннему соглашению о развитии регионального энергетического сектора не имели большого успеха. Поэтому двусторонние и

трехсторонние подходы, возможно, являются самыми реалистичными в среднесрочной перспективе. Неясно, предоставляет ли ККЭ самую подходящую платформу для достижения соглашения по двусторонним и трехсторонним вопросам. В то же самое время, принимая во внимание правовой статус ККЭ и ЦАРЭС в целом, вопросы возникают относительно того, основаны ли обязательства, взятые странами в рамках ЦАРЭС, на фактах. Было признано, что существует ряд действующих комитетов (н-р, Центрально-азиатский координационный совет по электричеству, и Совет по энергетической политике ЕврАзЭС), которые уже проводят регулярные встречи среди стран ЦАР для обсуждения вопросов аналогично выдвинутым в рамках ЦАРЭС. Рекомендации, разработанные в ЦАРЭС, нужно представить в региональные органы по выработке политики, такие как ЕврАзЭС, ОЦАС и ЭКО.

20. Несомненно, был достигнут значительный прогресс за последние 6-12 месяцев в региональных энергетических инвестиционных программах и аналитической работе. Однако для группы оказалось тяжело прийти к иному выводу о роли и необходимости ККЭ, кроме как обмен информацией и отчет о состоянии дел. МФИ выразили необходимость рассмотрения ресурсов, требуемых для проведения регулярных заседаний ККЭС, и внесли предложение проводить заседания, совпадающие по времени с заседаниями других региональных органов, координирующих вопросы энергетики, вместо регулярных.