

## Государственная программа развития сельских территорий

Приоритетом в стратегическом курсе Правительства Республики Казахстан на 2003-2005 годы определены проблемы аула (села).

На основании поручений Президента Республики Казахстан была разработана и утверждена Указом Главы государства от 10 июля 2003 года Государственная программа развития сельских территорий на 2004-2010 годы.

Разработчиком данного проекта являются Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, а также акиматы областей и заинтересованные министерства и агентства.

На общем фоне экономического роста усиливается диспропорция в уровне жизни городского и сельского населения, значительны региональные различия в доходах. В сельской местности проживает 43% населения страны, треть из сельчан имеют доход ниже прожиточного минимума. Дальнейшая консервация этого состояния усиливает дифференциацию населения страны по уровню доходов, негативно влияет на социально-политическую атмосферу в обществе, отражается на показателях человеческого развития и инвестиционном имидже страны.

С учетом особенностей развития агропродовольственного сектора и увеличения доходов от сельскохозяйственной деятельности, имеющийся переизбыток сельского населения является одной из причин сдерживания роста уровня жизни населения и превращается в серьезную проблему при планировании устойчивого развития страны.

Проблема еще больше усугубляется нерациональными схемами расселения, сохранившимися со времен административной экономики, в результате чего при реализации инвестиционных программ продолжается неэффективное вложение средств, направляемых на развитие социальной инфраструктуры села, а миграционные процессы носят стихийный, неуправляемый характер.

Основной целью Государственной программы развития сельских территорий является создание нормальных условий жизнеобеспечения аула (села) на основе оптимизации сельского расселения.

Для достижения целей Программы предусматривается решение следующих задач:

- анализ имеющейся ситуации по основным показателям социально-экономического развития на основе паспортизации сельских населенных пунктов (далее - СНП);
- разработка первоочередных мер по развитию экономической деятельности, инвестированию строительства, ремонта и реконструкции объектов социальной и инженерной инфраструктуры;
- организация мониторинга социально-экономического развития СНП, экологической безопасности сельских территорий, оценки земельных ресурсов;
- разработка и реализация программ стимулирования переселения сельских жителей;
- разработка модели эффективного сельского расселения и проведение мероприятий по ее реализации.
- и др.

Масштабы и новизна решаемых в рамках Программы проблем, необходимость координации разрабатываемых мер с возможностями республиканского и местных бюджетов обуславливают ее реализацию в два этапа.

На первом этапе (2004-2006 гг.) предполагается решение первых трех задач. Необходимо также подготовить и утвердить национальные стандарты социальной и инженерной обеспеченности

сельских жителей для формирования на их основе сбалансированной по доходам и стоимости услуг модели оптимального сельского расселения, наметить программу мер государственного регулирования оптимизированных миграционных потоков и поддержки сельских мигрантов, провести ревизию имеющейся законодательной базы и разработать необходимые нормативные правовые документы.

На втором этапе (2007-2010 гг.) будет произведена оценка потенциальной емкости каждого СНП, реализованы меры по оптимизации сельского расселения, обеспечению более высокого уровня жизни сельских жителей, созданы основы устойчивого развития сельских территорий.

Разработка настоящей Программы вызвана необходимостью принятия мер по эффективному развитию сельских территорий и формированию оптимальных схем сельского расселения, позволяющих концентрировать ресурсы в экономически перспективных местах жизнеобитания и обеспечивающих приемлемый уровень доходов сельского населения.

Таким образом, одним из главных моментов Программы является разработка модели расселения сельского населения и ее реализация.

Регулирование миграционных потоков является одной из важнейших составляющих программы развития сельских территорий.

Процесс формирования массовых миграционных потоков сельского населения будет определяться этапами реализации программы развития сельских территорий.

На первом этапе после разработки соответствующих механизмов предполагается провести переселение из 8 сельских населенных пунктов (СНП) с неблагоприятной экологической обстановкой, а также из части СНП, входящих в группу со слабым уровнем развития, имеющих низкие показатели экономического потенциала. Планируется отселение населения из 125 населенных пунктов - 6674 человека, из них 3 населенных пункта со значительными экологическими проблемами, в которых проживают 642 человека и 122 населенных пункта со слабым потенциалом развития - 6032 человека. Акиматами областей предусматривается переселение жителей в более благоприятные места в Кызылординской, Западно-Казахстанской и Карагандинской области.

Основные потоки внутренней миграции ожидаются на втором этапе в рамках проведения мер по оптимизации сельского расселения.

Немаловажным является то, что данная Программа будет способствовать, прежде всего, адаптации сельского населения к либеральным рыночным реформам.

Программа будет способствовать экономическому росту в аграрном секторе экономики страны и созданию дополнительных рабочих мест в СНП с высоким и средним потенциалом развития.

Будет определена потребность сельскохозяйственных организаций в рабочей силе на перспективу и прогноз создания новых рабочих мест на 2004-2006 годы.

Для реализации данных мероприятий в течение первых трех лет (2004-2006 гг.) только из республиканского бюджета предусмотрено выделение средств в объеме 67,5 млрд.тенге, кроме того будут выделены средства из местных бюджетов и внебюджетные средства (заемные средства, прямые инвестиции, гранты и средства других финансовых институтов).

Предполагается, что в результате реализации данной Программы возрастет уровень доходов жителей сельских населенных пунктов на основе повышения предпринимательской активности сельского населения и расширения сфер экономической деятельности, а также будут разработаны

механизмы стимулирования внутренней миграции в рамках регулирования миграционных процессов сельского населения.

Планируется к концу 2006 года создать оптимальную модель сельского расселения в привязке к природно-климатическим зонам и национальной схеме размещения производительных сил, а ее реализация будет осуществлена к концу 2010 года.